

УДК 338.436.33(574)

Толенди А.Е., Нурманбекова Г.К.

Казахский национальный аграрный университет

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АПК КАЗАХСТАНА

Аннотация

Необходимость государственного регулирования агропромышленного комплекса связана с особенностями сельского хозяйства, не позволяющими в полной мере и на равных участвовать в межотраслевой конкуренции. Сельское хозяйство зависит от почвенно-климатических условий, имеет ярко выраженный сезонный характер производства, в технологическом плане оно отстает от других отраслей национальной экономики. В статье использованы результаты исследования по теме грантового финансирования №5467/ГФ4, регистрационный номер №0115РК01913.

Ключевые слова: государственное регулирование, аграрный рынок, валовая продукция растениеводства, валовая продукция животноводства, износ, лизинг.

Введение

В вопросах регулирования рыночных отношений особое место отводится аграрному рынку. Аграрный рынок призван обеспечить население страны сельскохозяйственной продукцией, а промышленность сырьем.

Аграрный рынок – это система экономических отношений между хозяйствующими субъектами рынка в сфере производства, переработки, хранения, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции.

Сегодня в странах с развитой экономикой государственное регулирование аграрного рынка является важнейшей составной частью рыночного механизма экономики.

Необходимость государственного регулирования данного рынка заключается в следующем:

- по мере развития производительных сил усиливается взаимосвязь между всеми отраслями производства, в том числе между сельскохозяйственными и перерабатывающими предприятиями;

- увеличение сельскохозяйственного производства позволит полностью удовлетворить потребности населения в продуктах питания. Общеизвестно, увеличение предложений товаров и услуг на рынке приводит к снижению цен. Такая ситуация на рынке сельскохозяйственной продукции приведет к снижению доходов у сельских предпринимателей. Здесь государство должно отрегулировать цены;

- спрос на продукты питания порождает предложение. В свою очередь, товаропроизводители стараются производить продукцию, пользующуюся спросом у населения, что приводит к конкуренции. Создание и сохранение конкурентной сферы в экономике, противодействие монополистическим тенденциям - одна из главных причин вмешательства государства в экономические процессы;

- для того чтобы спрос и предложение находились в необходимом равновесии (не было бы избытка и недостатка товарных масс), государство должно выполнять координирующую деятельность;

- при производстве сельскохозяйственной продукции, товаропроизводители могут принести вред окружающей среде. Поэтому, государство должно в издержки производства включить все затраты, связанные с защитой окружающей среды[1].

Под государственным регулированием рыночных отношений понимается экономическое воздействие государства на производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции и продовольствия, а также на развитие инфраструктуры.

В настоящее время происходит изменение форм и методов государственного регулирования аграрной экономики. Это тенденция характерна не только для стран, недавно ставших на путь рыночных реформ, но и для стран с развитой рыночной экономикой.

Основными рычагами государственного регулирования являются ценовая и кредитная политики, бюджетные ассигнования, налоговая система и защита товаропроизводителей.

Государственное регулирование аграрного рынка осуществляется с целью повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции, увеличения рентабельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, сглаживания сезонных колебаний цен на аграрную продукцию, увеличения экспорта - ориентированной продукции и развития системы сбыта на внутреннем рынке.

По данным Программы «Агробизнес-2020» долю отечественных продовольственных товаров к 2020 году довести до 80%.

Это говорит о том, что перед АПК Казахстана стоят глобальные задачи - нарастить сельскохозяйственное производство, увеличить выпуск экспортно ориентированной, конкурентоспособной продукции на мировом рынке и обеспечить продовольственную безопасность страны.

Валовый внутренний продукт сельского хозяйства республики в 2015 году по сравнению с 2000 годом вырос более чем в 17,0 раз, в то же время удельный вес продукции АПК в структуре ВВП за этот период сократился с 12,3% до 4,5%. Это свидетельствует о том, что аграрный сектор Казахстана, несмотря на разработанные отраслевые общегосударственные программы и механизмы поддержки со стороны государства, все еще отстает в своем развитии. В среднем за последние 5 лет производство валовой продукции сельского хозяйства составило 1951,0 млрд. тенге. В 2015 г. валовая продукция сельскохозяйственного производства составила 3307,0 млрд. тенге и по сравнению с 2014 годом она увеличилась на 30,8%. В структуре валовой продукции 55,0% приходится на продукцию растениеводства, 44,4% - на животноводство.

В структуре валового внутреннего продукта страны по видам экономической деятельности, сельское хозяйство занимает всего лишь - 4,5%. Для сравнения, в 2000 г. данный показатель составлял 8,1%, а в 1990 г. - 34%. В 2014 г. в структуре валовой продукции растениеводства наибольший удельный вес занимают крестьянские (фермерские) хозяйства и сельхозпредприятия. На их долю приходится 77%, а в структуре валовой продукции животноводства 72% приходится на долю домашних хозяйств. В целом, аграрный сектор обеспечивает потребность населения в основных продуктах питания на уровне минимального потребительского бюджета (МПБ). В 2014 году в расчете на душу населения произведено 993 кг зерна, 197 кг картофеля, 201 кг овощей, 112 кг бахчевых культур, 52 кг мяса, 293 кг молока и 248 штук яиц.

Для полного обеспечения населения страны продуктами питания Казахстан отдельные виды продукции импортирует из других стран.

В 2014 году в республику было завезено 89,6 тыс. тонн картофеля, 1046,3 тыс. тонн фруктов, винограда и продуктов его переработки, 250,8 тыс. тонн мяса и мясопродуктов, 115,4 млн. штук яиц и 15,4 тыс. тонн растительного масла. Казахстан на внешний рынок страны в основном поставляет муку в объеме около 2,0 млн. тонн и семена подсолнечника в объеме 147,4 тыс. тонн.

Если сокращение потребления хлеба и хлебобудовков на душу населения считается положительной тенденцией (население развитых стран потребляют высокобелковые продукты, а население развивающихся стран потребляют больше хлеба и хлебобудовков из-за его низкой цены), то по другим видам продукции такое сокращение нежелательно. Об этом свидетельствует производство хлеба и хлебобудовков населением страны. Например, в 2014 г. в среднем на душу населения производилось 993 хлеба и хлебобудовков, что больше чем в 2010 году на 32,9% (таблица 1).

Таблица 1 – Производство основных продуктов питания в расчете на душу населения по Республике Казахстан, кг

Наименование продукции	2010	2011	2012	2013	2014
Зерновые (включая рис) и бобовые культуры*	747	1 628	766	1 070	993
Картофель	157	186	186	196	197
Овощи	158	174	182	190	201
Культуры бахчевые	69	75	98	101	112
Забито в хозяйстве или реализовано на убой скота и птицы (в убойном весе)	51	51	50	51	52
Молоко	330	316	289	289	293
Яйца (штук)	228	225	219	229	248
<i>Примечание</i> – Составлена автором на основе данных Комитета по статистике МНЭ РК					
*) данные только по овощным культурам					

Сегодня производством продукции сельского хозяйства в республике занимаются 191 тыс. агроформирований и 1632,8 тыс. домашних хозяйств. Из общего количества агроформирований 183 тыс. или 96,0% - это крестьянские (фермерские) хозяйства. Размеры большей части этих хозяйств не позволяют вести расширенное воспроизводство на интенсивной основе.

В структуре валовой продукции сельского хозяйства наибольший удельный вес приходится на долю хозяйств населения - 45,7%. В валовой продукции домашних хозяйств доля продукции животноводства составляет 72%. Это является одной из основных причин низкой товарности отрасли животноводства сельскохозяйственного производства.

Проблемой остается сохранение мелкотоварности в сельском хозяйстве. На долю крестьянских (фермерских) хозяйств приходится более 30,0% валовой продукции и 40 % из них имеют не более 10 га земель сельхозназначения. Мелкие сельхозформирования не в состоянии самостоятельно решать проблемы повышения конкурентоспособности, внедрения инноваций, поставок безопасных для здоровья населения продуктов питания и не имеют возможности получать услуги высококвалифицированных специалистов.

Сельское хозяйство все еще остается непривлекательной отраслью для привлечения инвестиций. В общем объеме инвестиций доля сельского хозяйства, не превышает 2%. Недостаточный уровень финансовых средств является сдерживающим фактором развития материально-технической базы сельского хозяйства и внедрения современных инновационных технологий.

По мнению специалистов, в развитых государствах, от 50 до 90 % роста ВВП обеспечивается технологическим прогрессом и инновациями. Они становятся обязательным условием и основным фактором развития всех секторов АПК.

По данным экспертов степень износа сельскохозяйственной техники на сегодняшний день на аграрном рынке очень высока и составляет около 80%. Доля тракторов со сроком эксплуатации более 10 лет составляет около 94%, зерноуборочных комбайнов – 77,7% от их суммарного количества [2-3].

На сегодняшний день в сельское хозяйство направляются значительные субсидии и дотации с государственного бюджета, облегчено налоговое бремя, привлекаются иностранные инвесторы. Но, несмотря на все проводимые меры в сельском хозяйстве имеются существенные проблемы. Одним из наиболее актуальных является неблагоприятное состояние парка сельхозмашин. Износ сельхозтехники в Казахстане составляет около 80%. По данным Министерства сельского хозяйства РК средний возраст более 70% зерноуборочных комбайнов и тракторов составляет 13-18 лет при нормативном сроке эксплуатации 8-10 лет. Кроме того, подлежат списанию более 70% зерноуборочных комбайнов, около 80% тракторов, 75% жаток и 80% сеялок. Одним из выходов из сложившейся ситуации является лизинг. А именно, лизинг сельхозтехники, который как источник финансового обеспечения инвестиционной деятельности предприятий один из важнейших механизмов их технического перевооружения, внедрения новой техники и технологий, повышения инновационного уровня и экономических результатов производства [4].

Безусловно, необходимость комплексного развития всех факторов интенсификации сельскохозяйственного производства является аксиомой стратегии, направленной на длительное, устойчивое увеличение аграрного производства. Исходя из современного технического и технологического состояния сельскохозяйственного производства в регионе, влияние различных факторов на его продуктивность значительно различается, что подтверждает обозначенный нами выше выбор приоритетности качественной модернизации средств механизации. Важной проблемой при модернизации машинно-тракторного парка сельского хозяйства является ухудшение технического состояния машинно-тракторного парка. Более 60 % машин отработали нормативный срок; качество запасных частей и комплектующих деталей значительно снизилось; ремонт техники в настоящее время сосредоточен преимущественно в мастерских сельскохозяйственных предприятий. Росту актуальности проблемы способствовало также возникновение различных форм собственности на средства производства, в первую очередь, на средства механизации и инфраструктуру отрасли. Основой интенсивного производства сельскохозяйственной продукции должна стать эффективная система машинных технологий. К сожалению, в настоящее время технологическая политика в сельском хозяйстве Казахстана является продолжением традиционных для аграрной политики бывшего СССР программ, предусматривающих, по своей сути, экстенсивный характер обеспечения агропромышленного комплекса техникой и направленных, прежде всего, на повышение общего уровня механизации. Такое направление, по нашему мнению, не имеет перспектив, потому что основывается на устаревшей технологической концепции, не предусматривающей внедрение современной высокоэффективной техники, отвечающей мировым стандартам. Техническое оснащение проводится хаотично. Необоснованно мало внимания уделяется машинам и комплексам, составляющим базу современных технологий. К таким машинам и комплексам необходимо отнести, прежде всего, мощные энергетические средства, комбинированные агрегаты, сеялки точного высева, машины для внесения пестицидов и удобрений, зерноуборочные комбайны и т. д. Важным представляется и то обстоятельство, что до настоящего времени в перспективных программах развития явно недостаточно учитываются мировые тенденции развития техники и технологий. Наиболее распространенным остается использование средств на создание и приобретение второстепенной техники и оборудования, которые предлагаются из морально устаревших разработок. Низкая эффективность сельскохозяйственного

производства Казахстана в значительной степени усугубляется именно устаревшей структурой машинно-тракторного парка сельскохозяйственных предприятий, который по уровню насыщения мощной энергетической и высокопроизводительной техникой существенно уступает мировым аналогам. В первую очередь это относится к почвообрабатывающим, посевным и зерноуборочным машинам. Все вышеназванное обусловило повсеместное снижение интенсивности и качества работ, засоренность и уплотнение почвы, увеличение длительности механизированных почвообрабатывающих, посевных и уборочных работ в 3–4 раза по сравнению с оптимальными агротехническими сроками. Необходимо отметить, что собственной базы для производства конкурентоспособной техники нет. Поэтому единственным выходом является использование техники мировых фирм – производителей. Внедрение в сельскохозяйственное производство мощной техники и ускоренный переход на современные прогрессивные технологии могут повысить качественный уровень сельскохозяйственного производства.

До настоящего времени мы имели механизированную систему ведения сельского хозяйства. В растениеводстве механизация достигала 90–95 %, а в животноводстве – 80–85 % [5].

Возрастающие темпы роста численности крестьянских хозяйств не соответствовали росту экономической эффективности.

В перспективе необходимо осуществить переоснащение сельскохозяйственной техники за счет новейших высокоэффективных аналогов, а именно: универсальных гусеничных тракторов мощностью 180–220 л. с. типа «Катерпиллер»; колесных тракторов мощностью 150–160 л. с., 180–220 л. с. ведущих мировых фирм («Фендт», «Нью-Холланд» и др.); комбинированных почвообрабатывающих и посевных высокопродуктивных агрегатов типа «Клайне», «Лемкен», РАУ, «Конкорд», «Амазонен»; высокопродуктивных зерноуборочных комбайнов («Клаас», МДВ «Джон Дир», «Нью-Холланд», «Кейс»); кормоуборочных машин («Клаас», «Моро»); машин и оборудования для послеуборочной обработки, транспортирования и хранения зерна [6].

Отсюда следует, что необходима модернизация аграрного сектора, направленная на использование комплекса передовых агротехнических мероприятий в производстве. Поэтому, государство оказывает большое содействие крестьянам в приобретении техники в лизинг.

Литература

1. Гришаева Л.В. Сельскохозяйственные рынки, Омск: Изд-во ОМГАУ, 2003-217с.
2. Экспорт зерна из Казахстана вырос на треть за счет Ирана и Китая. Национальная палата предпринимателей «АТАМЕКЕН»./ <http://palata.kz/17> сентября 2014 года.
3. Астафьев В.Л., Гридин Н.Ф. Рациональное соотношение техники дальнего и ближнего зарубежья при техническом переоснащении села // Тракторы и сельскохозяйственные машины, 2012, №5. – с. 3-4
4. Кряжков В.М., Шевцов В.Г., Гурылев Г.С. и др. Анализ рынка сельскохозяйственных тракторов России в 2008-2013 гг. // Сельскохозяйственные машины и технологии, 2014, №5, с.12-15
5. Отчет о НИР по теме: «Разработать теоретические основы и экономические механизмы формирования макроэкономической среды – основы индустриально-инновационного развития АПК РК» (Этап 2015 г. Промежуточный), № гос. регистрации 0115РК01913.- Алматы, 2015. – 228 с.

6. Отчет о НИР по теме: «Разработать теоретические основы и экономические механизмы формирования макроэкономической среды – основы индустриально-инновационного развития АПК РК» (Этап 2016 г. Промежуточный), № гос. регистрации 0115РК01913.- Алматы, 2016. – 283 с.

Толенди А.Е., Нурманбекова Г.К.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ АӨК МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУДІҢ БАСЫМ БАҒЫТТАРЫ

Аңдатпа

Агроөнеркәсіп кешенінің мемлекеттік реттеуге қажеттілігі ауыл шаруашылығының салааралық бәсекеге толық көлемде және тең қатысуға мүмкіншілік бермеу ерекшелігімен байланысты. Ауыл шаруашылығы топырақ қыртысы-климат жағдайларына тәуелді, өндірістің айқын маусымдық сипатына ие, технологиялық тұрғыдан ұлттық экономиканың басқа салаларынан артта қалуда. Мақалада регистрациялық нөмірі №, №5467/ГФ4 гранттық қаржыландыру тақырыбындағы зерттеудің нәтижелері қолданылды.

Кілт сөздер: мемлекеттік реттеу, аграрлық нарық, өсімдік шаруашылығының жалпы өнімі, мал шаруашылығының жалпы өнімі, тозық, лизинг.

Tolendi A.E., Nurmanbekova G.K.

PRIORITY DIRECTIONS OF STATE REGULATION OF AGRICULTURE IN KAZAKHSTAN

Annotation

Necessity of state regulation of agro-industrial complex is connected with the peculiarities of agriculture, not allowing to fully and equally participate in inter-industry competition. Agriculture depends on soil and climatic conditions, with pronounced seasonal nature of production, in terms of technology, it lags behind other sectors of the national economy. This article uses the results of a study on the topic of grant funding No. 5467/ГФ4, registration No.

Keywords: state regulation, agrarian market, gross crop production, gross livestock production, depreciation, leasing.