

Литература

1. Материалы Комитета автомобильных дорог Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан. –Астана, 2016 г. <http://www.mid.gov.kz>;
2. www.mid.gov.kz/images/stories/contents/tezh_zad_okaz_17_02.doc.
3. <http://kazautozhol.kz/index.php/ru/prensa/novosti/item/v-kazakhstane-aktivizirovalas-rabota-po-razvitiyu-pridorozhnogo-servisa>.

Қазбек М.А.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЖОЛ МАҢЫНДАҒЫ СЕРВИСТІ ДАМУЫ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Аңдатпа

Осы мақаланы зерттеу мақсаты болып республикалық маңызы бар жолдардың және жол сервис стратегиясын дамыту болып табылады. Сонымен бірге жергілікті экономиканы дамытуда әсерін тигізеді. Мемлекет тарапынан осы қызмет түрін реттей отыра ұсыныс пен сұранысты анықтау.

Кілт сөздер: жол бойындағы нысандар, халықаралық және республикалық маңызы бар автомобиль жолдары, инвестициялық жоба, автомобильмен тасымалдау.

Kazbek M.

FEATURES AND DEVELOPMENT OF ROADSIDE SERVICE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation

The purpose of this article is studying of appeal of strategy of development of roadside service along highways of republican value and also as it influences regional development of economy. To define supply and demand on this type of service with favorable climate of regulation from the state.

Keywords: Objects of roadside service, highway of the international and republican value, motor-car transportations, investment project.

УДК.332.012.2:005(574.24)

Кайратов Б.

Академия государственного управления при президенте Республики Казахстан г. Астана

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Анотация

В статье рассматриваются актуальные проблемы управления социально-экономическим развитием региона. Проанализированы основные показатели социально-экономического развития одной из крупнейших областей Республики Казахстан - Акмолинской области, составлены таблицы и диаграммы, отражающие уровень развития области на современном этапе. Выделены основные проблемы управления социально-

экономическим развитием Акмолинской области и предложены некоторые механизмы их решения. В заключении статьи сделан вывод, что стратегические мероприятия, которые преследуют цель повышения уровня социально-экономического развития Акмолинской области, включают не только стратегические управленческие решения, но конкретные действия по скорейшему реагированию органов власти на перемены внешнего и внутреннего характера, которые влекут за собой потребность в стратегическом маневрировании и пересмотре целей государственной политики.

Ключевые слова: Социальная защита, регион, миграция, рождаемость, социально-экономическое развитие, валовый региональный продукт, региональная политика.

Введение

В современных условиях все чаще поднимается вопрос о необходимости перехода на устойчивое развитие страны в целом. Переход к устойчивому развитию в целом возможен только в том случае, если будет обеспечено устойчивое развитие всех ее регионов. Это предполагает формирование эффективной пространственной структуры экономики страны при соблюдении баланса интересов всех субъектов, что предопределяет необходимость разработки и реализации программ перехода к устойчивому развитию для каждого региона, а также дальнейшей интеграции этих программ при разработке государственной политики в области устойчивого развития.

Для Казахстана, разделенного в административном порядке на 2 города республиканского значения, включая столицу страны - Астану и 14 областей, тема выработки и реализации эффективной региональной политики актуальна по двум основным обстоятельствам. Во-первых, природно-географическими характеристиками территории страны, параметры которой создают существенные риски для осуществления сельскохозяйственных работ, промышленного производства, требующих концентрации коллективных трудовых усилий и капитала и гарантий со стороны государства. Во-вторых, в связи с неэффективным планированием и осуществлением ключевых мер в рамках рассматриваемого направления государственной деятельности и неравномерностью развития региональных структур. Очевидно, что именно эта сторона региональной политики государства отражает такие негативные моменты, как неравномерное и непропорциональное развитие регионов, недостаточная помощь наиболее отсталым из них, слабый приток инвестиций в регионы, недостаточная обеспеченность местного населения рабочими местами, высокий уровень внутренней миграции и т.д.

Региональное управление, как органическое составляющее государственного управления, является одним из основных испытанных инструментов реализации государственной политики. Разработка региональными органами управления соответствующих методов, механизмов реализации целенаправленной программы деятельности, способов их конкретного воплощения, учет и оценка полученных результатов позволяет уточнить радиус и глубину их последующего применения, что приобретает важное значение при дальнейшем совершенствовании государственного управления [1]. В отличие от стран с оптимальными региональными параметрами, позволяющими создать развитую местную экономику и местное самоуправление, регионы Казахстана характеризуются обширными территориями, низкой плотностью населения, сильно рассредоточенным производственным потенциалом и низкой емкостью внутреннего рынка. В период трансформации экономической и социальной систем значительно ослабла регулирующая роль государства в развитии территорий, что выразилось прежде всего в сокращении государственных инвестиций в региональное развитие [2].

Это отрицательно сказалось на экономике отдельных регионов, возросли различия между регионами по уровню жизни, доступности социальных услуг, развитию производственной и транспортной инфраструктуры. Развитые в прошлом регионы

республики с высококвалифицированными кадрами, высокой плотностью переживали глубокий спад производства и демографический кризис. Проблемой стало появление депрессивных сельских районов и малых городов. Переходный процесс удлинялся из-за неоднородности экономического пространства Казахстана, значительных различий в возможностях адаптации регионов к рыночным условиям.

Проанализируем специфику управления социально-экономическим развитием региона на примере Акмолинской области. Акмолинская область – одна из крупнейших областей в северной части Республики Казахстан. Область расположена в непосредственной близости к таким развитым регионам России, как Урал, Тюменская, Томская, Омская и Новосибирская области, с которыми имеются установленные долговременные экономические связи, нарабатываются новые. Получают дальнейшее развитие экономические связи с соседними регионами Казахстана.

Проанализируем динамику валового регионального продукта области за последние три года по данным рисунка 1.

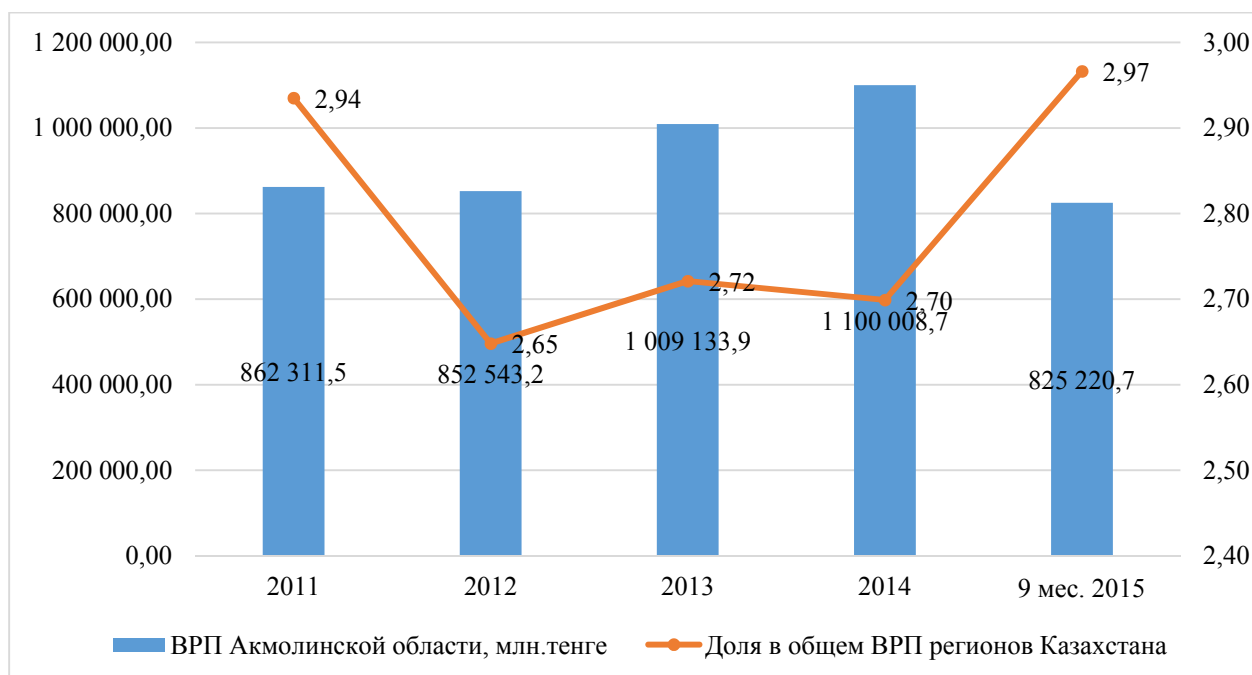


Рисунок 1 - Динамика валового регионального продукта Акмолинской области и его доля в общем ВРП Республики Казахстан, млн.тенге

Как видно из данных рисунка 1, ВРП Акмолинской области достаточно устойчиво растет на протяжении 2011-2014гг. Объем произведенного валового регионального продукта Акмолинской области за 2014г. составил 1 100 008,7 млн. тенге и по сравнению с предыдущим годом увеличился в реальном выражении на 9%. Удельный вес ВРП области в ВВП Республики Казахстан за 2012-2014 гг. вырос на 0,1п.п. и составил в 2014 г. 2,7%. ВРП области за 2012-2014 гг. увеличился на 32%, составив в 2014 г. 1 061 046,5 млн. тенге (14 место в республике) [3].

В 2015 году Акмолинская область по показателю ВРП на душу населения заняла одиннадцатое место среди регионов Казахстана (рисунок 2).

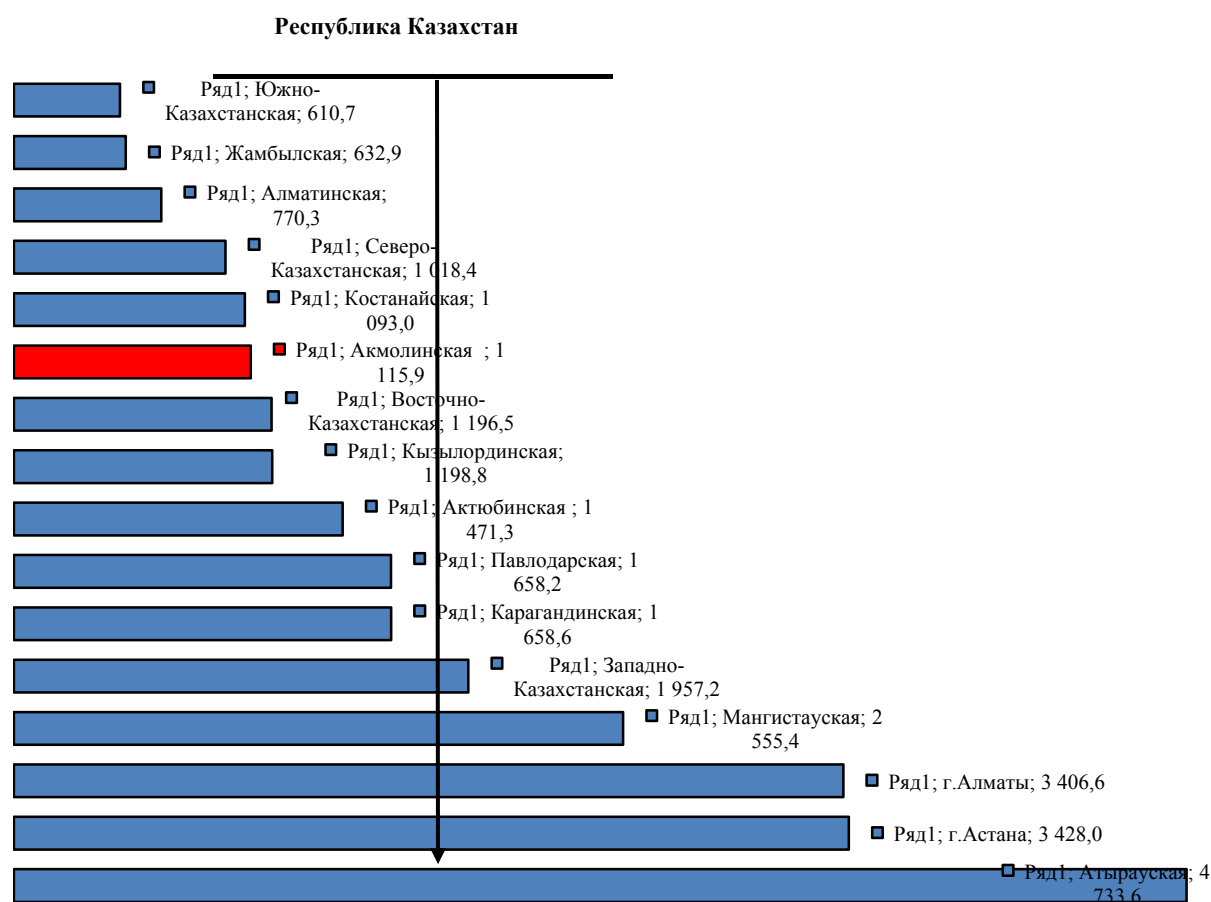


Рисунок 2 - Место Акмолинской области по показателю ВРП на душу населения среди других регионов Казахстана

В ВРП Акмолинской области преобладающую роль играет промышленность. Развитие промышленного производства региона осуществляется в соответствии с основными направлениями Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы. Главная цель – повышение благосостояния населения области путем развития конкурентоспособной экономики и конкурентоспособных промышленных производств. Промышленность играет важную роль в экономике региона. В ближайшие 5 лет промышленность будет одним из источников наращивания экономического потенциала региона. В области должна развиваться действительно конкурентоспособная экономика.

В структуре ВРП большую часть занимает промышленность, доля которой составляет 18%. Доля транспорта и складирования – 11%, оптовой и розничной торговли; ремонт автомобилей и мотоциклов – 10%, строительства – 7% (рисунок 3) [4].

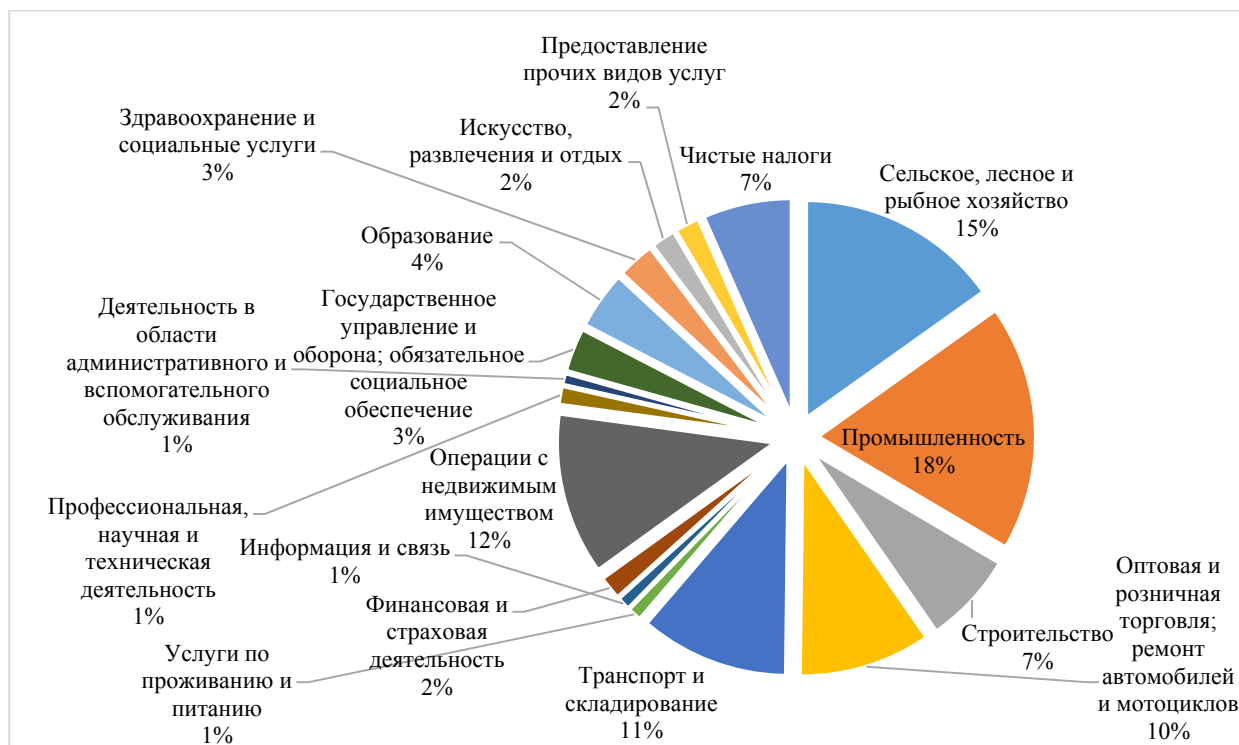


Рисунок 3 – Структура ВРП Акмолинской области за 2015 год, в процентах

Кардинальных сдвигов в структуре экономики региона за последние годы не выявлено. В целом, для экономики характерна отраслевая несбалансированность: рост доли добывающей промышленности в объемах производства и инвестиций, низкий уровень диверсификации малого бизнеса.

Перейдем теперь к рассмотрению социальных показателей развития Акмолинской области. Численность населения области на 1 декабря 2015г. по данным текущего учета составила 743849 человек. По сравнению с началом 2015г. численность населения выросла на 7244 человека.

В 2009-2011 гг. в регионе наметилась тенденция уменьшения численности населения за счет снижения рождаемости и миграционного оттока населения. Увеличение численности населения в регионе с 2012 г. обеспечивалось в результате естественного прироста населения и сокращения миграционного оттока.

В то же время за последние шесть лет сохраняется отрицательное сальдо миграции. Миграционная убыль в основном связана с низким уровнем оплаты труда и поиском новых возможностей для трудоустройства за пределами региона. В 2012-2013 гг. наблюдалось снижение отрицательного сальдо миграции в целом по области с 3429 чел. до 1975 чел. Однако в 2014 г. отмечен рост отрицательного сальдо миграции до 4352 чел. В 2015 году сальдо миграции было также отрицательным -2,5 тыс.человек.

За последние три года снижение отрицательного сальдо миграции в сторону положительной тенденции отмечено только в Целиноградском районе, а в остальных городах и районах наблюдается неравномерная динамика оттока населения (рисунок 5).



Рисунок 5 – Демографические показатели Акмолинской области, 2009-2015 гг.

Основные показатели сферы социальной защиты в 2013-2015 гг. выглядели следующим образом (Таблица 1).

Таблица 1 – Основные показатели сферы социальной защиты, 2013 – 2015 гг.

Показатели	2013	2014	2015
Доля трудоустроенных от числа лиц, обратившихся по вопросу трудоустройства, %	94,9	95,8	98,0
Количество созданных рабочих мест, в т.ч. постоянных, ед.	11 464	10 653	11 141
Количество трудоустроенных инвалидов трудоспособного возраста обратившихся за содействием занятости, чел	331	346	671
Доля квалифицированных специалистов в составе привлекаемой иностранной рабочей силы, %	55,5	56,0	56,0
Примечание – составлено по данным Комитета по статистике Республики Казахстан			

По данным Управления инспекции труда Акмолинской области количество несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью третий год подряд составило 0,3 на 1000 работающих. В динамике за 2013-2015 гг. удельный вес предприятий, охваченных системой коллективно-договорных отношений (среди крупных и средних предприятий) имеет стабильную тенденцию к повышению. Если данный показатель в 2013 г. составил 57,5%, то в 2014 и 2015 гг. – 61,0%, 71,0%, соответственно.

Результаты проведенного анализа социально-экономического развития Акмолинской области позволяют выявить ряд проблем, негативно влияющих на уровень развития региона, которые сгруппированы нами в три группы – экономические, социальные и экологические проблемы (рисунок 6).

Экономические проблемы	Социальные проблемы	Экологические проблемы
- ухудшение ситуации на мировом финансовом рынке привело к негативному положению в ряде производств Акмолинской области - замедление экономики в странах - основных торговых партнеров повлекло сокращение спроса на экспортную продукцию - ферросплавы, хромовые соли - для экономики региона характерна отраслевая несбалансированность - качество и плотность транспортной инфраструктуры региона остается недостаточно развитой - низкая конкурентоспособность продукции обрабатывающего сектора это, прежде всего, связано с слабым технологическим уровнем предприятий, физическим и моральным износом устаревшего оборудования; - низкий уровень инновационной активности отечественных предприятий, - нехватка оборотных средств и недоступность долгосрочных кредитов с низкой процентной ставкой.	- низкий уровень оплаты труда в сельском хозяйстве, в том числе молодым кадрам; недостаточное выделение грантов по подготовке аграрных кадров (агрономы, технологи, ветеринарные специалисты и т.д.) и их трудоустройство и нерешенный ряд социальных вопросов. - высокий уровень трудовой миграция и сложившаяся ситуация в гендерной структуре занятости и безработицы, миграционные потери являются основной проблемой замедления демографического развития региона. - Снижение численности населения можно отнести к одному из наиболее значимых индикаторов экономического спада в обществе. - Миграционные потери усиливают дестабилизацию общества Акмолинской области. - Механическое сокращение численности населения означает, что активная часть населения также уходит. Это чревато низким уровнем конкурентоспособности кадров на местном рынке труда.	- загрязнение подземных вод соединениями хрома, бора, - нерешенные вопросы утилизации и захоронения промышленных и коммунальных отходов, - угроза загрязнения подземного месторождения питьевой воды Кокжиде, вызванная активизацией добычи нефти и газа.

Рисунок 6 – Основные проблемы, негативно влияющие на уровень социально-экономического развития Акмолинской области

После внимательного ознакомления со специализированной литературой можно сделать вывод: управление социально-экономическим развитием региона - не сводится к простому комплексу распространенных мер, направленных на разрешение текущих проблем. Это полноценный комплекс взаимозависимых действий, которые охватывают все ключевые факторы, направленные на обеспечение конкурентоспособности региона, как в нынешнем, так и в перспективном периоде [5].

В связи с этим, с целью решения данных проблем нами предлагается механизм управления социально-экономическим развитием региона с точки зрения синтеза теоретических подходов.



Рисунок 7 – Механизм управления социально-экономическим развитием региона

Стратегические мероприятия, которые преследуют цель повышения уровня социально-экономического развития Акмолинской области, включают не только стратегические управленческие решения, но конкретные действия по скорейшему реагированию органов власти на перемены внешнего и внутреннего характера, которые влекут за собой потребность в стратегическом маневрировании и пересмотре целей государственной политики.

Таким образом, развитие региона – многомерный и многоаспектный процесс, который обычно рассматривается с точки зрения совокупности различных социальных и экономических целей. Даже если речь идет только об экономическом развитии, оно обычно рассматривается совместно с развитием социальным. Устойчивое и стабильное положение Акмолинской области, дает большие возможности для дальнейшего развития многоотраслевой экономики. Развитие инновационных производств дает возможность зарубежным инвесторам найти здесь перспективных и надежных партнеров.

Литература

1. Курнышев В.В. Региональная экономика. Основы теории и методы исследования: учебное пособие / В.В. Курнышев, В.Г. Глушкова. – М.: КНОРУС, 2010
2. Алашбаева А.Н. Методические подходы к разработке анализа и оценки программ развития территорий регионов Республики Казахстан: Диссертация на соискание уч. степени доктора философии. Астана, 2013. – 130с.
3. Официальный интернет-ресурс Акмолинской области // <http://akmo.gov.kz/>
4. Данные официального сайта Комитета по статистике Республики Казахстан // <http://stat.gov.kz>
5. Чайникова Л.Н. Формирование системы управления стратегической конкурентоспособностью региона: монография / Л.Н. Чайникова. – Тамбов: Изд-во ГОУ ВПО ТГТУ, 2010. – 264 с

Қайратов Б.

АҚМОЛА ОБЛЫСЫНЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫН БАСҚАРУ

Аңдатпа

Ақмола облысының әлеуметтік-экономикалық дамуын жақсартуға бағытталған стратегиялық іс-шаралармен және стратегиялық басқару шешімдерін емес, сонымен қатар стратегиялық әрекет қажеттігін, сыртқы және ішкі өзгерістерге, билік тарапынан жылдам жауап қайтару бойынша іс-шаралар қарауды қамтиды.

Кілт сөздер: Әлеуметтік қорғау, облыс, көші-қон, құнарлылығын және әлеуметтік-экономикалық даму, жалпы өңірлік өнім, аймақтық саясат.

Kairatov B.

MANAGEMENT OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF AKMOLA REGION

Annotation

The strategic activities that are aimed to improve the socio-economic development of Akmola region, include not only the strategic management decisions, but also actions on early response of authorities to the changes of the external and internal influence, which entails the need for strategic maneuvering and the revision of public policy objectives.

Keywords: social protection, region, migration, fertility and socio-economic development, gross regional product, regional policy.