

сфере республики. Поэтому возникает необходимость в жесткой политике мобилизации свободных денежных ресурсов в экономике банками для активного использования их в целях обеспечения экономического роста в республике.

Литература

1. Официальный сайт РК <http://www.natioalbank.kz>
2. Закон Республики Казахстан от 31 августа 1995 г. «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан».
3. Киселев В.В. Управление банковским капиталом (теория и практика). - М.: ОАО Издательство «Экономика», 2003 год. - 256с.

Алмасұлы М., Абралиев О.А., Буралхиев Б.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ КОММЕРЦИЯЛЫҚ БАНКТЕРІНДЕГІ ДЕПОЗИТТІК САЯСАТТЫҢ ҚҰРЫЛУ НЕГІЗДЕРІ

Андамна

Мақала банк ресурстары мен коммерциялық банктерде өз стратегиясын қалыптастырудағы депозиттік саясатының рөлін талқылайды.

Кілт сөздер: депозиттік саясат, қаржы нарықтары, валюта қоры, пассивті, белсенді, дағдарыс, инфляция, инвестор, ұсыныс шығындар.

Almassuly M., Abraliev O.A., Buralkhiev B.

FOUNDATIONS FOR THE DEPOSIT OF COMMERCIAL POLICY KAZAKHSTAN BANKS

Annotation

The article discusses the role of deposit policy in the formation of bank resources and the formation of its strategy in kommercheskih banks.

Keywords: deposit policy, financial markets, monetary fund, passive, active, crisis, inflation, investor, bid costs.

УДК 338.43

Ганиева И., Есенгазиева С.К.

Казахский национальный аграрный университет

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Аннотация

Авторами выделены основные направления земельной реформы в республике, к числу которых относится создание соответствующих условий для ведения крестьянского и личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества и животноводства. Однако в современных условиях механизмы регулирования земельных отношений отработаны не достаточно, что приводит зачастую к неэффективному использованию земельных участков.

Ими рассмотрены вопросы применения земельной ренты, принципа платности землепользованием участков.

Ключевые слова: земельные отношения, земельная реформа, землепользование, земельный участок, земельная рента, сельскохозяйственные угодья, аграрный сектор, сельскохозяйственные формирования, управление земельными ресурсами.

Введение

Реализация задач поставленных в пяти институциональных реформах страны, предусматривают принятие ряд кардинальных мер по индустриализации и модернизации АПК Казахстана. В перечне третьей институциональной реформы (индустриализация и экономический рост) первым шагом обозначено введение в рыночный оборот земель сельскохозяйственного назначения, внесение соответствующих изменений в земельный кодекс и другие законодательные акты (35 шаг). Следующим (36) шагом предполагается упрощение процедуры смены целевого назначения земельного участка, регулярный мониторинг использования сельхозземель, передача всех неиспользуемых угодий в государственный фонд для дальнейшей приватизации. В свою очередь, программа «100 конкретных шагов» содержит в себе пункты, которые позволят провести значительные преобразования в сфере земельных отношений.

Целью земельной реформы в Казахстане является обеспечение эффективного использования земельных ресурсов. Поставленные задачи в стране постепенно решаются, в частности: проведенная приватизация земли позволила сформировать многообразие форм земельной собственности, большая часть сельскохозяйственных угодий находится в частной собственности граждан и юридических лиц, формируется земельный рынок, совершенствуется система платного землепользования. Однако, как показал анализ, пока в республике не достигнуты ожидаемые результаты от земельной реформы. Значительная часть сельскохозяйственных угодий выбыло из хозяйственного оборота, что сказалось на продовольственном обеспечении страны (закупки по импорту продовольствия имеют тенденцию к росту). В практике землепользования имеет место не рациональное, неэффективное их использование, что приводит к экологическим последствиям. Например, за годы проведения экономической реформы в республике значительно сократились посевные площади орошаемых земель. Сегодня по сравнению с 1990-м годом площади орошаемых земель в Казахстане сократились на треть и составляют сейчас менее 1,5 млн. га.

Основными причинами сокращения площади орошаемых земель в республике послужили следующие факторы:

- ходе реформирования все ранее построенные внутрихозяйственные системы сменили свой статус и стали выполнять роль межхозяйственных каналов, тем самым они остались без должного контроля, надлежащего ремонта и управления и пришли в неудовлетворительное техническое состояние, а некоторые вышли из строя. В результате отдельные участки орошения потеряли связь с источниками орошения;

- повышенный износ ирригационной сети и как результат выход ее из строя, демонтаж металлических изделий на оросительной сети (затворы, подъемники, трубы), истечение срока службы поливной техники, насосно-силового оборудования и невозможность их замены в виду нехватки финансовых средств у водопользователей;

- слабая оснащенность средствами водочета и связи, отсутствие автоматизированного управления процессами водораспределения.

В Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана 17 января 2014 г: «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» говорится, что «на земле должны работать, прежде всего, те, кто внедряет новые технологии и непрерывно повышает производительность, работает на основе лучших мировых стандартов» [1]. Поставлена задача добиться устойчивого роста экономики за счет

форсированной индустриализации и развития инфраструктуры. Выполнение этой задачи предполагает необходимость формирования эффективно функционирующей рыночной системы. Регулирование земельных отношений должно осуществляться в рамках этой системы, и оно должно: стимулировать эффективное использование сельскохозяйственных угодий с сохранением их плодородья и развития эффективных форм хозяйствования; выравнять стартовые условия всех субъектов землепользования, как важного условия формирования конкуренции между ними.

Наряду с этим регулирование земельных отношений должно строиться с учетом того, что земля в сельском хозяйстве выступает незаменимым средством производства и обладает стоимостью и рыночной ценой, где цена земли коррелируется с размером дохода, получаемого с земельного участка.

Задачей земельной реформы явилось преобразование земельных отношений в целях создания правовых, экономических и социальных условий для эффективного функционирования различных форм хозяйствования на земле, обеспечения рационального использования и охраны земель и достижения на этой основе стабильного наращивания сельскохозяйственной продукции.

По поручению Президента страны был подготовлен проект Земельного кодекса Республики Казахстан, который прошел тяжелый путь до его принятия. 20 июня 2003 года он был принят Парламентом страны, с которого начинается новая веха в осуществлении земельной реформы суверенного Казахстана [2].

Перед ЗК РК в настоящее время стоят следующие задачи земельной реформы:

во-первых, претворить в жизнь основную цель аграрной политики, а именно обеспечить передачу земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в частную собственность;

во-вторых, завершить натурную персонификацию условных земельных долей в сельскохозяйственных организациях;

в-третьих, обеспечить техническое оформление границ земельных участков, предоставленных (предоставляемых) гражданам и юридическим лицам, с выдачей им соответствующих документов на землю для последующей государственной регистрации прав на землю в органах юстиции;

в-четвертых, разработка региональных схем зонирования земель городов, в целях установления зон с различным порядком и режимом использования земель и их налогообложением, инвентаризация пахотных земель для ужесточения условий и стимулирования экономическими методами процесса выведения из обработки низкопродуктивных и неперспективных земель;

в-пятых, создание единой автоматизированной системы государственного земельного кадастра и системы мониторинга земли;

в-шестых, создание условий для развития рынка и ипотеки земли;

в-седьмых, совершенствование системы государственной регистрации прав на землю и сделок с ней [3].

Основными направлениями земельной реформы были определены:

– создание специального земельного фонда с целью последующего его перераспределения в интересах более эффективного использования земель;

– перераспределение земель в случаях разгосударствления и приватизации имущества государственных сельскохозяйственных предприятий;

– установление границ сельских населенных пунктов;

– оформление и переоформление документов на право пользования земельными участками.

Из специального земельного фонда обеспечивались в первую очередь граждане земельными участками для ведения крестьянского хозяйства и личного подсобного

хозяйства, садоводства, огородничества и животноводства. Он создавался в основном за счет нерационально используемых земель плохо работающих сельскохозяйственных предприятий и организаций. Для этого в законе были определены правовые механизмы, позволявшие изымать нерационально используемые земли в интересах их дальнейшего эффективного использования [4].

В настоящее время в практике землепользования определен четкий механизм экономических отношений и сформирован механизм государственного регулирования. Наиболее значимыми из них являются: целевое использование земель, ограничение максимальных размеров земельных площадей, переходящих в собственность, экологические требования, включая восполнение плодородия земель, ответственность за нарушение земельного законодательства и другие [5, 6, 7]. Исходя из мирового опыта и многовековых традиций, учитывая особенности национального менталитета и наиболее важную экономико-историческую задачу казахстанской политики, отечественный механизм аграрных, в том числе и земельных отношений не может быть возобновлен без увеличения роли государственного регулирования.

Оксанич Н.И. отмечает, что рынок с его саморегулируемым механизмом экономики, не всемогущ. Существенный недостаток рыночной системы состоит в том, что ее саморегулируемый механизм не способен учитывать все общественные потребности. Это, прежде всего, относится к таким важным аспектам, как необходимость ликвидации загрязнения окружающей среды и восстановление почвенного плодородия, утерянного в процессе нерационального использования земли и т.д. Ценовой механизм рынка по отношению к этим потребностям не работает. Они находятся как бы за пределами купли, оформления арендных отношений и продажи [8].

Корнева Н.Н. подчеркивает, что решение экологических проблем и их предотвращение является непосредственной функцией государства [9]. Государство должно осуществлять мониторинг земель с целью их охраны. Решение экологических проблем необходимо осуществлять в рамках федеральных и региональных целевых программ с использованием финансовых ресурсов бюджетов всех уровней и за счет средств отдельных землепользователей.

Применяемые в настоящее время механизмы регулирования земельных отношений не выполняют не одну из перечисленных функций, как следствие эффективность использования земли остается низкой, значительная часть сельскохозяйственных угодий вышло с оборота, не созданы экономические основы для действия закона стоимости, регулирующего развитие экономики аграрного сектора.

В настоящее время система управления земельными ресурсами возглавляется Агентством по управлению земельными ресурсами Республики Казахстан, в областях, районах (городах), где имеются соответствующие структуры этого агентства. Эти структуры в основном ведут работы по государственному управлению земельными ресурсами, включая работы по ведению государственного земельного кадастра.

Введение принципа платности землепользования, законодательное придание земле статуса недвижимости вызвало необходимость в таких функциях государственного управления земельными ресурсами внести соответствующие изменения. Это установление нормативной цены земли для расчета налогообложения, определение денежной оценки земельных участков, как объектов недвижимости, правовое, нормативное и организационное обеспечение ведения работ по предоставлению земельных участков в собственность и пользование, их государственной юридической и земельной регистрации и учету, и ведение операций с землей и налогообложения.

Совершенствование системы земельных платежей – одна из первоочередных задач рационального управления земельными ресурсами. Существующая система несовершенна с точки зрения фискальной политики и рационального землепользования. Главным

недостатком системы является ее недостаточная гибкость, привязка земельного налога к бонитировке почв.

Платное землепользование и реформирование принципов налогообложения земель, развитие земельного рынка, участниками которого являются государство с его соответствующими структурами, граждане и юридические лица, требуют создания современной системы оценки земель.

Для сельскохозяйственного производства исследование проблем формирования рентных отношений имеет важное теоретическое и практическое значение в силу специфики сельскохозяйственного производства, где главным средством производства является сама земля. Как экономическая категория земельная рента выражает производственные отношения, формирующиеся в отраслях материального производства в аграрном секторе с разными природно-экономическими условиями. Необходимость расчета земельной ренты и определение денежной оценки земли остро проявилась особенно сейчас, когда активизируются все виды рынка, в том числе и рынок земли. И она должна быть определена количественно и использована в хозяйственной деятельности. Чем лучше земельный участок по плодородию и местоположению, тем выше и земельная рента. Сельское хозяйство есть, прежде всего, использование сил природы, таким образом, значительную часть дохода приходится отнести этим природным силам, так как они связаны с плодородием земли, то следует эту часть дохода «вменить или присвоить» земле: её именуют в экономике рентой. Но взгляды на суть ренты и причины её возникновения вызывают у исследователей земельных ресурсов различные толкования.

С изменением спроса на сельскохозяйственную продукцию, с изменением его соотношения с предложением, связано возникновением в отдельные периоды развития аграрной сферы - экономической ренты. Но данный вид ренты не является постоянной характерной чертой аграрной экономики. Этот вид ренты исчезает с переходом к этапу насыщенного рынка, когда предложение начинает превышать спрос в динамике. Отсюда следует, что экономическая рента определяется главным образом рыночной ценой на сельскохозяйственную продукцию.

Специфика земли как главного фактора производства в сельском хозяйстве заключается в ограниченности земельных ресурсов, в фиксированности их количества и неэластичности их предложения. В этих условиях нормальная абсолютная рента (часть нормальной прибыли) меняется в основном под воздействием изменения уровня спроса на землю, так как предложение земли фиксировано и неизменно, то есть абсолютная рента определяется главным образом факторами спроса на землю.

В сельском хозяйстве страны сложилось такое положение, когда темпы роста производства значительно отстают от темпов роста потребностей в продукции этой отрасли. Это обусловлено отсутствием возможности обеспечить рост производства за счет использования интенсивных факторов из-за отсталой производственной инфраструктуры в аграрной сфере. Вследствие этого, формируется специфическая конъюнктура в сельском хозяйстве, которая характеризуется на рассматриваемой стадии относительно устойчивым превышением уровня спроса над предложением на рынке сельскохозяйственного сырья и продовольствия.

Управление земельными ресурсами в сельском хозяйстве должно обеспечить максимальную эффективность использования и сохранение естественного плодородия земель. Их достижение предполагает применение передовых приемов ведения земледелия, оптимизацию как размещения производства продукции по природно-хозяйственным зонам, так и сочетания отраслей в рыночных субъектах.

Литература

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана 17 января 2014 г: «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее», Астана, 2014 г.
2. Земельный кодекс Республики Казахстан // Казахстанская правда. – 2003. – 26 июня.
3. Президент Республики Казахстан. Государственная агропродовольственная программа Республики Казахстан на 2003-2005 гг. Указ от 05.06. 2002 года № 889 // САПП РК. – 2002. № 17. – ст. 178.
4. *Стамкулов А.* О регулировании земельных отношений. // Юридическая газета. № 28 (397) от 20 июня 2001г.
5. *Вершинин В.В.* Экономические проблемы земельных отношений и развития сельских территорий: пути и методы решения / В.В. Вершинин. // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2008. – № 5. – С. 10-19.
6. *Заворотин Е.Ф.* Совершенствование организационно-экономического механизма вовлечения неиспользуемых земель в хозяйственный оборот /Е.Ф. Заворотин/ Проблемы рационального использования земельных ресурсов в сельском хозяйстве. – М.: ООО «НИПКЦ Восход-А», 2013. – 440 с.
7. *Казанников А.* Институциональная основа совершенствования системы земельных отношений в транзитивной экономике России / А. Казанников. // Вестник Института экономики РАН. – 2007. – №1. – С. 163-180.
8. *Оксанич Н.И.* Экономическая устойчивость сельскохозяйственных организаций: дисс. работа, док.эк.наук : 08.00.05 / Н.И. Оксанич. – Москва, 2007. – 374 с.
9. *Корнева Н.Н.* Организационно-экономические новации в АПК: правовое обеспечение и механизм реализации. Монография. – М.: ООО «Восход-А», 2006.–174 с.

Ганиева И., Есенгазиева С.К.

ЖЕР ҚАТЫНАСТАРЫН РЕТТЕУ АСПАПТАРЫН ЖЕТІЛДІРУ

Аңдатпа

Авторлар жер реформасының басты бағыттарының қатарына шаруа қожылығын және жеке шаруашылық жүргізуге, бау-бақша егуге және мал шаруашылығымен айналасуға арнайы жер қорын құруды жатқызады. Қазіргі жағдайда жер қатынастарын реттеу механизмдері олардың аспаптары мен атқаратын қызметтерін айқындамайды, бұл көп жағдайда жер учаскелерін тиімсіз пайдалануға әкеледі. Жер рентасын, жер учаскелерін пайдаланудағы төлемдік ұстанымын пайдалану қарастырылған.

Кілт сөздер: жер қатынастары, жер реформасы, жерді пайдалану, жер учаскесі, жер рентасы, ауылшаруашылығы жерлері, аграрлық сектор, ауылшаруашылық қалыптастырулар, жер ресурстарын басқару.

Ganiyeva I., Yessengaziyeva S.

IMPROVEMENT TOOLS REGULATION OF LAND RELATIONS

Annotation

The main directions of land reform, the number of which is referred to the creation of a special land fund for the conduct of the peasant and personal subsidiary farm, gardening, horticulture and animal husbandry the author highlighted. It pointed out that in modern conditions

the mechanisms of regulation of land relations do not reflect the use of tools and features that often leads to inefficient use of land. The application of land rent, principle of payment for land use plots are considered.

Key words: land relations, land reform, land use, land area, land rent, agricultural land, agriculture, agricultural formation, land resource management.

УДК 338.43

Ганиева И., Керимова У.К.

Казахский национальный аграрный университет

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УГОДИЙ В КАЗАХСТАНЕ

Аннотация

В статье освещены проблемы эффективного использования сельскохозяйственных угодий. От решения этих проблем зависит производство продукции аграрной сферы национальной экономики. Авторами рассмотрены структура использования сельскохозяйственных угодий по категориям хозяйств в республике. Предложены меры по решению проблем эффективного использования сельскохозяйственных угодий в современных условиях развития и реформирования аграрной экономики.

Ключевые слова: землепользование, сельскохозяйственные угодья, аграрный сектор, сельскохозяйственные формирования, земельные ресурсы, кооперативы, земельные отношения.

По размеру площади земель Казахстан входит в десятку крупнейших государств мира, а по уровню землеобеспеченности на душу населения занимает третье место в мире, после Австралии и Канады.

В Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана 17 января 2014 г. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» говорится, что «на земле должны работать, прежде всего, те, кто внедряет новые технологии и непрерывно повышает производительность, работает на основе лучших мировых стандартов» [1]. На проблемах землепользования в сельском хозяйстве остановился Глава государства в 5 институциональных реформах.

Причиной беспокойства со стороны Правительства по использованию земельных отношений является то, что сегодня крупные землепользователи берут землю в аренду у государства и при этом не заинтересованы в сохранении ее плодородия. Поэтому «выкупать землю должны те, кто умеет с ней профессионально обращаться, имеет соответствующие знания, технику и средства. Процедура регулирования земельных отношений должна быть прозрачной, а приобретенная земля должна использоваться рационально и по назначению. Поэтому необходимо внедрять принцип «точечного земледелия» [2].

В республике имеются более 215 миллионов гектар сельхозугодий, что составляет 4% всех мировых ресурсов. По данным Министерства национальной экономики РК по итогам инвентаризации земель, проведенной в 2012 - 2014 годах выявлено, что более 7 млн. га сельскохозяйственных угодий в настоящее время не используется по назначению.

В структуре земельного фонда наибольший удельный вес занимают земли запаса - 39,2%, а на втором месте земли сельскохозяйственного назначения - 37,8%.

В республике на 1 ноября 2014 года площади земель сельскохозяйственного назначения составила 98,6 млн. га или по сравнению с 1991 годом она сократилась на 55,0%.