

Suyunaliyeva B.SH.

ANALYSIS OF GRANT OF STATE SOCIAL SERVICES AND DEFENCE
IN KYRGYS TO REPUBLIC

Annotation

In the article investigated questions grant of state services and defence. The budgetary is analysed financing on programmatic basis of social defence of population and it is suggested to work out government program of address help as compensative payments and state manual.

Keywords: Budget, financing, assets, earth, live-stock, durables, manual.

УДК: 330.8(575.2) (043.3)

Суйуналиева Б.Ш.

Чуйский университет, г. Бишкек

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы повышение качества и доступности предоставления социальной защиты. Автором предлагается что, Правительство Кыргызской Республики совместно, с органами местного самоуправления способно повысить адресность и доступность государственных услуг на местном уровне путем усиления контроля за деятельностью комиссий по социальным вопросам при айыл окмоту, на которые возложены функции определения необходимости предоставления пособий детям из малообеспеченных семей.

Ключевые слова: Социальная защита, качества, гарантированность, доступность, адресность, прозрачность, справедливость, гуманность, конфиденциальность, компетентность, пособия гражданам.

Введение

Согласно ст. 9 Конституции Кыргызской Республики одной из важных характеристик является социальная направленность деятельности нашего государства[1]. Вопросы социальной защиты населения в государственной политике Кыргызстана занимают особое место.

Деятельность государственных органов и органов местного самоуправления должна быть направлена на реализацию права граждан на социальную защиту, на утверждение в обществе социальной справедливости.

Анализ существующего социально-экономического положения страны, с учетом событий, которые произошли в последние годы, еще раз подтвердил, что социальная защита населения, обеспечение определенного уровня материального благополучия граждан, развитие социального согласия и солидарности в обществе должны стать приоритетами государства на длительный период времени.

Оказание действенной социальной защиты населения возможно при соблюдении ряда следующих основных принципов. Так, под системой социальной защиты населения в настоящее время понимается совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав социальных институтов и

учреждений, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования различных социальных слоев и групп населения, прежде всего, социально уязвимых.

В настоящее время в Кыргызской Республике более 15,5 % населения получают социальную помощь в виде предоставления государственных пособий, льгот и социальных услуг.

При предоставлении социальной защиты нуждающимся гражданам наиболее важными принципами являются гарантированность, доступность, адресность, прозрачность, справедливость, гуманность, конфиденциальность, компетентность. При этом учитывается профилактическая направленность, оперативное реагирование, стимулирование самопомощи, соблюдение прав гражданина.

Государственная политика Кыргызстана в отношении лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ЛОВЗ) основывается на следующих основных принципах:

- соблюдение прав человека и гражданина;
- недопущение дискриминации по причине ограниченных возможностей здоровья;
- гарантированность со стороны государства социальной защиты;
- обеспечение равных возможностей в получении социальных пособий, компенсаций и услуг, независимо от категорий и групп инвалидности;
- недопустимость ухудшения социального положения;
- ориентация социальной защиты на индивидуальные потребности ЛОВЗ; обеспечение реабилитации и охраны здоровья ЛОВЗ в соответствии с законодательством страны;
- доступность и равные права ЛОВЗ на образование, получение информации, свободный выбор рода деятельности (в т. ч. и трудовой);
- ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц независимо от форм собственности, их должностных лиц, а также граждан за нарушение прав ЛОВЗ;
- сотрудничество и поддержка организаций, предоставляющих реабилитационные услуги ЛОВЗ.

Весьма остро стоит и вопрос о повышении качества и увеличении спектра социальных услуг, предоставляемых населению. Сегодня около 11 тыс. человек обслуживаются на дому. За каждым одиноко проживающим пожилым гражданином и ЛОВЗ закреплен социальный работник. Обслуживание оказывается на основании постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Типового положения о социальном обслуживании на дому» от 5 июля 2011 года 365[2]. В государственных социальных стационарных учреждениях для престарелых и ЛОВЗ, психоневрологических больных детей и взрослых проживают около 2300 человек. Социальные услуги в данных учреждениях оказываются на основании постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Минимальных социальных стандартов социальных услуг, предоставляемых лицам, находящимся в социальных стационарных учреждениях уполномоченного органа в сфере социального развития» от 17 мая 2013 года 273[3].

Однако отметим, что в государственных учреждениях для престарелых и инвалидов, детей-сирот находятся лица, у которых есть совершеннолетние обеспеченные дети, родители, родственники. Так, более 70 % детей, находящихся в государственных учреждениях для сирот, имеют двух или одного родителя. Перед обществом стоит вопрос предотвращения разлучения детей, пожилых граждан, ЛОВЗ с семьей и обеспечение их права на семейное окружение.

Не секрет, что в настоящее время роль местного самоуправления в сфере оказания и финансирования услуг по социальной защите не является для них приоритетной задачей. Также можно отметить незаинтересованность руководителей местных органов государственной власти и органов местного самоуправления в развитии социальных услуг. Понятно, что на охват и доступность услуг влияет ограниченность ресурсов, отсутствие утвержденного списка социальных услуг, которые обязательно должны предоставляться на местном уровне, а также не установленный порядок их финансирования.

Основной задачей Правительства Кыргызской Республики является создание системы социальной защиты, в которой ни один человек, нуждающийся в поддержке, не должен оказаться вне системы социальной защиты. При этом, деятельность государства не должна принимать форму государственного попечительства, ограничивающего экономическую свободу, активность и возможность гражданина самому достигать экономического благополучия для себя и своей семьи. Всем, кто может трудиться, следует оказывать содействие для самостоятельного выхода из трудной жизненной ситуации. И только те, кто не может трудиться, – старики, ЛОВЗ и дети – должны подлежать социальному обеспечению, в том числе с использованием принципов социального страхования, которые необходимо развивать в дальнейшем.

Следует помнить (особенно главам органов местного самоуправления), что расходы государства на социальную защиту детей следует рассматривать как инвестиции в будущее. Государственная политика должна быть направлена на формирование здорового и образованного молодого поколения, т. к. это обеспечение будущего страны, подготовка перспективного экономического актива общества. Необходимо помнить о том, что такая политика государства требует значительно меньших бюджетных расходов, чем лечение и реабилитация больных и оказание социальной поддержки неблагополучным гражданам впоследствии.

В целях оказания качественной услуги по защите социально уязвимых слоев населения государства совместно с органами местного самоуправления и органами в сфере социальной защиты населения заключается в следующем:

1. Совместно с органами местного самоуправления повысить адресность и доступность государственных услуг на местном уровне путем усиления контроля за деятельностью комиссий по социальным вопросам при айыл окмоту, на которые возложены функции определения необходимости предоставления пособий детям из малообеспеченных семей.

2. Разработать и контролировать исполнение Государственных программ по предоставлению и созданию рабочих мест, в первую очередь на местном уровне. Проводить активную работу по привлечению инвестиций и созданию малых предприятий, способных трудоустроить представителей уязвимых слоев населения.

3. Создать необходимые условия (в том числе выделение денежных (средств) для государственных органов и органов местного самоуправления для исполнения Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» от 21 июля 2008 года 162[4]. Для реабилитации ЛОВЗ, пожилых граждан, малоимущих семей создавать дневные центры через систему государственного социального заказа, с последующим принятием на баланс действующих реабилитационных центров.

4. Рассмотреть возможности повышения потенциала специалистов, работающих в области социальной защиты населения, и активной части гражданского сектора для продвижения вопросов, направленных на улучшение ситуации в сфере социального обслуживания граждан, введение системного обучения специалистов социальной защиты.

5. Повысить ответственность и полномочия глав айыл окмоту в вопросах оказания качественных социальных услуг путем разработки соответствующих нормативных правовых актов и привлечения инвесторов для их реализации.

6. Рассмотреть все возможности эффективной борьбы с безработицей путем предоставления рабочих мест, привлечения инвестиций и создания малых предприятий, способных трудоустроить представителей уязвимых слоев населения.

7. Для реализации положений Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» способствовать созданию и развитию реабилитационных центров для лиц ЛОВЗ, пожилых граждан, семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Обеспечить устойчивость действующих реабилитационных центров, созданных при поддержке донорских организаций.

Литература

1. Конституции Кыргызской Республики от 2010 г.
2. «Об утверждении Типового положения о социальном обслуживании на дому» Постановления Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 года 365.
3. «Об утверждении Минимальных социальных стандартов социальных услуг, предоставляемых лицам, находящимся в социальных стационарных учреждениях уполномоченного органа в сфере социального развития» Постановления Правительства Кыргызской Республики от 17 мая 2013 года 273.
4. «О государственном социальном заказе» Закон Кыргызской Республики от 21 июля 2008 года 162.

Суйуналиева Б.Ш.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭЛЕУМЕТТИК ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІНІҢ САПАСЫН ЖОҒАРЛАТУ

Андатпа

Мақалада элеуметтік қорғау қызметінің сапасын және қолжетімділігі жоғарлату мәселелері қарастырылған.

Кілт сөздер: элеуметтік қорғау, сапалар, қапысыздық, қолжетімділік, мекенжай, ашықтық, қолжетімділік, мекенжай, әділдік, адамдық, жасырындық, біліктілік, жәрдемақылар.

Suyunalieva B.SH.

UPGRADING OF GRANT OF SOCIAL DEFENCE IN KYRGYS TO REPUBLIC

Annotation

In the article examined questions upgrading and availability grant of social defence. Offered an author that, Government of Kyrgys Recpublika jointly, with the organs of local self-government to promote addressness and availability of state services at local level by strengthening of control after activity of commissions on social questions at a rural justice, on that the functions of determination of necessity of grant of manuals to the children are laid from of scanty means families.

Keywords: Social defence, internalss, assuredness, availability, addressness, transparency, justice, humanity, confidentiality, competence, manuals to the citizens.