

Есполов А.Т., Нурдаулет А.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ОЦЕНКИ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Аннотация

В статье написано о совершенствовании механизмов оценки земельных ресурсов в Республике Казахстан. Проанализировано состояние плодородия почв и земель используемых в сельском хозяйстве. Предлагаются рекомендации по совершенствованию механизмов оценки земельных ресурсов.

Ключевые слова: оценка сельскохозяйственных земель, плодородие почв, рациональное использование земельных ресурсов, охрана пашни, оценочные шкалы, базисные показатели оценки.

Espolov A.T., Nurdaulet A.

IMPROVING MECHANISMS FOR EVALUATING LAND RESOURCES IN THE

Annotation

In the article improving mechanisms for evaluating land resources in the Republic of Kazakhstan are considered. Soil fertility of agricultural lands is analysed. Suggestions to improve land resources are defined.

Key words: evaluation of agricultural lands, soil fertility, beneficial use of land resources, evaluation scales, basis indicator of evaluation.

УДК: 330.8(575.2) (043.3)

Суйуналиева Б.Ш.

Чуйский университет, г. Бишкек

АНАЛИЗ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ И ЗАЩИТЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В статье исследуются вопросы предоставления государственных услуг и защиты. Анализируется бюджетное финансирование на программной основе социальной защиты населения и предлагается разработать государственной программы адресной помощи в виде компенсационных выплат и государственной пособия.

Ключевые слова: Бюджет, финансирование, активы, земли, домашний скот, товары длительного пользования, пособие.

Введение

В условиях рыночных отношений предоставление государственных услуг и защиты гарантии занимает основное место в деятельности государственных органов. Для этой цели Министерством социальной защиты населения Кыргызской Республики реализуются социальные программы предоставления компенсаций и пособий, направленных на поддержку уязвимых категорий населения. Но действующая система социальной помощи в отношении малообеспеченных семей оказывает незначительное воздействие на снижение бедности и, по различным мнениям, требует рассмотрения или в сторону увеличения размеров пособий, доплат или альтернатив по расчету оценки уязвимости

семей, а также других возможностей поддержки семьи и детей. В настоящее время для определения нуждаемости семьи в пособиях засчитываются такие активы как наличие собственной земли, домашний скот или товары длительного пользования. Но имеются случаи, когда домохозяйства не получают доход от земли, потому как не могут заплатить за полив, вспашку земли, ГСМ или корова, имеющаяся в наличии не дает молока и т.п., тогда бедные семьи становятся еще беднее. Пособие по малообеспеченности может быть недоступным, если в семье ребенок с ограниченными возможностями получает пособие по инвалидности, хотя данный вид пособия не является доходом и не должен учитываться при расчетах при назначении ЕПМС. Препятствием для получения ЕПМС становится процедура сбора документов, которые могут быть отклонены, потому как не подходят по критериям, но время претендентов было уже потрачено. К тому же в ходе анализа было выявлено, что населению не понятна методика назначения пособий по малообеспеченности, население не знает о доплатах к ЕПМС и не видит большой разницы среди семей, получающих ЕПМС и не получающих его.

Существование большого числа малообеспеченных граждан, а также граждан нетрудоспособного возраста и лиц с ограниченными возможностями здоровья налагает на государство обязанность по их поддержке и защиты.

За анализируемый период выплаты государственных пособий и пенсий, за ряд лет приведены ниже (табл.1.).

Таблица 1- Показатели социального обеспечения Кыргызской Республики за ряд лет [1].

Численность получателей социальных пособий, тыс. чел.	2008	2009	2010	2011	2012
Средний размер назначенного пособия, сом	422	434	430	447	415
Численность пенсионеров, тыс. чел.	221,5	273,9	431,0	565,0	688,2
Средний размер назначенной пенсии, сом	571	565	575	594	613
Соотношение пенсии с прожиточным минимумом, %	1460,0	2131,0	2886,0	3853,0	4274,1
	46,8	72,8	91,7	98,0	110,8
Разработано автором по данным Нацстаткома Кыргызской Республики					

Государственные пособия представлены в двух видах: единое ежемесячное пособие (ЕЕП) и ежемесячное социальное пособие (ЕСП). Первое пособие направлено на детей, оно нацелено на ликвидацию разрыва в доходах наименее обеспеченных семей, имеющих детей, до уровня гарантированного минимального дохода. Размер этого дохода должен ежегодно пересматриваться правительством и постепенно приближаться к среднегодовому размеру прожиточного минимума. В настоящее время более 8% населения получают государственные пособия. На наш взгляд, эффективность бюджетных затрат на выплату пособий очень низкая, в особенности это касается ЕЕП. Размеры этого пособия не только не позволяют получателям пособия вырваться из бедности, но даже не обеспечивают финансовую поддержку бедных семей.

Выплаты, осуществляемые государством в целях адресной поддержки, в целом для страны представляют значительную цифру, но в разрезе для каждой семьи, они могут быть незначительными. Дополнительная доплата в 35 сом воспринимается как необходимая, но недостаточная. Так в ходе бесед с получателями пособий по малообеспеченности в Нарынской и Ошской областях Кыргызской Республики, жителями было высказано мнение, что сумма в 243 сом особо не влияет на снижение

бедности. По данным Нацстаткома Кыргызской Республики в 2009 г. стоимостная величина черты бедности была равна 1618 сом в месяц и стоимостная величина крайней черты бедности - 986.6 сом. в месяц [2]. В то же время, известен тот факт, что чем больше детей, тем беднее семья, так как большое количество детей в домохозяйствах связано с меньшим потреблением необходимых продуктов. И с другой стороны, трудно отследить момент, когда средства направляются именно на детей. Тем не менее, население привыкает к их получению, и предоставленные средства часто воспринимаются как дармовые деньги. Возможно, в перспективе адресную помощь в отношении малообеспеченности нужно будет пересматривать, дабы не возвращать иждивенческие настроения.

Право на ежемесячное социальное пособие имеют:

- дети с ограниченными возможностями здоровья, больные детским церебральным параличом и дети с ВИЧ-инфекцией или больные СПИДом - до восемнадцати лет при отсутствии права на пенсионное обеспечение;
- лица с ограниченными возможностями здоровья с детства I, II и III групп - при отсутствии права на пенсионное обеспечение;
- престарелые граждане - при отсутствии права на пенсионное обеспечение;
- матери-героини - при отсутствии права на пенсионное обеспечение;
- дети в случае потери кормильца, дети-сироты - при отсутствии права на пенсионное обеспечение;
- дети, рожденные от матерей, живущих с ВИЧ/СПИДом, - до достижения ими возраста восемнадцати месяцев.

К примеру, для людей с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ) в зависимости от категорий социальное пособие составляет:

- ЛОВЗ 1 гр. – 2000 сом;
- ЛОВЗ 2 гр. – 1500 сом;
- ЛОВЗ 3 гр. – 1000 сом;
- Дети ДЦП - 2000 сом;
- Дети инфицированных ВИЧ – 2000 сом.

Ежемесячное социальное пособие (ЕСП) назначается независимо от среднедушевого совокупного дохода семьи. Условиями получения ежемесячного социального пособия являются уязвимые категории граждан при отсутствии права на пенсионное обеспечение. Всего получателей социальных пособий в Кыргызской Республике на январь 2011г.– 69,910 тыс. чел. (табл. 2.).

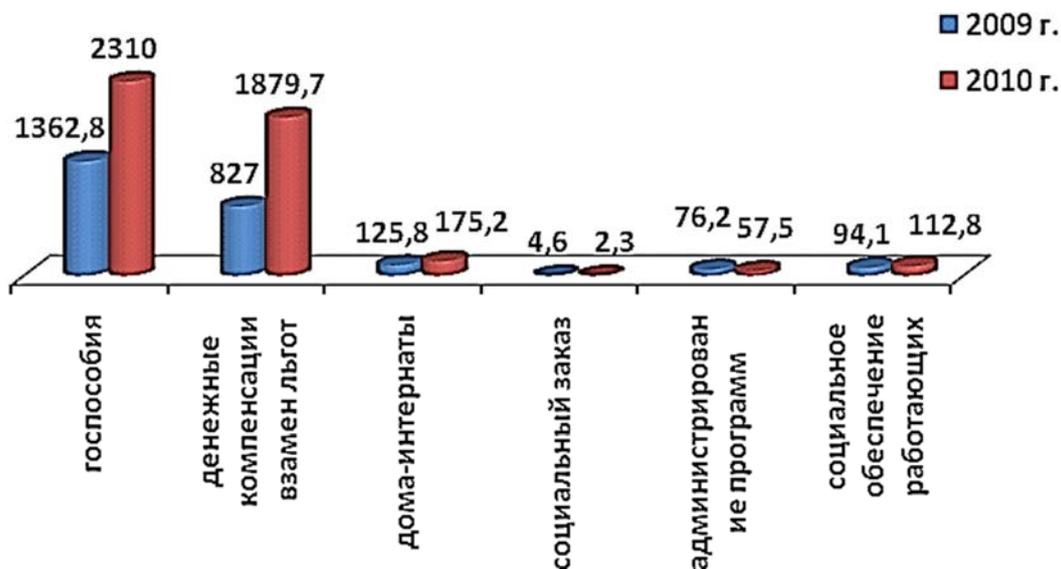
Таблица 2 -. Средний размер ежемесячной социальной пособий в Кыргызской Республике за ряд лет (в сом.) [3].

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Средний размер ежемесячной социальной пособий	826,9	1503,0	1493,0	2104,1
Данные Министерства социальной защиты населения Кыргызской Республики				

Таким образом, государственная социальная защита в области адресности социальных пособий увеличилась для ЛОВЗ 1,5 раза, что в конечном результате положительно влияет на качество жизни людей.

За анализируемый период бюджетные финансирования на программной основе социальной защиты в 2010 год, по сравнению с 2019 годом увеличилась (диаграмма 1.).

Диаграмма № 1. Доля бюджета Министерства социальной защите населения Кыргызской Республики на программной основе в 2010 год (млн. сом).



Данные Министерства социальной защите населения Кыргызской Республики

С целью сокращения бедности и ликвидацию разрыва в доходах до уровня гарантированного минимального уровня потребления (ГМУП) бедных семей, имеющих несовершеннолетних детей, считаем необходимым разработать государственной программы адресной помощи: компенсационные выплаты и государственные пособия.

Литература

1. Кыргызстан в цифрах. Б.: 2013. С. 55-56.
2. Нацстатком Кыргызской Республики. Социальная статистика Б.: 2011.
3. Отчет Министерства социальной защите населения Кыргызской Республики за 2013 г.

Суйуналиева Б.Ш.

КЫРҒЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МЕМЛЕКЕТТИК ӘЛЕУМЕТТИК ЖӘНЕ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТ АТҚАРУЫН ТАЛДАУ

Андапта

Мақалада мемлекеттік-әлеуметтік және қорғау қызмет көрсету мәселелері қарастырылған. Халықты әлеуметтік қорғау бағдарламалары негізінде бюджеттік қаржыландыруға талдау жүргізіп, мемлекеттік бағдарламалар түрінде өтемақылық төлемдердің және мемлекеттік жәрдемақыларды беруді ұсынған.

Кілт сөздер: бюджет, қаржыландыру, активтер, жерлер, ұзақ мерзімді пайдалану тауарлары, жәрдемақы.

Suyunaliyeva B.SH.

ANALYSIS OF GRANT OF STATE SOCIAL SERVICES AND DEFENCE
IN KYRGYS TO REPUBLIC

Annotation

In the article investigated questions grant of state services and defence. The budgetary is analysed financing on programmatic basis of social defence of population and it is suggested to work out government program of address help as compensative payments and state manual.

Keywords: Budget, financing, assets, earth, live-stock, durables, manual.

УДК: 330.8(575.2) (043.3)

Суйуналиева Б.Ш.

Чуйский университет, г. Бишкек

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы повышение качества и доступности предоставления социальной защиты. Автором предлагается что, Правительство Кыргызской Республики совместно, с органами местного самоуправления способно повысить адресность и доступность государственных услуг на местном уровне путем усиления контроля за деятельностью комиссий по социальным вопросам при айыл окмоту, на которые возложены функции определения необходимости предоставления пособий детям из малообеспеченных семей.

Ключевые слова: Социальная защита, качества, гарантированность, доступность, адресность, прозрачность, справедливость, гуманность, конфиденциальность, компетентность, пособия гражданам.

Введение

Согласно ст. 9 Конституции Кыргызской Республики одной из важных характеристик является социальная направленность деятельности нашего государства[1]. Вопросы социальной защиты населения в государственной политике Кыргызстана занимают особое место.

Деятельность государственных органов и органов местного самоуправления должна быть направлена на реализацию права граждан на социальную защиту, на утверждение в обществе социальной справедливости.

Анализ существующего социально-экономического положения страны, с учетом событий, которые произошли в последние годы, еще раз подтвердил, что социальная защита населения, обеспечение определенного уровня материального благополучия граждан, развитие социального согласия и солидарности в обществе должны стать приоритетами государства на длительный период времени.

Оказание действенной социальной защиты населения возможно при соблюдении ряда следующих основных принципов. Так, под системой социальной защиты населения в настоящее время понимается совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав социальных институтов и