

Сулетаев С.А.

*Казахский национальный аграрный университет
кафедра «Земельные ресурсы и кадастр»*

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ПО
ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЗЕМЕЛЬ ЗА 2013 ГОД
В КАЗАХСТАНЕ

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы охраны земельных ресурсов, защиты природоохранных функций земли, регламентации ее взаимодействия с другими компонентами окружающей природной среды, являющимися неотъемлемой частью рационального использования и охраны земель.

Ключевые слова: Земельные ресурсы, регулирование земельных отношений, рациональное использование земельных ресурсов, автоматизированная информационная система государственного земельного кадастра, государственный контроль за использованием и охраной земель, мониторинг земель.

Введение

Казахстан за годы независимости достиг признанных достижений в государственном строительстве, социально-экономическом росте, межэтническом и межконфессиональном согласии, вошел в качестве полноценного члена в международное сообщество.

К настоящему времени в Республике Казахстан сформированы правовые и нормативные основы современной экономики. Одно из ведущих мест среди проводимых реформ в республике занимает, безусловно, земельная реформа, т.е. преобразование земельных отношений [1].

Одним из действенных методов управления земельными ресурсами является государственный контроль за использованием и охраной земель, который в основном проводится для выявления нарушений норм и требований земельного законодательства с применением последующих мер по перспективам их дальнейшего использования. Государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляет центральный уполномоченный орган, эту роль выполняют также уполномоченные органы в пределах их компетенции (ст.145 Земельного кодекса РК).

В системе функций государственного регулирования земельных отношений особая роль принадлежит государственному контролю. Государственный контроль в качестве административно-управленческого институционального образования выполняет при этом ряд взаимосвязанных функций. Он, прежде всего, представляет собой специальный административно-властный инструмент получения необходимой информации о состоянии земельного правопорядка.

В системе функций государственного регулирования земельных отношений особая роль принадлежит государственному контролю. Представляя собой неотъемлемую часть охранительных функций государства в регулировании земельных отношений, государственный контроль за использованием и охраной земель выступает гарантом реализации земельно-правовых норм и обеспечения земельного правопорядка. Без системы государственного контроля невозможно выявление земельных правонарушений и принятие мер по их устранению. Во взаимодействии с другими охранительными функциями контроль призван не только выявлять и пресекать факты противоправного поведения, но и устранять причины и условия, порождающие отклоняющиеся поведения, а при необходимости,

привлекать к юридической ответственности виновных субъектов земельных правоотношений.

Задачи государственного контроля состоят в обеспечении соблюдения земельного законодательства Республики Казахстан государственными органами, физическими, юридическими и должностными лицами, выявления и устранения нарушений законодательства Республики Казахстан, восстановления нарушенных прав граждан и юридических лиц, соблюдения правил пользования земельными участками, правильности ведения земельного кадастра и землеустройства и выполнения мероприятий по рациональному использованию и охране земель [2].

За 2013 год территориальными земельными инспекциями Комитета по управлению земельными ресурсами по республике проведено 16,2 тыс. проверок субъектов земельных отношений на предмет соблюдения земельного законодательства.

В результате выявлено 5,7 тыс. нарушений, предусмотренных Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях, на площади около 2,5 млн. га.

По их результатам в 5297 случаях в отношении нарушителей возбуждены административные производства, из которых в 4410 случаях к нарушителям земельного законодательства применены меры административного воздействия в виде штрафов на общую сумму 547,5 млн. тенге, в 675 случаях в виде предупреждения и по 161 делам производства были прекращены.

К административной ответственности привлечены: 1530 граждан – сумма штрафов 97,03 млн. тенге, 490 должностных лиц - сумма 40,74 млн. тенге, 786 индивидуальных предпринимателей – сумма 56,23 млн. тенге, 74 некоммерческие организации - сумма 5,9 млн. тенге, 1082 субъектов малого и среднего предпринимательства – 131,93 млн. тенге, 348 субъектов крупного предпринимательства - сумма 217,70 млн. тенге [3].

При этом, оплачено 3085 штрафов на сумму 380,25 млн. тенге, из них в принудительном порядке – 294 штрафов на сумму – 32,92 млн. тенге. Отменены и изменены вышестоящими и судебными органами 149 постановлений по наложению административных штрафов на сумму 28,8 млн. тенге, 922 административных материалов переданы для принудительного взыскания в органы исполнительного производства.

Выданы более 4,5 тысяч предписаний на устранение выявленных нарушений. На сегодняшний день устранено 4190 нарушений на площади 1,7 млн. га, кроме того 439 материалов переданы в суд для принудительного исполнения, остальные - в стадии устранения.

По видам нарушений показатели распределились следующим образом:

- нарушение права государственной собственности на землю – 2375;
- нарушение установленного порядка утверждения землеустроительной документации – 149;
- уничтожение специальных знаков – 203;
- порча земель – 79;
- нерациональное использование или не использование земель сельскохозяйственного назначения – 1739;
- невыполнение требований природоохранного режима использования земель – 48;
- использование земель не по целевому назначению – 854;
- невыполнение обязанностей по приведению временно занимаемых земель в состояние, пригодное для дальнейшего использования – 99;
- проведение изыскательских работ без разрешения на использование земельного участка - 9;
- нарушение установленных сроков рассмотрения ходатайств о предоставлении земельных участков – 116;
- сокрытие информации о наличии земельных участков для жилищного строительства – 49;

- искажение сведений государственной регистрации, учета и оценки земель – 14.

За 2013 год также проведены работы по подготовке исков в суд об изъятии земельных участков, не используемых либо используемых с нарушением законодательства земель, по выявленным 2581 земельным участкам выданы соответствующие предписания, по 805 участкам нарушения устранены, по ранее выявленным 1940 земельным участкам для принудительного их изъятия в судебные органы направлены иски, из которых 1223 в стадии рассмотрения. Возвращены в государственную собственность 785 участков на площади 149,35 тыс.га.

В течение прошедшего периода в отношении местных исполнительных органов проведены 842 проверок. По результатам проверок выявлены 2459 незаконно принятых решений о предоставлении земельных участков, по ним в адрес акиматов выданы обязательные для исполнения предписания по всем решениям, по результатам которых 372 решения приведены в соответствие с нормами земельного законодательства, 379 решений отменены самим акиматами, по 951 решению материалы переданы в судебные органы для их отмены, из которых 215 отменены судом, остальные в стадии рассмотрения, по другим решениям проводятся работы по приведению их в соответствие с нормами и требованиями земельного законодательства.

Также проведены 39 проверок за правильностью ведения земельного кадастра, по результатам которых выявлено 35 нарушений, по которым на

основании предписания устранены 27 нарушений, остальные находятся в стадии устранения.

18 проверок проведены в части контроля за рекультивацией нарушенных земель, в результате выявлены 16 нарушений, из которых в данное время устранены 15 нарушений, в стадии устранения 1 нарушение. В ходе контроля за осуществлением проектов землеустройства и других проектов по использованию и охраной земель выявлены 91 нарушений, из которых 66 устранены, остальные находятся в стадии устранения. [4]

Процессы экономических и политических преобразований, происходящие в соответствии с стратегическими направлениями экономического и территориального развития страны, обуславливают необходимость совершенствования земельных отношений и их правового обеспечения в целях улучшения управления земельными ресурсами, их рационального использования и охраны.

Литература

1. *Мурсалимова Э., Нефедова Т.* Механизм эффективного управления земельными ресурсами. Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. Научно-практический ежемесячный журнал.-М.: Изд-во «Панорама», №10, 2013.- с. 36-39.

2 Земельный кодекс РК.-Юрист, Алматы 2014, -49 с.

3 Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель РК Комитета по управлению земельными ресурсами РК.

4 *Оспанов Б., Дюсенбеков З.* Земельные ресурсы и земельная реформа в РК. - Алматы, 2011.- с.351.

Сулетаев С.А.

ҚАЗАҚСТАНДА ЖЕРДІ ПАЙДАЛАНУ МЕН ҚОРҒАУ ЖӨНІНДЕГІ МЕМЛЕКЕТТІК БАҚЫЛАУ ҚЫЗМЕТІ БОЙЫНША 2013 ЖЫЛДЫҢ НЕГІЗГІ ҚОРЫТЫНДЫЛАРЫ

Мақалада жер ресурстарын қорғау, жердің табиғи қорғау функциялары мен жерді тиімді пайдалану туралы сұрақтар қарастырылған.

Кілт сөздер: Жер ресурстары, жер қатынастарын реттеу, жер ресурстарын тиімді пайдалану, мемлекеттік жер кадастрының автоматтандырылған ақпараттық жүйесі, жерді пайдалану мен қорғау жөніндегі мемлекеттік бақылау қызметі, жер мониторингі.

Suletayev S.

MAIN RESULTS OF STATE CONTROL ON THE PROTECTION AND USE OF LAND FOR 2013 IN KAZAKHSTAN

Abstract The paper deals with the protection of land resources, environmental protection functions of land, regulate its interaction with other components of the environment is an integral part of sustainable land use and protection.

Keywords: Land resources, regulation of land relations, land management, automated information system of the state land cadastre, state control over land use and protection, land monitoring.

Таблица 1

Результаты государственного контроля за использованием и охраной земель, проведенного территориальными земельными инспекциями за 2013 год

Наименование ТЗИ	Количество проведенных проверок	Количество субъектов, допустивших нарушения	Выявлено нарушений земельного законодательства		Выданы предписания, шт.	Возвращено административное производство (протокол)	прекращено производство, шт	Предупреждения, шт	Результаты рассмотрения административного производства											
			количество, шт.	площадь, га					всего			на физических лиц			на должностных лиц		на индивидуальных предпринимателей			
									сумма, тыс. шт.	кол-во, шт.	сумма, тыс. шт.	кол-во, шт.	сумма, тыс. шт.	кол-во, шт.	сумма, тыс. шт.	кол-во, шт.	сумма, тыс. шт.	кол-во, шт.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17				
по Акмолинской	822	382	382	234121,6000	315	382	0	46	336	23377,16	155	12001,09	14	675,09	60	2130,86				
по Актобинской	1271	242	243	185112,0287	243	243	0	45	198	25266,67	71	5179,06	5	121,51	12	1641,81				
по Алматынской	959	478	478	33676,2142	478	478	0,00	3	475	27181,75	125	5415,17	197	7108,47	63	5160,29				
по Атырауской	2114	139	178	24549,1189	114	178	9	2	167	22428,37	55	2354,16	3	519,30	47	2624,15				
по В-Казахстанской	675	259	271	127809,4773	71	272	30	55	187	19699,31	81	3463,73	8	450,06	49	3863,50				
по Жамбылской	890	138	138	52408,7665	138	138	2	43	93	14817,05	40,0	3387,11	15	740,94	14	2258,96				
по З-Казахстанской	1121	237	238	18170,7583	238	238	0	164	74	5526,18	14	836,08	11	173,10	28	2699,46				
по Карагандинской	864	399	399	351864,1693	399	399	10	22	367	26528,35	67	4239,39	69	2523,45	167	4848,54				
по Кызылординской	883	307	310	392521,3000	310	310	29	0	281	18480,69	65	3246,96	1	173,10	123	5327,72				
по Костанайской	1481	260	655	17632,1675	119	655	61	164	379	118596,56	67	5288,21	123	16749,30	4	692,40				
по Мангистауской	963	205	217	172733,6266	11	217	0	5	212	59113,65	52	4015,92	2	225,03	66	10022,49				
по Павлодарской	964	564	564	172963,6869	499	126	5	9	112	8784,76	23	1402,01	21	1480,01	29	1327,39				
по С-Казахстанской	768	265	301	733673,5000	299	301	10	51	240	20629,24	64	3459,38	58	2844,08	3	399,86				
по Ю-Казахстанской	892	276	347	1529,6300	273	347	5	40	302	72492,62	89	6338,83	10	1107,84	0	0,00				
по г. Алматы	738	590	590	42,0752	590	590		3	587	54347,75	425	27482,63	53	5850,78	27	4085,16				
по г. Астана	788	305	423	56,4730	423	423	0,00	23	400	30245,21	137	8915,92	0	0,00	94	9145,69				
Всего	16193	5046	5734	2518864,5924	4520	5297	161	675	4410	547515,32	1530	97025,65	590	40742,06	786	56228,28				

Наименование ТЗИ	Результаты рассмотрения административного производства						Из них взыскано:				Отменены или изменены постановления вышестоящим органом или судом		Переданы в органы исполнительного производства для принудительного взыскания штрафа		Устранено правонарушений		
	наложен штраф за административное правонарушение			на юридические лица/крупного предприятия			добровольно		принудительно через суд/исполнителей		Сумма, тыс.т.	кол-во, шт.	Сумма, тыс.т.	кол-во, шт.	Сумма, тыс.т.	кол-во, шт.	площадь, га
	на некоммерческие организации	на юридических лиц/малого и среднего предприятия	на юридических лиц/крупного предприятия	кол-во, шт.	Сумма, тыс.т.	кол-во, шт.	Сумма, тыс.т.	кол-во, шт.	Сумма, тыс.т.								
										кол-во, шт.	Сумма, тыс.т.	кол-во, шт.	Сумма, тыс.т.	кол-во, шт.	Сумма, тыс.т.		
1	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	
по Акмолинской	3	218,11	103	7486,51	1	865,50	233	15035,47			5	235,42	94	7583,70	337	167633,3000	
по Актюбинской	21	881,68	49	3541,55	40	13901,06	169	21073,93	15	1248,17	0	0,00	0	0,00	153	2533,3600	
по Алматы	11	605,85	71	5781,54	8	6110,43	295	14370,62	0	0,00	6	1003,98	126	8677,50	251	32,4300	
по Атырауской	0	0,00	42	5926,80	20	11003,97	97	13210,99	7	1621,90	6	1384,85	30	3481,04	144	9970,1935	
по В-Казахстанской	4	527,96	30	3816,86	15	7577,21	124	10958,96	12	1983,44	14	3242,98	27	2449,37	255	127800,2602	
по Жамбылской	5	571,23	13	2665,81	6	5193	60	10451,85	5	1315,56	0	0,00	20	2486,99	96	32168,6386	
по З-Казахстанской	16	1505,96	4	121,17	1	190,41	29	1883,33	4	328,89	1	173,10	30	2622,47	124	9994,6458	
по Карагандинской	0	0,00	56	5398,08	8	9518,91	208	17527,24	1	161,80	17	4313,65	125	4513,22	287	93335,1201	
по Кызылординской	0	0,00	84	5357,46	8	3375,45	235	14176,12	6	1332,87	8	1038,60	18	1266,65	250	220257,3300	
по Костанайской	2	103,86	10	1592,52	173	94170,27	218	86153,17	4	504,30	51	4500,14	116	22656,31	526	14189,2000	
по Мангистауской	1	173,10	45	6664,35	46	38012,76	166	41301,66	21	3842,42	0	0,00	45	17725,44	177	172634,2126	
по Павлодарской	2	138,48	36	4350,30	1	86,55	95	6759,56	1	86,60	10	1402,11	6	536,61	442	170359,8874	
по С-Казахстанской	0	0,00	107	9044,50	8	4881,42	106	9139,72	54	3896,05	5	1067,57	120	9021,58	281	721417,6800	
по Ю-Казахстанской	0	0,00	200	50159,35	3	14886,60	130	36192,94			8	7518,55	89	27761,12	234	3271,8605	
пог. Алматы	5	484,68	67	8516,52	10	7927,98	338	28985,58	138	13669,25	14	2267,61	58	5902,71	315	18,9658	
пог. Астана	4	681,10	165	11502,50	0	0,00	288	20105,63	26	2931,23	4	605,85	18	2042,58	318	47,8100	
Всего	74	5892,01	1082	131925,82	348	217701,52	2791	347326,76	294	32922,48	149	28754,41	922	118727,28	4190	1745604,8945	