

Bekbosynova A.B.

THE BASIC PRINCIPLES OF COOPERATION IN AGRICULTURE OF RK

The article describes the basic principles of the development and efficient functioning of cooperation in agrarian sector of economy of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: cooperatives, farms, agrarian sector, government regulation, cost, price, resource potential, efficiency.

УДК 631.15

Бекбосынова А.Б.

Казахский национальный аграрный университет

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ КООПЕРАЦИИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ РК

Аннотация

В статье рассмотрены экономические и правовые основы становления и эффективного функционирования кооперации в сельском хозяйстве РК.

Ключевые слова: кооперация, фермерские хозяйства, аграрный сектор, себе-стоимость, цена, ресурсный потенциал, эффективность.

Введение

Сельское хозяйство ведущая отрасль экономики страны. Его развитие признано одним из приоритетных направлений в экономической политике государства. В частности, в «Стратегии «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» поставлена задача масштабной модернизации сельского хозяйства, обеспечивающей его ускоренное развитие на основе эффективного использования ресурсного потенциала и достижение конкурентоспособности рыночных субъектов в условиях открытой экономики и расширения интеграционных процессов. На ее практическое осуществление направлены новые принципы экономической политики, обозначенные в Стратегии. К их числу относится признание предпринимательства как движущей силы развития национальной экономики. При этом подчеркнута необходимость создания условий для участия в бизнесе каждому человеку и стать полноценным участником проводимых в стране экономических преобразований. Наряду с этим предусмотрены как повышение общего уровня деловой культуры, так и стимулирование предпринимательской инициативы путем создания системы поддержки и поощрения [1].

В связи с этим назрела потребность в обосновании путей широкого привлечения в агробизнес жителей села и повышения общего уровня их деловой культуры, а также выработки системы поддержки и поощрения новых форм хозяйствования. В их поиске следует опираться как на опыт развитых стран, накопленный в результате их длительного эволюционного развития, так и на положения экономической науки с учетом сложившихся реалий в сельском хозяйстве страны. Результаты исследований подтвердили их идентичность, так как их развитие шло в тесном взаимодействии - развитие бизнеса опиралось на рекомендации науки, тогда как развитие науки строилось на обобщении практики развития агробизнеса. Нам следует ими руководствоваться в обосновании путей масштабной модернизации сельского хозяйства страны в целом и развития агробизнеса в частности.

В успешном осуществлении задачи масштабной модернизации сельского хозяйства ведущее место занимает государственное управление, которое призвано создавать

экономические и правовые основы развития эффективных форм предпринимательства на селе, в том числе средних и крупных производств, ориентированных на использование новых агротехнологий. Наиболее перспективным и эффективным способом создания крупных производств является кооперация, т.е. объединение мелких крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подворий в сфере производства в кооперативные формы хозяйств. Эти кооперативы в корне должны отличаться от производственных кооперативов, созданных на начальном этапе экономических преобразований. В обосновании экономических и правовых мер развития кооперации следует использовать опыт развитых стран, где кооперация в сельском хозяйстве представляет собой массовое, демократическое, современное социальное движение, которое обеспечило достойный уровень жизни сельского населения, продовольственную безопасность, сохранность и эффективное использование сельскохозяйственных земель, повышение уровня человеческого капитала на селе.

Президент страны в Послании народу 2002 года «Основные направления внутренней и внешней политики на 2003 год» поставил задачу «приступить, включая меры экономического характера, к организации средне - и крупнотоварных производств в растениеводстве и животноводстве, ориентированных на экспорт и крупные внутренние закупки». Выполнение этой важнейшей задачи, которая должна была охватить все сельское хозяйство, сведено к реализации отдельных инвестиционных проектов по созданию сельскохозяйственных формирований, в которых производство основано на индустриально-инновационных технологиях. Вполне естественно, что единичные проекты не смогли решить проблему продовольственной безопасности и страна продолжает оставаться импортозависимой по многим видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Поэтому укрупнением мелких хозяйств должно быть охвачено в первую очередь сельское хозяйство путем их объединения в кооперативы по производству сельскохозяйственной продукции[2].

Сферы деятельности кооперативов должны охватить не только производство сельскохозяйственной продукции, но и ее хранение, переработку, сбыт, снабжение удобрениями, семенами, техникой, сервисное обслуживание и многое другое.

Развитие кооперации имеет длительную историю. Ее зарождение связано с развитием производительных сил. Как известно, в основе развития экономики лежит разделение труда. По мере его развития появляется возможность для замены ручного труда производительной техникой. При малых размерах производства экономически невыгодным становится использование техники и других средств производства, развитие новых производств и т.д. Таких примеров, подтверждающих необходимость объединения малых предприятий в крупные, можно привести множество из практики сельского хозяйства и других отраслей экономики.

С 2000 года сельское хозяйство страны в результате принятых мер по развитию села стало устойчиво развиваться. Ежегодные темпы его развития находились в пределах 7-8 %, тем не менее, объемы производства основных видов продукции не в полной мере удовлетворяют внутренние потребности. Низкая эффективность осуществляемых мер связана с тем, что большая часть объема производимой сельскохозяйственной продукции приходится на долю мелких крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств населения. В настоящее время численность крестьянских и фермерских хозяйств составляет 164856 единиц. В структуре валовой продукции сельского хозяйства их доля достаточно высокая и колеблется по годам от 36 до 43 %, а хозяйств населения, насчитывающих более 1,5 млн. единиц, соответственно от 20 до 29 %, а в структуре производства продукции животноводства их доля превышает 80 %, тогда как доля крестьянских и фермерских хозяйств в дореформенный период была в пределах 8-11 %. Эти данные подтверждают ведущую роль этих форм хозяйствования в производстве и удовлетворении внутренних потребностей населения в продовольствии. Отметим, что производство в сельском хозяйстве отличается низкой эффективностью. Производительность труда в крестьянских и фермерских хозяйствах находится на уровне 450 тыс.тенге, а в хозяйствах населения 170

тыс.тенге, что связано с применением в них примитивных технологий. Для перевода производства в них на индустриально-инновационный путь следует их укрупнить на основе объединения. Необходимость развития кооперации очевидна. Тем более конкурентная борьба, необходимость ускоренного развития экономики вынуждают искать пути эффективной организации производства, применения инновационных технологий. Реализовать их в мелких хозяйствах не представляется возможным.

Другой острой проблемой в развитии мелких крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств населения продолжает оставаться отсутствие надлежащих условий для реализации продукции по рыночным ценам. Эта ниша занята посредниками, которые скупают у селян продукцию по низким ценам и присваивают значительную долю их доходов. До сих пор не созданы механизмы, обеспечивающие равноправные партнерские отношения между сельхозтоваропроизводителями и предприятиями смежных отраслей, как следствие ущемлялись и продолжают ущемляться интересы сельских товаропроизводителей.

Аналогичные проблемы были характерны для стран с рыночной экономикой на этапе их становления, но в них были найдены способы их решения. Для иллюстрации приведем пример из практики развития кооперации в США. Кооператив «West Central Corporative» расположен в 70 милях к западу от столицы штата Айова, являющегося сельскохозяйственным центром США, и насчитывает 3500 членов. В настоящее время это развивающийся, очень доходный и, несомненно, перспективный кооператив. Создан он был осенью 1907 года по инициативе 20 фермеров, которые «скинулись» по 2.000 долларов и купили в складчину небольшой элеватор в крошечном городке Ральстоне, расположенном на западе Айовы. Натолкнули их на такой шаг трудности, которые они испытывали в реализации зерна кукурузы и овса, производством которых они занимались. По сохранившимся документам, повествующим о его деятельности стало известно, что за первые шесть недель закупочно-реализационных операций кооператив переработал 762 тонны кукурузного зерна, 81 тонну овса. Это позволило получить доход в размере 974 доллара при издержках 326 долларов и соответственно чистую прибыль 648 долларов. Вся дальнейшая история его развития связана с развитием кооперативного движения США. Принятые законы по кооперации лишь ввели в законодательные рамки деятельность стихийно возникших задолго до этого различных видов кооперативов. В последующем кооператив рядом с элеватором построил завод по переработке сои, что оказалось выгодной финансовой операцией, позволившей фермерам-кооператорам получать значительные прибыли, что подстегнуло интерес у других фермеров. Кооперативы стали расти не только количественно, но и по мощностям для переработки и хранения зерна и сои. Одновременно кооператив существенно расширил свои функции. Он стал производить корма для животных, готовить смеси минеральных удобрений, закупать машины и оборудование, в числе первых стал использовать кукурузоуборочные комбайны, которые лущили початки в момент уборки. Фермеры предпочли хранить зерно в кооперативе, где оно не только складировалось, но очищалось и просушивалось до оптимальной влажности. Осваивались новые технологии и технические средства, что обеспечивало снижение издержек не только на стадии производства, но и на других стадиях - переработки, хранения, транспортировки, реализации. В результате кооператив и его члены значительно увеличили прибыль от совместной деятельности. Если на начальном этапе функции кооператива ограничились хранением и переработкой зерна, производством комбикормов по сравнительно небольшому числу рецептов, то в последующем благодаря расширению видов деятельности, т.е. благодаря диверсификации, стал обеспечивать фермеров высококлассными семенами, удобрениями и пестицидами, техникой, другими услугами. Кооператив вскоре стал для фермера необходимым и выгодным партнером. Объединение финансовых ресурсов позволило приобретать мощную высокопроизводительную технику для внесения удобрений, которую обычный фермер купить не в состоянии. Причем не только из-за дороговизны. Специальные машины, мощные и производительные, не выгодны для одного фермера, так как выполнив операцию, больше простаивают, чем работают. Другое дело кооперативное

использование, при котором многократно расширяется объем выполняемой работы. Изучение истории развития этого кооператива показало, что его успех базировался на трех китах: постоянное расширение числа услуг, увеличение объемов производства, освоение и внедрение новейших технологий. Этот пример наглядно показывает высокую эффективность объединения фермеров в кооперативы[3].

В экономически развитых странах оказывается постоянная государственная поддержка кооперативного движения, которая направлена не только на увеличение объема производства, но и на обеспечение стабильности его функционирования и высокой эффективности, улучшение качества продукции, смягчение ряда негативных экономических и социальных последствий. Благодаря этой поддержке кооперация превратилась в существенную и неотъемлемую часть экономической жизни этих государств. Экономическая поддержка кооперативов осуществляется по следующим основным направлениям: льготное налогообложение; предоставление субсидий и кредитов по низким процентам.

Государственные субсидии и кредиты способствовали созданию в них разветвленной сети кооперативов, объединяющих предприятия смежных отраслей на равноправных условиях и функционирующих эффективно. Практикуется предоставление кооперативам при покупке сельскохозяйственных машин скидки с цены новой техники до 20%. Государственно-кооперативный банк предоставляет таким кооперативам долгосрочные (до 15 лет) кредиты на льготных условиях для пополнения и обновления парка используемых ими технических средств. Другие фермерские кооперативы получают субсидии на инвестиционные цели, удельный вес которых достигает до 20 % от всех расходов на капиталовложения.

Перевод сельского хозяйства на индустриально-инновационную технологию, повышение конкурентоспособности сельского хозяйства страны, соответствующей условиям вступления страны в ВТО, ускоренное формирование эффективных рыночных структур в отрасли на основе развития кооперативных форм хозяйствования предполагают необходимость осуществления государственной поддержки в широком масштабе, которая должна включать следующие меры:

- внедрение механизма регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию с установлением гарантированных цен, при реализации ниже которых разница должна возмещаться из государственного бюджета;

- расширение объемов государственных закупок по рыночным ценам, но не ниже установленных гарантированных цен. Внедрение этих мер регулирования облегчит использование других инструментов регулирования экономики отрасли, а именно инструмента льготного кредитования сельского хозяйства, так как будет гарантия его возвратности;

безвозмездное субсидирование расходов вновь образованных кооперативов на приобретение техники, оборудования, транспортных средств и строительство производственных объектов в размере до 50 % их стоимости, что будет мощным стимулом развития кооперативного движения;

- предоставление им льготных кредитов на приобретение техники, оборудования, транспортных средств и строительство производственных помещений сроком до 15 лет (в том числе на лизинг техники).

Для достижения цели в развитии кооперации необходимо создавать и поддерживать (по мере изменения положения) благоприятные условия. Для этого следует совершенствовать законодательную базу развития кооперации в сельском хозяйстве. В этой работе следует придерживаться рекомендаций Международного кооперативного Альянса.

Одним из наиболее существенных компонентов государственной поддержки кооперативной деятельности является льготное налогообложение, которое отличается большим разнообразием форм.

На европейском континенте практически ни в одном государстве сельскохозяйственные кооперативы не подвергаются двойному налогообложению: после

уплаты налога на доход кооператива распределяемая между кооператорами часть прибыли налогом не облагается. В некоторых странах при организации кооперативов практикуется освобождение от налога или снижение его уровня на определенный срок.

Законодательство Франции освобождает сбытовые, снабженческие и обслуживающие кооперативы от налога, за исключением операций с лицами – не членами, доходы от которых облагаются налогом в полном объеме, т.е. в размере 50% полученной прибыли. Использование этого опыта в нашей стране будет стимулировать развитие кооперации.

В промышленно развитых странах деятельность фермерских кооперативов регламентируется сложной совокупностью норм общегражданского, хозяйственного и специального кооперативного законодательства. Оно содержит принципиальные требования к содержанию основного документа, регулирующего деятельность каждой кооперативной структуры – ее устава, в частности минимальное число членов, географические границы деятельности каждого кооператива, минимальные сроки членства в кооперативе, порядок выхода из него, внесение паевых взносов, основные источники пополнения средств кооператива и т.д. и от того, насколько в нем подробно отражены принципы и правила, обеспечивающие устойчивое и эффективное функционирование кооператива при соблюдении интересов учредителей – кооперативов зависит развитие кооперации.

Литература

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14.12. 2012 г., Астана, Акорда, 2012.

2. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 16.04.2002 г., Астана, 2002.

3. Черняков Б.А. Фермерский кооператив из штата Айова. Ж. Экономика с.-х. и перерабатывающих предприятий, N 5. – 2004. – с. 57-60.

Бекбосынова А.Б.

ҚР АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫНДА КООПЕРАЦИЯНЫ ДАМУДЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ

Мақалада ҚР ауыл шаруашылығында кооперацияны ұйымдастырып қалыптастырудың, оның ұтымды іс-әрекеттерін қамтамасыз етудің экономикалық және құқықтық негіздері қарастырылған.

Кілт сөздер: кооперация, фермерлік шаруашылықтар, аграрлық сала, өзіндік құн, баға, ресурстар әлеуеті, тиімділік.

Bekbosynova A.B.

ECONOMIC AND LEGAL FRAMEWORK FOR DEVELOPMENT COOPERATION IN AGRICULTURE OF RK

In the article the economic and legal framework for the establishment and effective functioning of the cooperation in the Agriculture of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: cooperatives, farms, agrarian sector, cost, price, resource potential, efficiency.