

человека и гражданина. Методика темы, человек воспитанию правового гражданина связываться вопросы обсуждать.

Ключевые слова: Конституция, государство, президент, человек, гражданин, право, воспитания.

Bekbergenova A.K.

LEGAL BASES OF EDUCATION OF THE CITIZEN

In the article that named, bases of education of legal man and citizen and man the first-first was talked my rogozy on the dense plase of tie-up. In the initial parts of the examples of the current Constitution, the freedoms and rights of man and citizen. Methodology threads person education legal citizen svyazyvaetsya discuss issues.

Keywords: Constitution, state, president, man, citizen, right, educations.

УДК 631.15

Бекбосынова А.Б.

Казахский национальный аграрный университет

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ КООПЕРАЦИИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ РК

Аннотация

В статье рассмотрены основные принципы развития и эффективного функционирования кооперации в аграрном секторе экономики РК.

Ключевые слова: кооперация, фермерские хозяйства, аграрный сектор, государственное регулирование, себестоимость, цена, ресурсный потенциал, эффективность.

Введение

Аграрная политика страны направлена на обеспечение устойчивого и эффективного функционирования АПК в целях удовлетворения потребности населения продовольствием, формирования высокой мотивации труда его работников и развития сельских территорий. При этом сельское хозяйство рассматривается не только с позиции производства сельскохозяйственной продукции, но и как сложная многофункциональная система, выполняющая различные функции: сельскохозяйственную и несельскохозяйственную деятельность, демографическую, трудо-ресурсную, экологическую, природоохранную и др. На первый план выдвигаются социальные вопросы – обеспечение максимальной занятости труда, достойной оплаты его, доступ к образованию, здравоохранению, культуре, преумножению собственности. В их решении следует исходить из сложившейся ситуации в АПК РК.

Агропромышленный комплекс страны характеризуется низкой эффективностью производства, отсутствием механизмов стимулирования эффективного использования ресурсного потенциала, отсталой техникой и технологией, низкой конкурентоспособностью, преобладанием в структуре производимой сельскохозяйственной продукции мелких крестьянских хозяйств и личных подворий, неразвитостью рыночной инфраструктуры.

В преодолении негативных процессов в сельском хозяйстве и переводе его на индустриально-инновационный путь развития важная роль должна быть отведена развитию крупных производств на основе кооперации. Объединение мелких крестьянских хозяйств и хозяйств населения в кооперацию позволит использовать преимущества крупных производств, создает предпосылки для эффективного использования ресурсного потенциала,

освоения инновационных технологий и поднять эффективность производства. Развитие кооперации в сферах заготовки, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции создает предпосылки для выхода на конечных потребителей без посредников, реализовать продукцию по рыночным ценам, ценам розничной торговли.

Деятельность кооперации направлена на достижение экономического роста в аграрном секторе экономики страны и его конкурентоспособности путем организации рационального использования ресурсного потенциала; формирование механизмов защиты интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей и равноправных партнерских отношений между рыночными субъектами аграрного сектора. Зарубежный опыт подтверждает, что успешное функционирование сельских товаропроизводителей в рыночной среде, сбалансированное развитие сельского хозяйства и в целом агропромышленного комплекса достигнуто благодаря развитию горизонтальной и вертикальной кооперации. В нашей стране сложились различные их виды: производственные, потребительские, сервисные, водопотребителей и т.д., тогда как международный кооперативный альянс (МКА) выделяет только перечисленные 2 типа кооперации: горизонтальную и вертикальную.

Кооперативы горизонтального типа создаются в сфере производства, деятельность которых направлена на:

- достижение рационального использования ограниченного ресурсного потенциала;
- использования экономических преимуществ крупных производств.

Кооперативы вертикального типа функционируют на бесприбыльной основе и создаются в целях: удовлетворения социально-экономических потребностей сельскохозяйственных товаропроизводителей путем их добровольного объединения для обеспечения хранения, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции, снабжения материально-техническими ресурсами и другого обслуживания членов кооператива; обеспечения прямых поставок сельскохозяйственной продукции от производителя к потребителю; содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям по приобретению на выгодных условиях необходимых ресурсов и получению доступа к финансированию их хозяйственной деятельности. И нам следует руководствоваться в развитии кооперации рекомендациями МКА.

Основой развития аграрного сектора страны является формирование и развитие кооперации в сфере производства сельскохозяйственной продукции, которая относится к горизонтальному ее типу. Именно кооперация позволит вовлечь в активную деятельность большую часть самозанятого населения, укрупнить мелкие крестьянские хозяйства, повысить эффективность использования земельных ресурсов, техники, и наряду с этим создает условия для внедрения инновационных технологий и управления качеством продукции.

При объединении в производственный кооператив учредители могут передавать земельные участки, технику, животных и другие средства производства. При этом их владельцы, вступающие в кооператив, сохраняют право собственности на передаваемое кооперативу имущество, в том числе на землю. Порядок использования передаваемого имущества, распределения дохода между учредителями определяется общим собранием и закрепляется в уставе, что является залогом равноправия всех членов кооператива, справедливого и экономически целесообразного распределения дохода.

Вертикальная кооперация в сферах заготовки, хранения переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции организуется сельскохозяйственными товаропроизводителями. Она призвана решить проблемы закупки, хранения и сбыта продукции крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйств населения и других сельхозформирований. Выбор форм и видов деятельности зависит от объемов производства и закупок, местоположения участников кооперации, сезонности производства и соответственно сбыта, операционных издержек, связанных с содержанием аппарата управления, транспортировки, маркетинговой работы. Она может создаваться в пределах одного или нескольких населенных пунктов, или охватывает территорию района.

Районные кооперативы создаются, как правило, по продуктовым подкомплексам (молоко, плоды, овощи, мясо и др.). В них объединяются сельхозтоваропроизводители, расположенные на территории района. Хозяйства населения, в силу своей расположенности и малых объемов продаж, входят в районный кооператив через местные кооперативы или сдают свою продукцию совместно с сельскохозяйственными предприятиями.

Практически во всем мире деятельность, связанная с обеспечением населения продуктами питания вышла за пределы сельского хозяйства и образует ныне единую, тесно интегрированную систему взаимозависимых отраслей, в которой на паритетных началах взаимодействуют сельское хозяйство, перерабатывающая промышленность, складское и холодильное хозяйство, предприятия оптовой и розничной торговли, предприятия сельскохозяйственного машиностроения, сельскохозяйственной науки и т.д.

Систему, в которой сочетается сельское хозяйство и связанные с ним отрасли, называют агробизнесом, основу которого составляет сельское хозяйство, так как его развитие предопределяет эффективность функционирования других партнеров по совместной деятельности из смежных отраслей. Эффективность такой интеграции очевидна. Она освобождает сельских товаропроизводителей от многочисленных забот по хранению и сбыту продукции, поиску необходимых материальных средств, которые более квалифицированно выполняются специализированными подразделениями, создает условия для освоения безотходной технологии, диверсификации производства и в конечном счете получению максимальной прибыли каждым из участников кооператива.

Организация кооперативов проводится поэтапно. Решение о создании кооперативного формировании принимают сельскохозяйственные товаропроизводители. На первом этапе ими обосновывается необходимость организации кооперативного формирования, определяются группы товаропроизводителей (фермеры, личные подворья и др. хозяйствующие субъекты) готовые объединению в кооператив. Кроме того, оценивается их доходность по видам товарной продукции от реализации сырья, продуктов его переработки, в зависимости от каналов реализации, проводится анализ наличия и загруженности производственных и инфраструктурных мощностей, сложившегося уровня взаимоотношений между сельхозтоваропроизводителями.

На втором этапе изучаются законодательные акты и нормативно-правовая документация, научные рекомендации по организации кооперативов; рассматривается модель кооперативного формирования по конкретному сегменту рынка услуг (работ) и продуктов. Затем в соответствии с расчетами экономической эффективности выбирается его оптимальная модель и принимается решение об его организации и состав участников.

На третьем этапе разрабатываются организационные и нормативные документы, регламентирующие деятельность кооператива (учредительный договор, устав). Вопрос о количестве членов при создании кооператива является решающим. Оптимальное количество членов для создания кооператива определяется на основе расчетов, критерием является эффективность. На этом этапе проводятся работы по государственной регистрации правоустанавливающих документов кооператива в местных органах юстиции.

На четвертом этапе на основе предварительного расчета по каждому структурному подразделению кооператива определяются цели и задачи, размеры и источники финансирования, т.е. разрабатывается бизнес-план кооператива с технико-экономическим обоснованием его деятельности. Определяются основные подразделения кооперативов, их состав и функции.

В республике, несмотря на очевидность высокой эффективности кооперативной формы хозяйствования, жители села не проявляют особой заинтересованности для вступления в кооперативы и организации совместной деятельности. Причин этому много. Во-первых, в законах, создающих правовые основы развития кооперации не в полной мере отражены меры по защите экономических интересов участников кооперации, в частности, отсутствуют нормы, гарантирующие равноправие участников кооперации, полную подотчетность правления и его председателя перед рядовыми членами, прозрачность их деятельности. Это

еще раз убеждает, что при обосновании законодательных и экономических механизмов стимулирования и поощрения мелких крестьянских хозяйств и хозяйств населения к объединению следует руководствоваться рекомендациями Международного кооперативного Альянса (МКА), который продолжительное время занимается изучением развития кооперативного движения в мире, обобщением результатов его деятельности и выработкой предложений для всех стран по повышению его роли в развитии экономики.

Международным кооперативным Альянсом разработаны следующие принципы организации кооперации, которые должны неукоснительно соблюдаться:

- добровольное вступление в кооператив и выход из него любого члена;
- демократический характер управления, основанный на равноправии членов кооператива (один член - один голос) независимо от размера пая;
- справедливое распределение прибыли между членами кооператива пропорционально доле участия каждого из них в экономической деятельности кооператива при условии, что обязательно будут сделаны отчисления для дальнейшего развития его деятельности предоставления услуг согласно уставу;
- принцип ограниченной нормы начислений на вложенный капитал;
- предоставление членам кооператива средств и услуг по их стоимости без прибыли на его операции.

Соблюдение указанных принципов организации кооперативов, реализации возможностей получения максимальной выгоды от совместной деятельности определяют требования к структуре кооперативов, определяющей схему управления и функции, а также их размеры.

Управление кооперативом осуществляют:

- общее собрание членов кооператива (собрание уполномоченных);
- правление кооператива и (или) председатель кооператива;
- наблюдательный совет кооператива, создаваемый в обязательном порядке.

Полномочия, структура органов управления кооперативом, порядок избрания и отзыва членов правления и (или) председателя и членов наблюдательного совета, а также порядок созыва и проведения общего собрания либо собрания уполномоченных содержатся в рекомендациях МКА.

В частности, исключительной компетенции общего собрания членов кооператива отнесены рассмотрение и принятие решений по следующим вопросам:

- утверждение устава кооператива, внесение изменений и дополнений к нему;
- выборы председателя, членов правления и членов наблюдательного совета кооператива, заслушивание отчетов об их деятельности, прекращение их полномочий;
- утверждение программ развития кооператива, годового отчета, бухгалтерского баланса;
- установление размера паевых взносов и других платежей, порядка их внесения членами кооператива;
- порядок распределения прибыли (доходов) и убытков между членами кооператива;
- вступление кооператива в другие кооперативы, хозяйственные товарищества и общества, союзы, ассоциации, а также выход из них;
- определение условий и размера вознаграждения членов правления и (или) председателя кооператива, компенсации расходов членов его наблюдательного совета;
- привлечение к ответственности членов правления и (или) председателя кооператива, членов его наблюдательного совета;
- утверждение внутренних документов (положений) кооператива, определенных законом и его уставом;
- решение иных вопросов, отнесенных законом или уставом кооператива к исключительной компетенции общего собрания его членов;

Исполнительными органами кооператива являются: председатель кооператива, правление кооператива, которые осуществляют управление кооперативом. При этом они

должны соблюдать ограничения, установленные уставом кооператива. Председатель и члены правления подотчетны наблюдательному совету и общему собранию кооператива.

В кооперативах, в которых предусмотрено избрание только его председателя, на него возлагаются полномочия и обязанности правления.

В рекомендациях исключительная роль отводится наблюдательному совету кооператива, который состоит не менее, чем из трех человек, избираемых общим собранием из числа его членов. Вознаграждение за деятельность в качестве члена наблюдательного совета не разрешается. Расходы, понесенные членом наблюдательного совета кооператива при выполнении им своих полномочий, возмещаются на основании решения общего собрания его членов.

Наблюдательный совет кооператива осуществляет контроль за деятельностью правления и председателя, проводит ревизию его деятельности. Он вправе потребовать от правления и председателя отчет об их деятельности, а также ознакомиться с документацией кооператива, проверить состояние кассы, наличие ценных бумаг, торговых документов, провести инвентаризацию и другое.

Наблюдательный совет кооператива обязан проверять бухгалтерский баланс, годовой отчет, давать заключения по предложениям о распределении годовых доходов и мерах по покрытию годового дефицита. О результатах проверки наблюдательный совет кооператива обязан доложить общему собранию членов до утверждения бухгалтерского баланса.

Наблюдательный совет кооператива вправе временно, до решения общего собрания членов приостановить полномочия членов правления и принять их осуществление на себя. В течение 30 дней со дня принятия этого решения наблюдательный совет кооператива обязан собрать общее собрание его членов, которое должно отменить решение наблюдательного совета или избрать новых членов правления и председателя.

В кооперативах, в которых наблюдательный совет не создается, его полномочия и обязанности осуществляет общее собрание членов.

Как показывает мировой опыт, оснований для недоверия к кооперации нет, только следует строго придерживаться приведенных здесь принципов ее формирования и функционирования. В законе по развитию кооперации перечисленные принципы должны быть предусмотрены.

Литература

1. Крашенинников А.И., «Международный Кооперативный Альянс», Москва, Экономика, 1980.
2. Сёмин А.Н., Сёмина Н.А. Варианты агропромышленной интеграции на Среднем Урале. Ж. Экономика с.-х. и перерабатывающих предприятий, N 2. – 2003.- с. 12-15.
3. Мадиев Г.Р. Керимова У.К., Шаримова М. Развитие кооперации в сельском хозяйстве Республики Казахстан, Учебное пособие, Изд. ТОО «Нур-ДиАс баспасы», Алматы.- 2012. - 76 с.

Бекбосынова А.Б.

ҚР АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫНДАҒЫ КООПЕРАЦИЯНЫҢ НЕГІЗГІ ПРИНЦИПТЕРІ

Мақалада ҚР аграрлық саласында кооперацияны дамытудың, оның тиімді іс-әрекеттерін қамтамасыз етудің негізгі принциптері қарастырылған.

Кілт сөздер: кооперация, фермерлік шаруашылықтар, аграрлық сала, мемлекеттік реттеу, өзіндік құн, баға, ресурстар әлеуеті, тиімділік.

THE BASIC PRINCIPLES OF COOPERATION IN AGRICULTURE OF RK

The article describes the basic principles of the development and efficient functioning of cooperation in agrarian sector of economy of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: cooperatives, farms, agrarian sector, government regulation, cost, price, resource potential, efficiency.

УДК 631.15

Бекбосынова А.Б.

Казахский национальный аграрный университет

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ КООПЕРАЦИИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ РК

Аннотация

В статье рассмотрены экономические и правовые основы становления и эффективного функционирования кооперации в сельском хозяйстве РК.

Ключевые слова: кооперация, фермерские хозяйства, аграрный сектор, себе-стоимость, цена, ресурсный потенциал, эффективность.

Введение

Сельское хозяйство ведущая отрасль экономики страны. Его развитие признано одним из приоритетных направлений в экономической политике государства. В частности, в «Стратегии «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» поставлена задача масштабной модернизации сельского хозяйства, обеспечивающей его ускоренное развитие на основе эффективного использования ресурсного потенциала и достижение конкурентоспособности рыночных субъектов в условиях открытой экономики и расширения интеграционных процессов. На ее практическое осуществление направлены новые принципы экономической политики, обозначенные в Стратегии. К их числу относится признание предпринимательства как движущей силы развития национальной экономики. При этом подчеркнута необходимость создания условий для участия в бизнесе каждому человеку и стать полноценным участником проводимых в стране экономических преобразований. Наряду с этим предусмотрены как повышение общего уровня деловой культуры, так и стимулирование предпринимательской инициативы путем создания системы поддержки и поощрения [1].

В связи с этим назрела потребность в обосновании путей широкого привлечения в агробизнес жителей села и повышения общего уровня их деловой культуры, а также выработки системы поддержки и поощрения новых форм хозяйствования. В их поиске следует опираться как на опыт развитых стран, накопленный в результате их длительного эволюционного развития, так и на положения экономической науки с учетом сложившихся реалий в сельском хозяйстве страны. Результаты исследований подтвердили их идентичность, так как их развитие шло в тесном взаимодействии - развитие бизнеса опиралось на рекомендации науки, тогда как развитие науки строилось на обобщении практики развития агробизнеса. Нам следует ими руководствоваться в обосновании путей масштабной модернизации сельского хозяйства страны в общем и развития агробизнеса в частности.

В успешном осуществлении задачи масштабной модернизации сельского хозяйства ведущее место занимает государственное управление, которое призвано создавать