

Литература

1. Нурсултан Назарбаев «Глобальная энергоэкологическая стратегия устойчивого развития в XXI веке».- Москва, «Экономика», 2011, - 194 с.
2. Доклад ПРООН о человеческом развитии «Устойчивое развитие и равенство возможностей: лучшее будущее для всех». -М., 2011 г.
3. Энергия и окружающая среда. Учебное пособие. Спб. 2008 г.
4. Навстречу «зеленой» экономике. Доклад для представителей властных структур. ЮНЕП, 2010, 43 с.
5. Бобылев С.Н., Захаров В.М. «Зеленая» экономика и модернизация. Эколого-экономические основы устойчивого развития. // На пути к устойчивому развитию России, № 60, 2012.

Т.И. Есполов, Ж.Ж. Сүлейменов

«ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКАНЫҢ» ЖЕДЕЛ ДАМУЫНЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН ФАКТОРЛАРЫ

Мақалада жасыл экономиканың әлемдік және қазақстандық деңгейдегі жедел дамуының негізгі өзекті мәселелері, сонымен қатар, Қазақстанның жасыл экономикасының болашақ стратегиясын іске асырудың бес басымды салалары қарастырылады.

T.I. Espolov, Zh.Zh. Suleimenov

ISSUES AND FACTORS OF RAPID DEVELOPMENT OF "GREEN ECONOMY"

In article the main issues of rapid development of the green economy in the world and the Kazakhstan's level outlined, and also the five priority sectors for the implementation of the future strategy, green economy of Kazakhstan are considered.

УДК 330.3

Т.И. Есполов, К.М. Тиреуов

Казахский национальный аграрный университет

«ЗЕЛЕНАЯ» ЭКОНОМИКА – НОВЫЙ ВЕКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА

Аннотация. В статье освещается концепция «зеленой» экономики, как нового вектора устойчивого развития Казахстана. Для перехода к «зеленой экономике» предлагаются широкий спектр инструментов, как рост инвестиций, целевая государственная поддержка и др.

Ключевые слова: концепция, устойчивое развитие, зеленая экономика, охрана окружающей среды, инструменты, приоритетные задачи, Агробизнес 2020

Концепция «зеленой» экономики не заменяет собой концепцию устойчивого развития, однако сейчас все более распространено признание того, что достижение устойчивости почти полностью зависит от создания правильной экономики. За десятилетия, когда новые богатства создавались с использованием модели «коричневой» экономики, общество не решило таких проблем, как социальная маргинализация и истощение ресурсов. Устойчивость остается важнейшей долгосрочной целью, но для ее достижения мы должны сделать нашу экономику «зеленой».

Устойчивое развитие предполагает комплексную увязку между собой трех компонентов – экономического, социального и экологического.

Сформировавшаяся в последние два десятилетия концепция «зеленой экономики» призвана обеспечить более гармоничное согласование между этими компонентами, которое было бы приемлемо для всех групп стран – развитых, развивающихся и государств с переходной экономикой.

Концепция «зеленой экономики» включает в себя идеи многих других направлений в экономической науке и философии (феминистская экономика, постмодернизм, экологическая экономика, экономика окружающей среды, антиглобалистика, теория международных отношений и др.), связанных с проблемами устойчивого развития. Сторонники концепции «зеленой экономики» считают, что преобладающая сейчас экономическая система несовершенна. Хотя она дала определенные результаты в повышении жизненного уровня людей в целом, и особенно ее отдельных групп, негативные последствия функционирования этой системы значительны: это экологические проблемы (изменение климата, опустынивание, утрата биоразнообразия), истощение природного капитала, широкомасштабная бедность, нехватка пресной воды, продовольствия, энергии, неравенство людей и стран. Все это создает угрозу для нынешнего и будущего поколений. Нынешнюю модель экономики называют «коричневой экономикой».

Для выживания и развития человечества требуется переход к «зеленой экономике» – то есть системе видов экономической деятельности, связанных с производством, распределением и потреблением товаров и услуг, которые приводят к повышению благосостояния человека в долгосрочной перспективе, при этом не подвергая будущие поколения воздействию значительных экологических рисков или экологического дефицита.

Для перехода к «зеленой экономике» предлагается широкий спектр инструментов:

- соответствующее принципам устойчивого развития *ценообразование*, включая отказ от неэффективных субсидий, оценку природных ресурсов в денежном выражении и введение налогов на то, что вредит окружающей среде;
- политика государственных закупок, которая поощряет производство экологичной продукции и использование соответствующих принципам устойчивого развития методов производства;
- реформирование систем «экологического» налогообложения, предполагающего смещение акцента с налога на рабочую силу на налоги на загрязнение;
- рост государственных инвестиций в соответствующую принципам устойчивого развития инфраструктуру (включая общественный транспорт, возобновляемые источники энергии, строительство энергоэффективных зданий) и природный капитал для восстановления, поддержания и, где это возможно, увеличения объема природного капитала;
- целевая государственная поддержка исследований и разработок, связанных с созданием экологически чистых технологий;
- социальные стратегии, призванные обеспечить согласование между целями в социальной области и существующими или предлагаемыми экономическими стратегиями.

Большую роль в продвижении концепции «зеленой экономики» в жизнь внесла Экономическая и Социальная Комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), членами которой из стран постсоветского пространства являются Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан. По инициативе ЭСКАТО в 2005 г. была принята стратегия «зеленого» роста, которая первоначально включала четыре приоритетных направления: рациональные модели потребления и производства; «озеленение» предприятий и рынков; устойчивая инфраструктура и «зеленая» налоговая и бюджетная реформы. Впоследствии были добавлены еще два направления – инвестирование в природный капитал и показатели экологической эффективности.

Республика Корея была первой страной, которая объявила реализацию концепции «зеленого» роста в качестве национальной стратегии. Основное внимание в рамках этой стратегии уделяется трем элементам: промышленности, энергетике и инвестициям. Стратегия нацелена на сохранение масштабов производительной экономической деятельности при минимальном использовании энергоресурсов и иных ресурсов; сведение к минимуму давления на окружающую среду всех используемых видов энергии и ресурсов и принятие мер для превращения инвестиций в природоохранную деятельность и движущую силу экономического роста.

Многие страны используют различные инструменты «зеленой экономики» в своей национальной политике и стратегиях развития. О необходимости «зеленого» роста все чаще говорят и в России, в том числе на высоком политическом уровне. При этом многие развивающиеся страны опасаются, что использование модели «зеленой экономики» может замедлить процесс их развития. Эта проблема требует дополнительного анализа и дискуссий о том, в какой степени это верно и как можно смягчить возможные издержки.

«Зеленая» экономика, рассматриваемая в контексте борьбы с бедностью и устойчивого развития, была одной из основных тем Конференции «Рио-2012».

Концепция «зеленого» роста подчеркивает важность интеграции экологической и экономической политики, который позволит выявить новые потенциальные источники экономического роста, не создавая при этом «неустойчивой» нагрузки на количество и качество природных богатств). Переход к «зеленой» экономике требует применения широкого диапазона мер, включающих экономические инструменты, например, налоги, субсидии и схемы торговли выбросами, меры государственного регулирования, например, установление стандартов, а также меры неэкономического характера, такие как добровольные инициативы и представление информации.

«Зеленая» экономика может также рассматриваться как система принципов, целей и мероприятий. Как правило, в число основных принципов «зеленой» экономики включают следующие:

- равенство и справедливость как в пределах одного поколения, так и между поколениями;
- соответствие принципам устойчивого развития;
- применение принципа предосторожности в отношении потенциальных воздействий на общество и окружающую среду;
- адекватный учет природного и социального капитала, например, посредством интернализации внешних социальных и экологических эффектов, «зеленого» учета, учета затрат на протяжении всего жизненного цикла, а также улучшения управления с участием заинтересованных сторон;
- устойчивое и эффективное использование ресурсов, потребление и производство;
- вклад в достижение существующих макроэкономических целей за счет создания «зеленых» рабочих мест, искоренения бедности, повышения конкурентоспособности и обеспечения роста в основных отраслях экономики.

Направление «зелёного роста» и низкоуглеродной экономики как инструмента устойчивого развития было заложено в Стратегии развития Казахстана до 2020г, в ГПФИИР, в международных инициативах Казахстана и Главы государства.

1 июня 2013 года Нурсултан Назарбаев утвердил Концепцию перехода Казахстана к "зеленой экономике".

Основными приоритетными задачами по переходу к "зеленой экономике" являются повышение эффективности использования ресурсов (водных, земельных, биологических и других) и управления ими; модернизация существующей и строительство новой инфраструктуры; повышение благополучия населения и качества окружающей среды через рентабельные пути смягчения давления на окружающую среду; повышение национальной безопасности, в том числе водной безопасности.

Концепция по переходу РК к "зеленой экономике" будет реализована в три этапа. Инструментами реализации конкретных задач Концепции по секторам экономики являются действующие программные документы: программы по развитию агропромышленного комплекса на 2013-2020 годы "Агробизнес 2020", государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию РК на 2010-2014 годы, Государственная программа развития образования на 2011-2020 годы, программы развития территорий, стратегические планы государственных органов, отраслевая программа "Жасыл даму" на 2010–2014 годы и другие отраслевые программы, которые будут скорректированы.

В рамках Концепции также планируется разработка государственной программы по управлению водными ресурсами на 2014-2040 годы. По расчетам, к 2050 году преобразования в рамках "зеленой экономики" позволят дополнительно увеличить ВВП на три процента, создать более 500 тысяч новых рабочих мест, сформировать новые отрасли промышленности и сферы услуг, обеспечить повсеместно высокие стандарты качества жизни для населения.

Для реализации принятого 9 января 2012 года Закона «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» приоритетные сектора экономики, инновационные кластеры, отраслевые программы в сфере индустриально-инновационной деятельности, критические технологии (технологии, обеспечивающие повышение конкурентоспособности национальной экономики в долгосрочной перспективе), включить зеленые товары в «единую карту приоритетных товаров и услуг».

Без перехода к зелёной экономике нельзя достичь запланированных показателей снижения энергоёмкости ВВП, ресурсосбережения, выполнения международных экологических конвенций и соглашений.

Создание национальной инновационной системы невозможно без института поддержки зелёных технологий, без перехода на принцип наилучших доступных технологий (НДТ) Европейского Союза, заложенный в Экологическом Кодексе.

Западные компании нередко сбрасывают Казахстану морально устаревшие технологии и оборудование под видом передовых.

Например, капиталоемкие мусоросжигательные заводы, которые выделяют диоксины и фураны, намного уступают новым пиролизным российским и даже казахстанским модульным установкам («Аист-200» - НПО «Базальт» Томск, ТОО Unilux, Алматы).

На основе выявленных наилучших технологий пересматриваются технические стандарты и нормативы природопользования, приоритетные направления развития науки и техники, бюджетного финансирования. Как отмечается в Стратегическом плане Министерства индустрии и новых технологий РК на 2011–2015 годы: «В отличие от стран ЕС, национальные стандарты как инструмент технического регулирования не получили надлежащей оценки при разработке стратегии экономического развития Республики

Казахстан, формировании и реализации государственных программ, организации закупок для государственных нужд, реализации программ государственного кредитования и обязательного страхования. Предприятия не стремятся разрабатывать и применять государственные стандарты, а используют упрощенную схему – применяют стандарты организаций, в которых изначально заложены упрощенные технологии, а получаемая продукция отличается низкими потребительскими качествами».

Под зелёной экономикой будем понимать отрасли экономики и институциональные механизмы, улучшающие окружающую среду и экологическое качество жизни на экономически выгодной и долгосрочной основе, включая опосредованную экономическую эффективность, сокращение бедности и обеспечение широкого доступа населения к чистой энергии, воде и устойчивым земельным ресурсам.

Опосредованная эффективность технологий для зелёной экономики может быть связана со снижением экологических и энергетических издержек в себестоимости продукции, с сокращением затрат на охрану здоровья людей и животных, с повышением работоспособности и производительности труда, увеличением туристической и инвестиционной привлекательности регионов, с возвратом в хозяйственный оборот рекультивированных земель и очищенных водоёмов, увеличением переработки местного сырья, в том числе дешёвого сырья из отходов, улучшением транспортной и энергетической инфраструктуры, самостоятельным энергообеспечением удаленных регионов, снижением миграции сельского населения в города, синергизмом зелёных кластерных отраслей, синергизмом технологий, улучшением кормовой базы животноводства и рыбоводства, улучшением международного разделения труда и кооперации, и др.

К примеру, Всемирная организация здравоохранения оценивает отдачу каждого доллара, инвестированного в организацию доступа к чистой воде, в \$3-4: доход выражается в росте производительности труда и сокращении госрасходов на здравоохранение.

Поэтому дотации и субсидии для поддержки устойчивой хозяйственной деятельности могут в конечном счёте окупаться в несколько раз, но эти меры должны быть просчитаны.

К отраслям зелёной экономики традиционно относят устойчивую энергетику, включая ВИЭ, биотопливо, повышение энергоэффективности, ресурсосбережение, переработку отходов, экологическое домостроение и архитектуру, «умные города», торговлю «зелёными» товарами, органическое сельское хозяйство, аквакультуру, устойчивый транспорт, экологический туризм, экосистемные услуги и другие. По мере ускоряющегося научно-технического прогресса национальные приоритеты государственной поддержки тех или иных секторов динамично меняются.

В инновационных программах нужно делать ставку на технологии завтрашнего дня, которые выходят на крупно - серийное производство в ближайшие 2-3 года. Например, готовить производство солнечных батарей с к.п.д.90% на основе гетерозлектрического фотоэлемента по технологии Объединенного института ядерных исследований г. Дубны на базе дешёвого казахстанского кремния. Через два года в Дубне начнётся серийное производство «звёздных» солнечных батарей, которые круглосуточно дают втрое более дешёвую электроэнергию, чем лучшие из существующих солнечных батарей.

Принято считать, что примерно два процента от ВВП достаточно для стартового капитала в экологизацию экономики, для стимулирования новых зелёных отраслей и зелёной инфраструктуры.

Годовой оборот экоиндустрии ЕС составляет 2,5 % ВВП, около 1.5.% из всех трудоустроенных непосредственно заняты в этой сфере. ¼ всех инвестиций – это инвестиции в чистые технологии. Считается, что дополнительное вложение 2% ВВП

достаточно для стартовых усилий перехода на зелёные технологии. В частности, за счёт переориентации субсидий из коричневых секторов и госзакупок.

В Южной Корее на 2009-2013 годы выделено \$83,6 млрд., что приведет к росту производства на \$140-160 млрд. и обеспечит создание более 1,5 млн. рабочих мест.

Аналогичные показатели нужно достичь Казахстану к 2020 году. Сейчас это соответствует примерно \$3,2 миллиарда. Меры, предпринятые государством, направлены на достижение данных целей.

Литература

1. Доклад ПРООН о человеческом развитии «Устойчивое развитие и равенство возможностей: лучшее будущее для всех». М., 2011 г.
2. Исак А. «Зеленая» экономика – шанс для устойчивого развития Молдовы» 2012 г. Источник: Логос-пресс.md.
3. Национальный отчет по интеграции принципов «зеленого» роста в Республике Казахстан, под ред. Есекиной Б.К., 2010, 102 с.
4. Бобылев С.Н., Захаров В.М. «Зеленая» экономика и модернизация. Эколого-экономические основы устойчивого развития. // На пути к устойчивому развитию России, № 60, 2012.

Т.И. Есполов, К.М. Тіреуов

ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКА – ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТҰРАҚТЫ ДАМУЫНЫҢ ЖАҢА БАҒЫТЫ

Мақалада «жасыл» экономиканың тұжырымдамасы Қазақстанның тұрақты дамуының жаңа бағыты ретінде ашылады. «Жасыл» экономикаға өту мақсатында инвестицияларды ұлғайту, мақсаттық мемлекеттік қолдау және т.б. кең ауқымдағы аспаптар ұсынылады.

T.I. Espolov, K.M. Tireuov

GREEN ECONOMY – A NEW VECTOR OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN

The article the concept of "green economy" as a new vector for sustainable development of Kazakhstan is highlighted. For transition to the "green economy" offers a wide range of tools, such as increased investment, the target government support, etc.

ӘОЖ 336.76.(578)

А.М. Жұмабаева

Қазақ ұлттық аграрлық университеті

ҰЛТТЫҚ ЭКОНОМИКАНЫҢ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІН АРТТЫРУ ЖОЛДАРЫ

Андатпа. Мақалада Қазақстан ұлттық экономикасының бәсекеге қабілеттілігін арттыру мәселесіндегі проблемалары мен оның жетістіктері қарастырылған.