

Әдебиеттер

1. Гудочкин М.В., Чабан П.С. Леса Казахстана. Алма-Ата, 1958, 333 с.
2. Сычев А.А., Абишев А.Б. Саксаульники Казахстана – проблемы сохранения и восстановление, Алматы, 2005 с 152-156
3. Сычев А.А. Создание зеленых зонтов на пастбищах аридной зоны юго-восточного Казахстана.//Состояние и перспективы развития защитного лесоразведения для целей животноводство в пустынных и полупустынных зонах Казахстана тезисы докладов. Алма-Ата,1983,с.32-35.
4. Касьянов Ф.М. Защитное лесоразведение на пастбищах Прикаспия. Киев, 1969.
5. Сычев А.А. Итоги и перспективы лесовыращивания в зоне произрастания саксауловых лесов Республики Казахстан // Актуальные вопросы лесного хозяйства и озеленения в Казахстане //Материалы международной научно-практической конференции «Воспроизводство лесов, лесоразведение, ландшафтная архитектура и озеленения г. Астаны»: состояние проблемы и перспективы. – Алматы: Бастау, 2005. – С. 85-90.

А.Ж. Кожабекова, Ж.Т. Жорабекова, А.А. Копабаева

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СОСТОЯНИЯ ЛЕСОНАСАЖДЕНИЙ ЗОНТОВ И СТЕПЕНЬ ПОВРЕЖДЕННОСТИ ИХ ЗООГЕННЫМИ ДЕЙСТВИЯМИ

Создание эффективных теневых лесонасаждений, для повышения поголовья скота, рекомендации по совершенствованию их конструкции и технологии, определение зоогенного воздействия животных и их защиту.

Ключевые слова: древесный зонт, терморегуляция, конструкция теневых лесонасаждение

A.Zh. Kozhabekova, Zh.T. Zhorabekova, A.A. Kopabaeva

DEFINITION OF THE STATE FORESTS OF UMBRELLAS AND THEIR DEGREE OF DAMAGE ZOOGENIC ACTIONS

Creation of effective shadow afforestations, for the increase of population of cattle, recommendations on perfection of their construction and technology, determination of zoogenic influence of animals and their defence.

Key words: wood umbrella, thermoregulation, shady forest stand structure

УДК 332.54

Э.А. Мурсалимова, С.Б. Жаубасова

Казахский национальный аграрный университет

МЕХАНИЗМ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

Аннотация. Эффективное управление земельными ресурсами, соблюдение и исполнение норм земельного законодательства способствует эффективному управлению земельными ресурсами. Организация создания нового земельного строя обеспечивается

ведением земельного кадастра, землеустройством, мониторингом земель, государственным контролем за использованием земель и другими элементами управления земельными ресурсами.

Ключевые слова: земельные ресурсы, регулирование земельных отношений, рациональное использование земельных ресурсов, автоматизированная информационная система государственного земельного кадастра, государственный контроль за использованием и охраной земель, мониторинг земель.

Казахстан за годы независимости достиг признанных достижений в государственном строительстве, социально-экономическом росте, межэтническом и межконфессиональном согласии, вошел в качестве полноценного члена в международное сообщество. К настоящему времени в республике сформированы правовые и нормативные основы современной экономики. Одно из ведущих мест среди проводимых реформ в Республике занимает, безусловно, земельная реформа, то есть преобразование земельных отношений. В связи с переходом к рыночной экономике в республике сформирован новый земельный строй.

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются государством как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующих территориях. Земля является пространственным базисом социально-экономического развития, главным средством производства в сельском и лесном хозяйстве, естественной кладовой минеральных и сырьевых ресурсов [1]. Новый земельный строй в республике характеризуется созданием современной системы землепользования, законодательным закреплением прав собственности на землю и реальным обеспечением прав, развитием земельного рынка.

Организация создания нового земельного строя обеспечивается ведением земельного кадастра, землеустройством, мониторингом земель, государственным контролем за использованием земель и другими элементами управления земельными ресурсами. Правильное, рациональное использование земель является важнейшим экономическим и политическим фактором развития всех отраслей экономики страны, а от того, как решается земельный вопрос в стране, во многом зависит и социально-политическая обстановка. Как показывает зарубежный опыт, никакая экономическая реформа не дает ожидаемых результатов без совершенствования земельных отношений и их государственного регулирования.

В настоящее время государственное регулирование земельных отношений характерно для всех стран мира. При этом в экономически более развитых государствах это регулирование является более жестким. Реальным механизмом регулирования земельных отношений является землеустройство, которое обеспечивает осуществление государственной земельной политики, повышение эффективности земельно-имущественного комплекса, перераспределение земель, переход к новым формам собственности и хозяйствования на земле, наведение порядка в землепользовании и охране земель (ст. 149 Земельного кодекса РК.).

Практика показывает, что только на основе землеустроительной документации, в комплексе увязывающей правовые, экономические, социальные, экологические, технологические и технические вопросы создания и совершенствования землепользования, возможно, обеспечить повышение эффективности проводимых земельных преобразований, законодательное оформление и обеспечение гарантий прав земельной собственности, что является основным условием рыночной экономики.

Вместе с тем, анализ сложившейся ситуации в сфере проведения землеустройства за прошедшее десятилетие указывает на снижение роли землеустройства в осуществлении

земельной политики государства, а отсутствие четкой программы его развития, правового, научно-технического, финансового и иного обеспечения стало сдерживающим фактором земельных преобразований.

Казахстан занимает обширную территорию Евразийского материка площадью 272,5 млн. га, по площади земель республика входит в десятку крупнейших стран мира, по землеобеспеченностью на одного жителя страны приходится 17 га земель, из них пашни – 1,5 га. Земельный фонд РК в соответствии с целевым назначением подразделяется на семь категорий (ст. 1 Земельного кодекса РК).

Объектом сферы управления земельными ресурсами является весь земельный фонд страны, по которому осуществляется учет земель и субъектов земельных правоотношений. По состоянию на 1 ноября 2011 года в частной собственности граждан и юридических лиц находятся 1,60 млн.га или около 1 % от общей площади земельного фонда, а остальные 99 % находятся в государственной собственности [2].

Земельные ресурсы – это факторы развития почти что всех отраслей экономики, актив в виде недвижимости, средство производства в сельском хозяйстве, источник инвестиции.

Анализ использования земельного фонда показывает, что наблюдается громадный разрыв между экономическим потенциалом и фактическим его использованием. Решение данной проблемы видится в стимулировании процесса капитализации земли для вовлечения её в рыночный оборот, для чего необходимо осуществить эффективное управление земельными ресурсами. В рамках эффективного управления земельными ресурсами в первую очередь должен быть достоверный государственный земельный кадастр.

В ст. 152 Земельного кодекса РК указывается, что Государственный земельный кадастр представляет собой систему сведений о природном и хозяйственном положении земель Республики Казахстан, его количественном, качественном и правовом состоянии и кадастровой стоимости земельных участков.

Государственному кадастровому учету подлежат земельные участки, расположенные на территории Республики Казахстан, независимо от формы собственности на землю, целевого назначения и разрешенного характера использования земельных участков.

В соответствии с земельным законодательством организация ведения государственного земельного кадастра возложена на Агентство, а непосредственное ведение - его специализированному республиканскому государственному предприятию в составе 14 областных, гг. Астаны и Алматы и 183 районных центров автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра.

Единицей учета и хранения данных государственного земельного кадастра является земельный участок, выделенный в замкнутых границах, закрепляемый в установленном порядке за субъектами земельных правоотношений (ст.152, п.7 Земельного кодекса РК). Автоматизированная информационная система государственного земельного кадастра будет введена в промышленную эксплуатацию в текущем году. К базе данных АИС ГЗК через интернет-сайт предоставлен доступ 496 государственным органам и учреждениям, местным исполнительным органам всех уровней.

В качестве основного направления развития и дальнейшего совершенствования функциональных возможностей АИС ГЗК на перспективу предлагаются формирование земельного кадастра в виде многоцелевой автоматизированной информационной системы. Документирование сведений государственного земельного кадастра осуществляется на бумажных и электронных носителях. При расхождении в сведениях приоритет имеют сведения записанные на бумажных носителях.

Многоцелевой кадастр – это сравнительно новый этап, один из важных инструментов для обеспечения эффективной обработки данных о земельных ресурсах. Она направлена на формирование информационной инфраструктуры, обеспечивающей интересы государства, отраслей экономики и населения страны информацией о земле и недвижимости, защищающей права собственников, владельцев и пользователей земли, а также поддерживающей функционирование цивилизованного рынка недвижимости, поддержку для разработки программ по рациональному использованию земельных ресурсов, оптимального планирования развития территорий.

Одним из влияющих факторов на эффективное управление земельными ресурсами является мониторинг земель. В ст. 159 Земельного кодекса РК говорится: «... мониторинг земель представляет собой систему базовых (исходных), оперативных, периодических наблюдений за качественным и количественным состоянием земельного фонда, проводимых в целях своевременного выявления происходящих изменений, их оценки, прогноза дальнейшего развития и выработки рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативных процессов. Источниками информации для мониторинга земель служат результаты систематических наблюдений, съемок, обследований, инвентаризаций, материалы государственного контроля за использованием и охраной земель, архивные данные, другие сведения о качественном состоянии земель. Организацию ведения мониторинга земель осуществляет Агентство и само ведение является компетенцией специализированного республиканского государственного предприятия Агентства РГП «ГосНПЦзем», пользователями данных мониторинга могут быть как местные исполнительные органы, так и собственники земель и землепользователи [3].

Объектом мониторинга земель являются все земли Республики Казахстан независимо от форм собственности на землю, целевого назначения и характера использования земель (ст. 159 Земельного кодекса РК). Для ведения мониторинга земель формируется территориально-зональная сеть и он осуществляется непосредственно пунктами наблюдения. То есть для получения информации применяются методы дистанционного зондирования, наемных съемок и наблюдений а так же фоновые данные. Техническое обеспечение мониторинга земель осуществляется АИС ГЗК (ст.162 Земельного кодекса РК).

Одним из действенных методов управления земельными ресурсами является государственный контроль за использованием и охраной земель, который в основном проводится для выявления нарушений норм и требований земельного законодательства с применением последующих мер по перспективам их дальнейшего использования. Государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляет центральный уполномоченный орган и его территориальные органы также уполномоченные органы в пределах их компетенции (ст.145 Земельного кодекса РК).

Ключевым моментом управления земельными ресурсами является установление базовых ставок платы за землю с учетом зонирования. Зонирование – это определение территории земель с установлением их целевого назначения и режима использования и оно проводится в целях определения границ оценочных зон и поправочных коэффициентов к базовым ставкам платы за земельные участки.

В соответствии со ст.8 Земельного кодекса РК, зонирование земель проводится по решению местных исполнительных органов и осуществляется за счет бюджетных средств. Организация данной работы осуществляется соответствующими уполномоченными органами по земельным отношениям местных исполнительных органов. Конечным документом зонирования является проект (схема), который утверждается соответствующими представительными органами.

Вопросы, связанные с земельными отношениями регулируются Земельным кодексом, соблюдение и исполнение норм земельного законодательства, эффективное управление земельными ресурсами будет непосредственно способствовать развитию земли.

Литература

1. Земельный кодекс РК.- Алматы: Юрист,2004
2. Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель РК за 2011 г.Астана 2012
3. Материалы семинара «Основные проблемы эффективного управления земельными ресурсами», Астана, 14.05.2012 г.

Э.А. Мурсалимова, С.Б. Жаубасова

ЖЕР РЕСУРСТАРЫН БАСҚАРУ МЕХАНИЗІМІНІҢ ТИІМДІЛІГІ

Жер ресурстарын басқару тиімділігі, жер заңдары сақталуын және орындалуы жер ресурстарын басқару тиімділігіне әкеледі. Жерді басқарудың жаңа жүйесі ұйымдастыру жер кадастрының жүргізілуін және жерге орналастыруды, жер мониторингінің, жерді қорғау және пайдалану бойынша мемлекеттік бақылау мен жер ресурстарын басқаруды дамытуға әкеледі.

Кілт сөздер: жердің қорлары, жер қатынастарын реттеу, жер қорларын тиімді игеру, мемлекеттік жер кадастрының автоматтандырылған ақпараттық жүйесі, жерді пайдалану және қорғауда мемлекеттік бақылау, жердің мониторингі.

E.A. Mursalimova, S.B. Zhaubasova

EFFECTIVE MECHANISM FOR LAND ADMINISTRATION

Effective management of land resources, compliance and enforcement of the rules of the land legislation promotes effective land management. The organization of a new land system capable of maintaining the land cadastre, land management, land monitoring, state control over land use and other elements of land management.

Key words: land resources, the regulation of land relations, land management, automated information system of the state land cadastre, state control over the use and protection of land, land monitoring.

К.Т. Шалпыков

*Инновационный центр фитотехнологий НАН КР, г. Бишкек, Кыргызская республика,
E-mail: alhor6464@mail.ru*

ПРИРОДНЫЕ ЗАПАСЫ ОСНОВНЫХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ ИССЫК-КУЛЬСКОЙ КОТЛОВИНЫ КЫРГЫЗСТАНА

Аннотация. В результате рекогносцировочных исследований в условиях Иссык-Кульской котловины Кыргызстана выявлены естественные запасы основных лекарственных растений, в частности: *Thermopsis turkestanica*, *Glicyrriza uralensis*, *Aconitum leucostomum*, *Hippophae rhamnoides*, *Peganum harmala* и других видов – перспективных лекарственных растений достаточно высокого сырьевого потенциала.

Ключевые слова: биологический запас, эксплуатационный запас, плотность популяций, сбор, заготовка, растительные ресурсы.

Введение

Поиск, изучение и освоение новых видов полезных растений является одной из задач современной ботаники. В настоящее время все большее значение приобретает использование природных ресурсов, в том числе дикорастущих лекарственных растений. Они позволяют в значительной мере удовлетворять потребности в лечебных препаратах, изготавливаемых из растительного сырья.

В районе исследования произрастают около 70 видов лекарственных растений, признанных официальной медициной. Однако сырье многих из этих видов используется и заготавливается недостаточно, что связано с плохими условиями транспортировки, редким расположением населенных пунктов, слабой пропагандой заготовки лекарственного сырья.

Автором в течение более 20 лет определены биологические и эксплуатационные запасы важнейших видов лекарственных растений, в частности: *Thermopsis turkestanica*, *Glicyrriza uralensis*, *Aconitum leucostomum*, *Hippophae rhamnoides*, *Peganum harmala* и других видов. Для изученных видов даны научно-обоснованные рекомендации по их рациональному использованию.

Богатство растительного мира республики является жизненно важным стратегическим ресурсом, обеспечивающим устойчивое развитие страны, особенно виды растений, используемых в пищевых, технических, лечебно-оздоровительных и эколого-эстетических целях. Ресурсная база Кыргызстана складывается из следующих важнейших компонентов: сорта сельскохозяйственных культур, генетические ресурсы, перспективных в селекции и биотехнологическом синтезе, разнообразных растительных ресурсов природной флоры. Здесь произрастают около 800 видов перспективных лекарственных растений, из которых всего 200 исследовано и 62 вида включены в Государственную фармакопею.

В связи с нынешним экономическим положением страны всюду идет бессистемный, неконтролируемый сбор и нелегальный вывоз лекарственных растений. Естественному возобновлению многих ценнейших видов также препятствует бессистемный круглогодичный выпас домашних животных вблизи айлов, крестьянских и фермерских хозяйств. Все это ведет к оскудению запасов лекарственных растений природной флоры страны. Многие ценные виды лекарственных растений занесены в Красную книгу