

Г.М. Рахимжанова

Казахский национальный аграрный университет

ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА КАЗАХСТАНА

Аннотация. Эффективное развитие сельскохозяйственного производства требует мер и поддержки со стороны государства, проводимых в рамках реализации аграрной политики. Рассмотрен уровень государственной поддержки в развитых странах мира, сравнительный анализ государственной помощи по странам.

Ключевые слова: государственная поддержка, сельскохозяйственное производство, сельскохозяйственные формирования, аграрная политика, формы, методы государственное регулирование.

Государственная поддержка сельского хозяйства является составной частью аграрной политики и направлена на решение проблем обеспеченности населения качественными и доступными продовольственными товарами. Развитые страны, где государственные органы управления выделяют значительные финансовые средства на поддержку сельского хозяйства, стимулируя модернизацию техники и технологий агропромышленного производства, добились высоких результатов в продовольственном обеспечении населения одновременно решив проблемы конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешних рынках.

Так, экономически развитый Европейский Союз с благоприятными природными условиями и высокой технической оснащенностью агропромышленного комплекса (АПК) большую часть бюджета направляет на поддержание цен на сельскохозяйственную продукцию и защиту от влияния мирового рынка. В целом, уровень внешнеторговой защиты составляет в ЕС около 60%. Недостаток преференциальных мероприятий в республике затрудняет возможность становления и защиты промышленности страны.

Размер выделяемых государственных ресурсов на развитие отрасли сельскохозяйственного производства и всего АПК в Казахстане является незначительным. Так, в структуре себестоимости сельскохозяйственной продукции уровень всех видов государственной поддержки составляет около 8%, а в развитых странах – 40% и более; на 1 га пашни в Казахстане они составляют 9,3 долл., в США – 107, в Европе – 855, в Швейцарии – 4214 долларов. Таможенные тарифы на импорт продуктов в страны Европы в 10 раз выше, чем в Казахстане. Уровень государственной поддержки сельского хозяйства в расходной части бюджета Японии составил 65%, странах ЕС – 49, США – 24, Канады – 20, Казахстана – 2,3%.

Сумма господдержки из республиканского бюджета в пересчете на одно сельскохозяйственное формирование в Казахстане составляет 1200 долларов США, а в США – 45000 долларов США. Сравнительный анализ показывает, что уровень государственной помощи в расчете на 1 гектар пашни в Казахстане составляет 7,5 долларов США, что ниже по сравнению с Канадой (83 долларов США) в 11 раз, с США (107,5 долларов США) – в 15 раз, с Финляндией (500 долларов США) – более чем в 65 раз, с ЕС (855 долларов США) – в 115 раз, со Швейцарией (4214 долларов США) – в 570 раз. В США дотируется 30 % сельхозпродукции, в Германии – 50 %, а в Японии – 75 %.

Суммы государственной поддержки сельского хозяйства в расчете на душу населения в Японии – 566 долл., на 1 га сельскохозяйственных угодий – 10671 долл., в странах ЕС соответственно 366 и 801; США – 350 и 85, в Казахстане – 35,3 и 5,3 долл.

Высокой остается процентная ставка за пользование кредитными ресурсами сельскими товаропроизводителями в республике, в странах с развитой рыночной экономикой она не превышает 3,5-4,5%, отсутствует ипотечное кредитование земель сельскохозяйственного назначения (как основного источника получения долгосрочного кредита); не отработан ценовой механизм при производстве и реализации сельскохозяйственной продукции и продовольствия (диспаритет цен); страхование сельскохозяйственного производства не соответствует уровню развитых стран и т.д.

Работа по поддержке отечественных производителей в сельском хозяйстве, в том числе и зерновом хозяйстве, в целом ведется. От реализации стабилизационных мер, экономика Казахстана дополнительно получит государственную поддержку в объеме 2 172 млрд. тенге, из них за счет средств Национального фонда – 1 200 млрд. тенге; мер Национального Банка – 350 млрд. тенге; снижения налоговой нагрузки в рамках действия нового Налогового кодекса – 500 млрд. тенге; создания Фонда стрессовых активов – 122 млрд. тенге.

Для решения проблем АПК в рамках антикризисной программы, а также с целью насыщения и стабилизации внутреннего рынка Казахстана, повышения экспортного потенциала страны Нацхолдингу «КазАгро» государство выделило сумму в размере 120 млрд. тенге.

Один из самых перспективных проектов «КазАгро», в рамках государственно-частного партнерства вместе с компаниями Зернового союза является строительство в Бейнеу большого элеваторного комплекса с мельницей на 100 тысяч тонн единовременного хранения зерна. Через него планируется переместить 1,5 миллиона тонн зерна и муки автомобильным и железнодорожным транспортом в Узбекистан, Туркменистан и Афганистан. Казахстан заинтересован и в строительстве зернового терминала в поселке Тамань (Краснодарский край) и на казахстано-китайской границе. При среднегодовом объеме экспорта зерна из Казахстана около 5,5-6,0 миллионов тонн, позиция казахстанских экспортеров зерна подвержена значительным колебаниям в зависимости от ценовой ситуации на мировом рынке. Одна из основных причин – удаленность от мировых рынков и отсутствие прямого доступа к морским портам. Планируемая годовая пропускная способность терминала составит порядка 500 тысяч тонн, с возможностью увеличения до 1 миллиона тонн со строительством элеватора мощностью единовременного хранения 25 тысяч тонн зерна.

Как показывает исследования зарубежного опыта, формы и методы государственно воздействия на развитие сельского хозяйства в условиях рыночной экономики должны переходить от относительно жестких и простых к более мягким и сложным. Так, например, в США существует трехкомпонентная система экономической безопасности для фермеров, которая включает: среднюю залоговую цену и предоставление кредитов под залог урожая; прямые фиксированные платежи, не связанные с уровнем производства, и поддержку фермерского сектора в виде антициклических платежей.

Субсидирование осуществляется по всем основным продуктам растениеводства, включая пшеницу, ячмень, овес, кукурузу, сорго, сою, маслосемена, хлопок и арахис. Увеличивается и финансирование производства молока, шерсти и меда. Фермеры весной получают авансы под залог урожая в соответствии с утвержденными залоговыми ценами. Если цена реализации окажется ниже уровня залоговых цен, то положена доплата. Прямые фиксированные платежи выплачиваются только по тем культурам, по которым утверждены залоговые цены.

Уровень их определяется с учетом общей суммы, размера площадей, урожайности. Сельские товаропроизводители вправе получить аванс в размере 50% от общей суммы платежей в течение года. Но прежде обязаны заключить соответствующее соглашение с представителем Министерства сельского хозяйства. В тех случаях, когда рыночная цена для конкретного вида продукции растениеводства будет ниже, чем утвержденная,

положены антициклические платежи. Расширяется финансирование программ консервации земель, прежде всего подверженных водной и ветровой эрозии.

Таким образом, система государственной поддержки сельского хозяйства развитых стран базируется на: дотациях, компенсациях и материально-техническом обеспечении; льготном кредитовании предприятий АПК; лизинге сельхозтехники и племенных животных с использованием бюджетных средств; государственных закупках сельхозпродукции и продовольствия; поддержке страхования урожая сельскохозяйственных культур; льготах по налогам; реструктуризации задолженности сельхозпредприятий перед бюджетом; финансировании инвестиционной деятельности; поддержке аграрной науки. При этом в европейских странах (Франция, Германия, Голландия, Дания и др.) меры государственного воздействия делятся на две группы: прямое воздействие государства на развитие сельского хозяйства, включающее принятие директивных, административных и плановых мер по регулированию данной отрасли; косвенное воздействие – ценовые, кредитно-финансовые, налоговые и инвестиционные механизмы.

В Казахстане параллельно с активным осуществлением защитных мер следует предпринять меры по повышению конкурентоспособности продукции национальных изготовителей, в том числе и сельскохозяйственной продукции. В целом их можно сгруппировать в три основных блока по направлениям действий: меры общего характера, направленные на укрепление национальной экономики, которые создают базис конкурентоспособности страны.

К ним относятся: организация межрегиональных ярмарок, выставок-продаж товаров отечественного производства; учет интересов национальной промышленности в межрегиональных соглашениях; предоставление в установленном порядке рекламной и информационной поддержки товаров промышленности; регулирование деятельности крупных торговых объектов в части реализации товаров отечественного производства; создание оптовых и оптово-розничных систем при участии отечественных товаропроизводителей; использование мер кредитно-финансовой поддержки промышленных предприятий и предприятий торговли, реализующих товары отечественного производства; соблюдение ассортиментного минимума; качество продажного и послепродажного сервиса, имидж производителя.

К мерам следует отнести и прямое содействие компаниям-изготовителям в осуществлении ими экспортной деятельности (дотации, налоговые льготы, освобождение от пошлин на импорт сырья и материалов, информационная поддержка деятельности). К тому же следует учесть меры, направленные на формирование спроса на продукцию национальных производителей на внешних рынках (создание за границей торгово-информационных центров, выставок и т. д.).

Расчеты показывают, что для её внедрения сельскохозяйственным формированиям необходимы затраты трудовых, материально-денежных ресурсов - в объеме 219,2 млрд. тенге, в том числе в производстве продукции растениеводства - 189 млрд. тенге, животноводства - 30,2 млрд. тенге (прогноз на 2012 г.)

В структуре ресурсов при производстве растениеводческой продукции удельный вес минеральных удобрений составит - 12,4 %, амортизация основных средств - 14,7; в структуре животноводческой продукции - корма 49% и оплата труда - 28,8%. Для развития производства (исходя из статьи «плата за кредит») необходимо выделить краткосрочных кредитов в размере 84 млрд. тенге, выплатить налогов - 4,6 млрд. тенге, провести затраты на орошение - 5,4 млрд. тенге. Удельный вес затрат на реализованную сельхозпродукцию растениеводства в общем объеме затрат составит 70%, животноводства - 60%.

Расчеты показывают, для соблюдения научно обоснованной системы земледелия для производства сельхозпродукции потребность в оборотных средствах (горюче-смазочные

материалы, семена, удобрения, средства защиты растений) составляет -85,4 млрд. тенге (45% ко всем затратам).

При обеспеченности собственными оборотными средствами 30% - 25 млрд. тенге, потребность заемными средствами составит 59,8 млрд. тенге, компенсация затрат на приобретение заемных средств за счет республиканского бюджета в размере 40% их стоимости составит - 17,2 млрд. тенге. Поэтому заемные оборотные средства для развития производства составят - 42,6 млрд. тенге, платежи за пользование (процентная ставка) - 4,2 млрд. тенге, всего - 46,8 млрд. тенге.

В Казахстане наиболее широкое распространение находит финансовый лизинг. При заключении лизингового договора важное значение имеет правильное исчисление арендной платы. На её размер оказывают влияние: размер пошлины, кредитные процентные ставки банков, нормативная прибыль лизинговой фирмы и расходы по поддержанию техники в работоспособном состоянии.

Таким образом, для успешного использования лизинга в сельскохозяйственном производстве, наряду с другими мероприятиями, необходимо создать нормативно-правовую, организационно-методические базы, включающие пересмотр порядка использования лизингового фонда на приобретение техники и племенных животных, увеличение сроков лизинга на технику до физического износа, снижение оплаты первого взноса до 8-10%, уменьшение снабженческо-сбытовой наценки при проведении лизинговых операций до минимального размера, обязательства лизингодателя в обеспечении поставок материалов и запасных частей к лизинговым машинам при проведении комплекса мероприятий технического обслуживания и расчета на протяжении всего срока эксплуатации. Предлагается также снизить таможенные пошлины и налоги по операциям лизинга, на сдачу имущества в лизинг, в том числе НДС; лизингодателя освободить от уплаты налога на прибыль, полученную по договорам на срок не менее 3 лет.

Наиболее эффективной для развития сельхозпроизводства является биржевая торговля, обеспечивающая выгодное вложение ресурсов в сельское хозяйство, стимулирование кредитования под залог.

В этих целях предлагается ввести лицензирование оптовых рынков, развивать биржевую торговлю, активизировать деятельность Казахстанской товарной биржи.

Это будет способствовать регулированию рынка, стабилизации цен на сельскохозяйственную продукцию в период снижения цен, последующему увеличению и удерживанию их от резкого роста при повышении, что будет способствовать росту производства продукции. Реализация продукции через биржи наиболее выгодна, прежде всего, сельскому товаропроизводителю, т.к. избавляет его от поиска покупателя и значительных дополнительных издержек. Комиссионный процент на бирже ниже, чем прибыль посредника, который скупает товар. Для покупателя приобретение продукции через биржу выгодно, потому что она гарантирует её качество и снижает проблему поиска продавца необходимой продукции.

Для биржевой торговли необходимо создание сети складов, на которые товаропроизводители сдавали бы свою продукцию и тут же сертифицировали, а биржи заключали бы договора с этими складами о признании ими выдаваемых зерновых расписок и заключаемых на биржах контрактов в качестве основания для выдачи продукции покупателям.

При торговле зерном предлагается шире использовать финансовый инструмент кредитования - зерновой расписки (неэмиссионная ордерная ценная бумага, выступающая в качестве залога при кредитовании сельскохозяйственных формирований) другими словами, она представляет количественную и качественную характеристику зерна хранящегося на элеваторе. При его реализации предъявителю расписки отпускается соответствующий объем зерна; в качестве ценной бумаги выступает залог для получения кредита. Для внедрения зерновых расписок необходимо создавать Фонд гарантирования исполнения зерновых расписок за счет средств бюджетных и коммерческих банков, что

позволит исключить риски непогашения исполнения зерновых расписок хлебоприемными предприятиями, обеспечить ценность зерновой расписки как ценной бумаги.

Проведенные исследования показывают, что страны с развитой рыночной экономикой защищают аграрный сектор различными экономическими методами, которые в основном выражаются в его финансовой поддержке: льготном кредитовании, налогообложении, бюджетных ассигнованиях и т.д.

Создание условий и заинтересованности для привлечения инвестиций в сельское хозяйство является одной из проблем выхода сельскохозяйственных формирований из кризисного положения.

Западные фондовые рынки предприятиям Казахстана предъявляют следующие требования: полное раскрытие всей финансовой информации, а также соответствующих операционных, производственных, юридических, маркетинговых вопросов и вопросов, связанных с охраной окружающей среды. Другими словами не должно существовать никаких секретов;

- четко разработанная и тщательная, хотя дорогостоящая процедура анализа, которая должна соответствовать методологии, утвержденной законодательством;

- контроль за аналитическим процессом со стороны высококвалифицированных аналитиков и работников инвестиционных банков.

Равновесная цена товара устанавливается на уровне, обеспечивающем возможность расширенного воспроизводства товаропроизводителя и платежеспособности потребителя товара. Из этого положения следует, что экономическое содержание категории паритета цен сельского хозяйства заключается в установлении цены на уровне, компенсирующем нормальные издержки производства и предоставляющем возможность формирования фонда накопления. Соответственно диспаритет цен проявляется в двух формах: завышение цен поставщиков товаров и услуг для сельского хозяйства по отношению к уровню издержек, при которых возможно расширенное воспроизводство; занижение закупочных цен на продукцию сельского хозяйства ниже уровня покрытия издержек и обеспечения необходимой рентабельности.

Диспаритет цен рассматривается как главная причина финансовых проблем аграрного сектора экономики. Опыт стран с развитой рыночной экономикой свидетельствует, что нарастание ценового диспаритета, т.е. быстрый рост цен на ресурсы для аграрного производства по сравнению с ростом цен на сельскохозяйственную продукцию - обычный для рыночной экономики процесс.

Проблема паритета цен является одной из главных в развитии сельскохозяйственного производства. Сельскохозяйственные производители продукции ощущают чрезмерное давление монопольно высоких цен на потребляемые ресурсы промышленного производства. А вследствие низкой покупательной способности населения - жесткое ограничение цен реализации сельскохозяйственной продукции.

Литература

1. Дебердеев А. Сельское хозяйство: причины кризиса и пути его преодоления. «АльПари», 2009. - №3.
2. Кононович Е. Ставка на инновационные технологии / Казахстанская правда, 8 мая 2010 г. - С.2 - 3
3. Трубилин А. Рынок агропродукции // Экономика сельского хозяйства России, 2008. - №10. - С. 29 -33.

Г.М. Рахимжанова

ҚАЗАҚСТАН АУЫЛШАРУАШЫЛЫҒЫ ӨНДІРІСІН МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУДІҢ АРТЫҚШЫЛЫҒЫ

Мақалада автор лизинг арқылы техника және құрал-жабдық алу үшін мемлекет тарапынан қаржылай көмек көрсетудің артықшылығын қарастырған. Автордың пікірінше ауылшаруашылығы өндірісінің қаржы тұрақтылығын арттыру үшін, ауыл шаруашылығына ғылыми негізделген жүйе енгізу қажет.

G.M. Rakhimzhanova

THE PRIORITIES OF GOVERNMENT MANAGEMENT OF AGRICULTURAL PRODUCTION OF KAZAKHSTAN

In article the author presents priorities the state financial support at technics and equipment reception through leasing For increase of financial stability сельхозпроизводства, according to the author, it is necessary to introduce scientifically proved system of conducting agriculture.

УДК 631.145.37

В.М. Синельников

Учреждение образования «Белорусский государственный аграрный технический университет», г. Минск, Республика Беларусь

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОЗДОРОВЛЕНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ БЕЛАРУСИ НА ОСНОВЕ КООПЕРАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Аннотация. В статье рассматриваются направления финансового оздоровления сельскохозяйственных предприятий, описываются различные механизмы экономического регулирования производства. Обосновывается взаимосвязь между акционированием предприятий и созданием на их основе кооперативно-интеграционных объединений.

Ключевые слова: финансово-экономическое оздоровление, экономический механизм, финансовая поддержка, агропромышленная кооперация, специализация, кооперативно-интеграционные формирования, холдинг, акционирование предприятий.

Введение В Беларуси за последних 10 лет количество сельских населенных пунктов (деревень) уменьшилось на 829 единиц, количество трудоспособного сельского населения за этот же период сократилось с 1412,6 до 1257,3 тыс. чел., или уменьшилось на 155,3 тыс. чел. Процесс сокращения численности трудоспособного населения в сельской местности, ликвидация деревень продолжаются, что является тревожным сигналом для принятия мер по устранению данного явления с одновременным увеличением валового производства сельскохозяйственной продукции. Данная тенденция характерна практически для всех стран СНГ. Новая внешнеэкономическая специализация страны, учитывающая международную конкуренцию и экономическую политику государства, опирающаяся на его бюджет и административный ресурс связана с дальнейшей индустриализацией товарной структуры экспорта и доведением ее до 7-8 млрд. долларов в год.