

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАДРАМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

FOREIGN EXPERIENCE STAFFING BUSINESS IN RURAL AREAS

Сулейменов Ж.Ж

Zh.Zh. Suleimenov

Казахский национальный аграрный университет

Аннотация Устойчивое развитие предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве требует подготовки компетентных кадров. Эти проблемы рассматриваются в данной статье.

Для детального исследования механизмов социальной поддержки, трудоустройства аграрных кадров, определения потребности в них изучен мировой опыт на примере стран с развитой рыночной экономикой.

В США в каждом штате имеется свое законодательство о занятости и помощи безработным. Для политики занятости на предприятиях аграрной сферы характерна ориентация на высокую мобильность работников между предприятиями, незаконченную профессиональную подготовку в учебных заведениях (диплом, сертификат), признание профессионально-квалификационного уровня работников при перемене места работы, стремление свести издержки предприятия на производственное обучение к минимуму.

Заработная плата на таких предприятиях устанавливается контрактами, коллективными договорами, с учетом спроса и предложения рабочей силы, классификации работ по сложности, производительности труда, экономических возможностей предприятия.

В стране сформировалась достаточно мобильная и подготовленная рабочая сила, а производительность труда поднялась на высокий уровень.

Отраслевая структура американской рабочей силы характеризуется дальнейшей ее урбанизацией, перераспределением из сферы материального в сферу нематериального производства, расширением занятости в быстро развивающихся наукоемких отраслях.

Занятость в материальном производстве в совокупной занятости за последние 30 лет сократилась с 33,2% до 21,8%, что объясняется ростом численности работающих в сфере услуг. Это свидетельствует, прежде всего, о высоком уровне производительности труда в социально-экономическом развитии страны, в частности в АПК.

Одновременно с этим наблюдается постоянный рост спроса на высококвалифицированную рабочую силу. На их долю приходится около 30% совокупной численности занятых.

Серьезное влияние на рынок труда США оказывает увеличение количества молодых специалистов в общей структуре занятости.

Уровень занятости населения составляет 70,2%, т.е. развитие трудовых отношений коснулось подавляющее большинство населения страны. Минимум заработной платы возрос с 3,35 до 4,25 долларов в час.

Министерство труда проводит всесторонний мониторинг проблем рабочей силы, количественного и качественного состава, профессиональной подготовки, перспектив спроса, осуществляет деятельность по оказанию помощи в трудоустройстве молодежи.

Агропромышленный комплекс США занимает ключевое место в экономике страны и производит четвертую часть валового внутреннего продукта страны, обеспечивает занятость до одной четверти работоспособного населения. Сельскому хозяйству принадлежит первое место по объему ежегодных капиталовложений в основные фонды.

Продукция комплекса не только покрывает потребности страны в продовольствии, но и в значительных объемах вывозится на внешние рынки. В АПК США занято около 23,7 млн чел., что составляет около 17% занятых в целом по стране. Валовой объем продукции в трех сферах АПК в стоимостном выражении превышает 2 трлн. долл. Ежегодно создается добавочный продукт на сумму, превышающую 1,24 трлн. долл., или около 12% внутреннего продукта страны. Важным фактором в этой ситуации является предприимчивость американских фермеров, особенно молодых специалистов.

В США бытовые условия большинства (даже средних по доходам) фермеров и их семей благоприятны. Жилье с полным набором необходимых удобств: электроэнергия или газ, кондиционирование, водоснабжение и телефонизация, различное оборудование.

Важным является всесторонняя коммуникабельность отдельных ферм. В пределах разумной досягаемости имеются магазины, объекты культуры, спорта и учебы. Имеются высокоплодородные земли, благоприятствующие ведению земледелия и животноводства, что позитивно сказывается на результатах работы аграрных кадров. На развитие сельской местности из бюджета Министерства сельского хозяйства США ежегодно выделяется в среднем более 15,5 млрд. долларов.

США традиционно являются ведущим мировым экспортером продовольствия. Ежегодно страна экспортирует сельскохозяйственные продукты в 190 стран мира на сумму более чем 60 млрд. долл., в частности более 50 млн т. кукурузного зерна (около 70% мирового рынка) и 28 млн т сои (около 60% мирового рынка).

В США функционируют системы по хранению, транспортировке, финансированию поставок и реализации продовольствия, в которых заняты десятки тысяч людей.

Известно, что семейная ферма является отличительной формой американского сельского хозяйства, в то же время здесь создано 85 тыс. крупных специализированных акционерных хозяйств, которым принадлежит 12% посевных площадей и производится 27% сельскохозяйственной продукции страны.

Усилилась государственная поддержка молодых аграрных кадров, работающих в хозяйствах крупных размеров. Государство рекомендует мелким фермерам создавать кооперативы и другие объединения для большей эффективности сельскохозяйственного производства.

Канада. Особенность модели занятости населения этой страны состоит в создании отлаженной системы профессиональной ориентации, рассчитанной не только на обучающихся аграрных кадров, но и взрослых работников, приобретающей за последние годы новые формы, с тесной взаимосвязью с другими направлениями государственного регулирования подготовки молодых специалистов и использования рабочей силы в аграрной сфере.

Самостоятельные занятия молодежи в специализированных центрах профориентации, так называемых «центрах выбора», представляют особый тип учреждений, располагающих автоматизированными информационными системами, видеотехникой, электронными экзаменаторами. Они функционируют, главным образом, по методу самообслуживания. Находясь в «центре выбора», будущий специалист может получить информацию в виде теста на экране дисплея и краткого фильма о приблизительно 4 тыс. профессий.

По каждой из них предоставляются следующие сведения:

- содержание трудовых обязанностей работника по данной профессии;
- личные качества и требуемый уровень сельскохозяйственного образования;
- профессиональный рост и освоение смежных специальностей, необходимых для работы в сельском хозяйстве.

В стране расширяются масштабы мероприятий, связанных с развитием службы консультирования молодых специалистов по вопросам выбора профессий, переобучения и трудоустройства. Для многих клиентов консультирование заканчивается кратким инструктажем относительно места и способа поиска работы. Другие получают

направление на участие в государственных программах трудоустройства молодых специалистов. Частным компаниям, организующим производственную практику кадрам, государство выплачивает специальные субсидии. В результате доля трудоустроенных составляет 40-50%.

Для **Швеции** характерна активная политика занятости в направлении сдерживания безработицы и повышения конкурентоспособности рабочей силы, прежде всего через профессиональную подготовку молодых работников и создание рабочих мест.

В стране занятость составляет 83-84% трудоспособного населения, безработица - 1,6%. На решение проблемы занятости предусматривается около 2% национального продукта страны.

Важную роль в занятости и сдерживании безработицы имеет развитая система трудоустройства и переподготовки высвобождаемых работников. В этих целях действует закон «Об обязательной регистрации свободных мест», функционируют центры и бюро занятости населения. Компьютеризация, создание единого банка данных позволяют получить всем желающим информацию о вакансиях и условиях предлагаемой работы. 15% выплачиваемых пособий по безработице погашаются за счет страховых взносов, остальные 85% - это государственные средства, формирующиеся из обязательных взносов предпринимателей и налогов. В Швеции безработные получают одно из наиболее высоких в мире ежемесячное пособие, назначаемое, начиная с 6 дня после потери работы. К тому же сроки его получения достаточно продолжительные и составляют от 60 до 90 недель.

В стране существует бесплатная переподготовка молодых кадров, преимущественно для безработных, а также желающих перейти на другую работу.

Человек, обратившийся в поисках работы в службу занятости, признается безработным с первого дня обращения, через которую проходит около 40% всех вакансий, имеющихся в стране.

В **Дании** получение сельскохозяйственного образования ориентировано на повышение конкурентоспособности продукции аграрного сектора. Во-первых, профессиональная подготовка молодых специалистов является необходимым условием для ведения предпринимательства в сельском хозяйстве. Чтобы приобрести землю площадью более 30 га, необходимо предъявить диплом о специальном пятилетнем образовании аграрного профиля. Даже если сын собирается продолжить дело отца и работать на том же земельном участке, он обязан окончить специализированный сельскохозяйственный колледж или университет.

Во-вторых, использование сельхозугодий находится под государственным контролем. По земельному законодательству запрещена безвозмездная передача земель (в том числе дарение и наследование), к тому же фермер, имеющий участок больше 2 га, должен не только заниматься сельскохозяйственной деятельностью, но и жить на этой земле.

Специалисты агропромышленного комплекса повышают свою квалификацию в консультационных службах, информирующих фермеров о современных научных разработках в сфере аграрного производства, оказывающих помощь в подготовке бизнес-плана, проведении налоговых и других расчетов.

Опыт Дании в подготовке аграрных кадров является позитивным примером. Особенного внимания заслуживает получение обязательного аграрного образования крестьянами для целенаправленного использования земельных ресурсов, строго контролируемое государством.

Венгрия. До вхождения в Евросоюз размеры государственной поддержки регулировал Аграрный закон, в соответствии с которым выплаты осуществлялись хозяйствам, в которых реализация сельскохозяйственной продукции достигала 50% всего объема производства; использование качественных семян было не менее, чем на 40% общей площади и на 100% площади, отведенной под кукурузу.

Максимальная сумма выплат составляла 47 евро/га для хозяйств, имевших от 1 до 10 га и 31 евро/га - сверх этого размера. Кроме того, хозяйства площадью от 1 до 300 га

получали льготный краткосрочный кредит до 58 евро/га с 80%-ной государственной гарантией и 100%-ной компенсацией процентной ставки.

В животноводстве поддержка оказывалась в расчете на 1 голову скота, с целью сохранения традиционных пород животных, применения искусственного осеменения. Установленные ставки составляли: на 1 дойную корову – 78 евро, овцу или козу – 6, свиноматку – от 39 до 66 евро в зависимости от количества полученных поросят.

В настоящее время в систему государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей внесены некоторые коррективы. В частности в качестве основы прямой поддержки выбрана SAPS – упрощенная территориальная система, учитывающая площадь сельхозугодий и среднюю урожайность сельскохозяйственных культур.

Модель **Франции** основана на деятельности оказывающих помощь в трудоустройстве безработного сельского населения консультационных Кабинетов (служб). Результативность мероприятий по трудоустройству зависит от эффективно организованного взаимодействия между партнерами. Важную роль в этом играют обмен информацией и согласованность работ: определение сроков подписания договоров между дирекцией, консультационной службой и увольняемым работником, поиск вариантов предложений о найме, собеседование с увольняемым и т.д.

Контакты между консультационными службами и работниками проводятся в обстановке доверия. При этом кандидат на увольнение (сокращение) сохраняет за собой право добровольного выбора нового места работы.

В случае значительного сокращения кадров на сельхозпредприятии создается рабочая группа, занимающаяся данным вопросом совместно с консультационной службой, осуществляющей деятельности группы в течение всего периода ее работы. Программы составляются в соответствии с требованиями, специфичными для того или иного типа предприятия.

В **Великобритании** существует служба занятости клиентов (безработных) со множеством региональных офисов, районных и местных бюро. Безработных здесь насчитывается 7,8% экономически активного населения. Вместо пособия по безработице осуществляется выплата пособия по фактическому трудоустройству, т.е. оно выплачивается только желающим и активно ищущим работу. Человек, обратившийся в поисках работы в службу занятости, признается безработным с первого дня обращения. Через эту службу проходит около 40% всех вакансий, имеющихся в стране.

Особым элементом аграрной образовательной системы становятся бизнес-школы. Создаются филиалы чикагской, французской школ бизнеса, Университета Пенсильвании, Гарвардской школы управления, Технологического университета Джорджии со специализацией по логистике и др., функционирует Американский центр подготовки руководящих работников и при нем учебные центры Международного валютного фонда и Всемирного банка.

Система сельскохозяйственного образования Финляндии близка к системе аграрного образования в Казахстане. Однако здесь учащиеся училищ и высших учебных заведений значительную часть времени отводят практическим занятиям непосредственно на рабочем месте, имеют возможность стажироваться за границей. Студенты вместе с преподавателями проводят научно-исследовательские работы.

Китай. С развитием рыночных отношений страна столкнулась с рядом проблем:

- цикличностью сельскохозяйственного производства;
- неэффективностью государственных предприятий - убыточных и не имеющих возможности погашать банковские кредиты;
- трудностями с поддержанием роста производства и доходов, возможностью возврата 20%-ной инфляции

• хронической неполной занятостью и угрозой политике создания постоянных рабочих мест, вследствие притока рабочей силы из сельских районов, поступления на рынок труда новых работников, миграции рабочей силы;

• проблемами, связанными с жильем и социальными выплатами в сельской местности молодым специалистам.

В связи с этим создание новых рабочих мест стало одной из самых сложных экономических проблем.

Фактическая занятость в народном хозяйстве страны в 2008 г. достигла 594 млн чел., 2009 г. - 688,5 млн чел. Почти 85 млн мужчин и женщин трудоспособного возраста относились к категории людей, занимавшихся домашним трудом; 28 млн - студенты (старше 16 лет), около 11 млн человек - включены в неопределенный разряд «прочих».

Япония. Для японской модели характерен так называемый «пожизненный наем», предусматривающий гарантии на весь срок трудовой деятельности работника. Принцип оплаты труда - в соответствии со способностями и реальным вкладом наемного персонала. Имеет место предоставление рабочей силы в аренду, т.е. передача работника с одного предприятия другому, имеющему, как правило, субподрядные отношения.

Большую роль в развитии отрасли сыграла государственная помощь сельскому хозяйству как в проведении научных исследований, так и осуществлении финансирования молодых специалистов, прибывающих в сельскую местность при этом большое значение имеет субсидирование значительной части продукции сельского хозяйства.

В **Сингапуре** уделяется много внимания системе образования. Число лиц со средним образованием и знанием иностранных языков, прежде всего английского, увеличилось с 50,6% в 2000 г. до 69,9% в 2008 г., относительная численность работников с высшим образованием возросла, соответственно с 6,2% до 14,7%.

В 2008 г. из каждой тысячи жителей 492 человека пользовались Интернетом. В стране проводится политика под девизом «Мыслящая школа, учащаяся нация». Ее главная идея — формирование единой образовательной и научной среды, к которой были бы приобщены все граждане, начиная от учащихся, их родителей и преподавателей до правительства. Члены общества должны непрерывно совершенствоваться и обогащать свои профессиональные знания, развивать широту мышления, творческие навыки.

Для реализации этих мер учрежден Фонд непрерывного обучения, подготовивший около 140 тыс. студентов, более 40 тыс. обучающихся в других странах.

Перечень высших учебных заведений страны включает Национальный университет, Национальный технологический университет, Институт технического образования, 4 политехнических института, Наньянгский технологический университет, а также филиалы известных международных университетов. Поставлена задача превратить Сингапур в «Бостон Востока».

Система аграрного образования направлена на расширение знаний молодых специалистов, освоение современных технологий. Только на осуществление Генерального плана обучения информационным технологиям было выделено 2 млрд. долл. США.

Основным направлением развития образовательных услуг Сингапура является создание при Министерстве трудовых ресурсов Агентства по делам развития рабочей силы, в т.ч. аграрных кадров. Его главная задача организация подготовки и переподготовки молодых специалистов для новых направлений сельскохозяйственного производства и сферы услуг.

Изучение социально-экономического развития Казахстана позволяет отметить невысокий уровень жизни населения. Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства составляет не более 45% общереспубликанского уровня. Уровень занятости сельского населения в трудоспособном возрасте - 65,5%. Многие сельские жители не вовлечены в сферу государственной поддержки. Отсутствие удобного транспортного сообщения между населёнными пунктами, высокая стоимость проезда и

плохое качество дорог снижают трудовую мобильность и социальные возможности сельского населения.

По данным выборочных обследований, общая безработица на селе в 2008г. превышала по стране в среднем 10% экономически активного населения.

Основной спрос на рабочую силу в сельской местности формируется предприятиями и организациями сельского хозяйства, личными подсобными хозяйствами сельских граждан в порядке самозанятости. Однако трудоустройство, особенно безработных затрудняется отсутствием во многих сельских населенных пунктах работодателей. При этом число поселений, не имеющих на своей территории сельскохозяйственных предприятий, предприятий переработки и других организаций в динамике имеет тенденцию роста.

Личное подворье не решает проблему безработицы на селе. Свыше 70% сельского населения считает, что невозможно прожить в сельской местности только за счет ЛПХ, не имея постоянной, оплачиваемой работы.

Для того, чтобы личное подворье стабильно приносило доходы необходимо формирование устойчивых рынков сбыта продукции; наличие дешевых кормов; доступ к кредитным и другим беспроцентным финансовым ресурсам; субсидирование.

Технико-технологическая модернизация аграрного сектора экономики, перевод его на инновационный путь развития, повышение конкурентоспособности сельского хозяйства в решающей степени зависит от компетентности руководителей и специалистов агроформирований всех форм собственности, а также рабочих кадров массовых профессий.

1. Садовская Т.Г., Еленова Ю.Я. Конкурентоспособность продукции и ее обеспечение в системе «Предпринимательское дело» // Машиностроитель. 1994, №5-6, С.12-16

2. Томилов В.В. Культура организации предпринимательской деятельности // Экономика строительства. 1994.- №1.- С.18-30

4. Портер М. Международная конкуренция. – М.: Международные отношения, 1993, С.896

5. Джумалиева Ж.Г. Формирование конкурентоспособности сельскохозяйственных товаров в условиях конкурентной среды, Алматы, 2003, С.96-98

6. Курганбаева Г., Куанова Г., Калиева Д. Агропродовольственный сектор Республики Казахстан: тенденции и перспективы развития, КИСИ, Алматы, 2002, С.156

7. Костяев А.И. Внешние и внутренние факторы сельскохозяйственного производства // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, М., 2002, №7

Ауыл шаруашылығындағы кәсіпкерліктің тұрақты дамуы білікті кадрдардың дайындығын талап етеді. Осы мәселелер мына мақалада қарастырылған.

Steady development of business activity in agriculture demands preparation of competent shots. In this article are considered these problems.