

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СВЕДЕНИЙ И РЕГУЛИРОВАНИЕ
ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ЗЕМЕЛЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

FEATURES OF THE INFORMATION AND MANAGEMENT RELATIONS
IN THE LAND SETTLEMENTS

Нефедова Т. Г, Сагандыкова Д. Н.
T. G.Nefedova, D. N. Sagandykova

Казахский национальный аграрный университет

Проблема совершенствования государственного регулирования земельных отношений в целом и в отдельных отраслях народного хозяйства имеет, важное значение, в области деятельности органов государственного регулирования.

Основными функциями государственного регулирования земельных отношений являются: учетная, плановая, распределительно-перераспределительная, функция обеспечения надлежащего использования земель, контрольная и охранительная.

Учетная функция является базовой для остальных функций государственно-правового регулирования земельных отношений, поскольку от точности знаний о наличии и состоянии земельного фонда зависит эффективность планирования, распределения и перераспределения земель, контроля и охраны, их правильного использования. В силу этого учет должен быть объективным, а последнее достигается соблюдением следующих правил:

а) *всеобщностью учета*, согласно которой, например, земельно-кадастровому учету подлежат все земли, независимо от их категорий

б) *системностью учета*, предполагающей целостность множественных подходов в учете земель.

в) *эффективностью учета*, предполагающей, например, при ведении государственного земельного кадастра применять современные технические средства, компьютерные системы и методы получения, обработки, хранения и предоставления земельно-кадастровой документации

г) *достоверностью учета*, при нарушении которой могут быть значительные просчеты в государственном регулировании земельных отношений, а поэтому ответственность за достоверность сведений земельно-кадастровой документации несут руководители органов, на которые возложено ведение государственного земельного кадастра.

д) *непрерывностью учета*, обусловленной естественной изменчивостью состояния земли в зависимости от естественных и антропогенных факторов, что требует постоянного обновления информации об этом объекте.

е) *единством методики учета* на всей территории РК.

И все это рассматривается в задачах земельного кадастра.

Объектом государственного земельного кадастра является земельный участок - часть поверхности земли (в том числе поверхностный почвенный слой), границы которой описаны и удостоверены в установленном порядке уполномоченным государственным органом, а также все, что находится над и под поверхностью земельного участка,

Данные государственного земельного кадастра подлежат обязательному применению при планировании использования и охраны земель, предоставлении и

изъятии земельных участков, совершении сделок с землей, при определении размеров платежей за землю, проведении землеустройства, оценке хозяйственной деятельности и осуществлении других мероприятий, связанных с использованием и охраной земель.[2]

Государственный земельный кадастр ведется по единой системе для всей республики Казахстан.

Для наиболее рационального и производительного использования земли и ее эффективной охраны необходимо иметь точное представление о количестве земель и их качестве. Для этого ведется соответствующий учет. Количественный учет производится по угодьям и включает сведения о площадях земель и их пространственном положении. Качественный учет земельных угодий определяется природными факторами (почвы, рельеф, климат, степень подверженности эрозии и т. п.), а также зависит от хозяйственной деятельности человека.

В связи с проведением земельной реформы в республике установлением многообразия и равенства всех форм земельной собственности, платы за землю и ее использование как никогда остро встал вопрос о совершенствовании земельного кадастра.

Действующим земельным законодательством установлено, что использование земли в республике является платным. Землепользователи, кроме арендаторов, облагаются ежегодным земельным налогом. За земли, передаваемые в аренду, взимается арендная плата.

Целью введения платы за землю является стимулирование рационального использования, охраны и освоения новых земель, повышения плодородия почв, выравнивание социально-экономических условий хозяйствования на земле разного качества и создание специальных фондов финансирования этих мероприятий.

Размер земельного налога не зависит от результатов хозяйственной деятельности пользователей земли. Он устанавливается в виде стабильных платежей за единицу земельной площади в расчете на год.

Ставки земельного налога устанавливаются в расчете на один гектар сельскохозяйственных угодий с учетом их состава, качества (по кадастровой оценке), размера и местоположения.

Земельная реформа, начатая с 1990 г., обязывала в многочисленных нормативно-правовых актах достигать цели обеспечения равноправного многообразия всех форм собственности и хозяйствования на земле, и увлечение этой главной целью опять отодвинуло на второстепенный план то, что должно бы быть на первом плане - обеспечить создание земельного кадастра, соответствующего требованиям рыночных земельных отношений и обеспечить увязку его с этими отношениями. Было принято, Положение о порядке ведения земельного кадастра и утвержденного правительством РК №953 от 20 сентября 2003 года. .[1]

В текущем году был пересмотрен земельный кодекс РК .[2]

Наконец, нужно сменить обычный способ ведения земельного кадастра при этом необходима компьютеризация ведения кадастрового учета земель. То есть создание автоматизированной системы ГЗК.

Объектами земельных отношений являются земельные участки и права на них.

Разрешенное использование земельного участка может содержать требования к:

1) способам использования земельного участка и запрещению тех из них, которые ведут к деградации земли, снижению плодородия почв и ухудшению окружающей природной среды;

2) плотности, высоте и глубине застройки в соответствии с градостроительной документацией и строительными нормами и правилами;

3) размещению социально-культурных, коммунально-бытовых, промышленных и иных зданий, строений и сооружений в пределах соответствующей зоны или земельного участка;

4) видам пользования, оказывающим негативное воздействие на здоровье человека или связанным с повышенной для него опасностью;

5) предельно допустимым, нормам нагрузки на окружающую природную среду;

6) сохранению зеленых насаждений;

7) иным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Перечень требований, включаемых в разрешенное использование земельного участка, устанавливается вне зависимости от прав на данный участок.

Перераспределение земельных участков относится к функции государства в отношении регулирования земельных отношений выражается:

а) в проведении землеустроительных и других мероприятий, направленных на пространственно-территориальное устройство земель, куда входит установление на местности границ административно-территориальных образований конкретных пользователей земель, устранение отдельных неудобств у них, отвод участков в натуре и т. п., что меняет их правовой статус;

б) в изъятии земельных участков, используемых с нарушением земельного законодательства, с последующим предоставлением их другим лицам;

в) в изъятии или принудительном выкупе земельных участков (пусть даже и не было нарушений в их использовании) с последующей передачей их для государственных или общественных надобностей;

г) в выделении из существующих землепользовании новых земельных угодий с иным правовым режимом по основаниям, определяемым законом. Например, при выходе членов сельскохозяйственных предприятий из состава этого предприятия для ведения крестьянского хозяйства и др.

В соответствии с действующим земельным законодательством в состав земель населенных пунктов входят земли, предоставленные для развития городов, поселков, аулов, сел и других поселений, границы (черта) которых устанавливается и изменяется совместным решением представительных и исполнительных органов.

В состав земель, относимых к категории земель населенных пунктов, входят как сельскохозяйственные, так и несельскохозяйственные угодья.

Общая площадь земель населенных пунктов в республике в отчетном году составила 23 684,1 тыс. га, в том числе городов и поселков - 2 311,0 тыс. га, сельских населенных пунктов - 21 373,1 тыс. га.

Размеры площадей земель по видам населенных пунктов и их изменения за отчетный год представлены в таблице 1.

Таблица 1 Площади земель населенных пунктов по областям за 2010 и 2011 годы

тыс. га

Наименование области	Населенные пункты, всего			Города и поселки			Сельские населенные пункты		
	2010 г.	2011 г.	изменения, (+, -)	2010 г.	2011 г.	изменения (+,-)	2010 г.	2011 г.	изменения (+, -)
Акмолинская	1 275,9	1 261,6	-14,3	123,3	124,7	+1,4	1 152,6	1 136,9	-15,7

Алма-тинская	846,2	846,3	+0,1	78,3	78,5	+0,2	767,9	767,8	-0,1
Всего	23 217,0	23 684,1	+467,1	1 789,7	2 311,0	+521,3	21 427,3	21 373,1	-54,2

За период с 2011 по 2012 год произошло увеличение земель городов и поселков на 521,3 тыс. га и одновременно уменьшение земель сельских населенных пунктов на 54,2 тыс. га. В целом общая площадь земель населенных пунктов в республике возросла на 467,1 тыс. га.

Основное увеличение площади земель городов и поселков произошло в результате перевода 539,5 тыс. га земель запаса, находящихся в границах города Балхаш Карагандинской области, в категорию земель населенных пунктов.

В других областях изменение площадей населенных пунктов произошло, главным образом, в результате уточнения их количества с областными департаментами по статистике, проводимого земельно-хозяйственного устройства и инвентаризации их территорий, дополнительных отводов или изъятия земель населенных пунктов для различных целей.

В Акмолинской области площади сельских населенных пунктов сократились в восьми районах (Енбекшильдерском, Ерейментауском, Целиноградском и др.) на 15,7 тыс. га за счет их перевода в категорию земель промышленности, транспорта и иного несельскохозяйственного назначения. Земли городов и поселков увеличились на 1,4 тыс. га, в основном, за счет дополнительного выделения земельных участков под жилищное строительство.

В г. Алматы из земель жилой застройки было изъято 1,1 тыс. га под строительство восточной обводной автодороги и для создания развязок автомобильных дорог, с изменением целевого назначения этих земель.

В г. Астане в результате проведенной инвентаризации земель произведено перераспределение земель населенных пунктов площадью 8,8 тыс. га в соответствии с классификатором целевых назначений на категории: земель промышленности, транспорта и иного несельскохозяйственного назначения (2,6 тыс. га), земель особо охраняемых природных территорий (0,3 тыс. га), земель водного фонда (4,4 тыс. га) и земель лесного фонда (1,5 тыс. га).

Основными видами угодий в структуре населенных пунктов, как сельских так и городов и поселков, являются сельскохозяйственные угодья.

Важнейшей задачей земельной реформы Казахстана является включение как можно большего числа пользователей земельными участками в механизм отношений частной и других форм собственности, что будет способствовать более эффективному использованию этих земель.

Предоставление и изъятие земель взаимосвязаны и рассматриваются как стороны одного процесса. При его осуществлении государственные органы совершают совокупность действий, направленных либо на возникновение права пользования конкретным земельным участком у конкретных лиц (и соответственно на изъятие земли у прежних пользователей или из запаса), либо на прекращение права пользования участками (и соответственно на передачу их другим лицам или возврат в государственный запас).

В первом случае при предоставлении земель возникает необходимость в перераспределении земельных участков между пользователями земли, а в другом - при изъятии земли необходимость в применении правовой санкции в связи с нарушением пользователем возложенных на него обязанностей.

Службы земельного кадастра и землеустройства должны обеспечить надлежащего использования земель. И это выражается в применении государством таких нормативных мер, которые понуждают лиц, использующих землю, к

надлежащему исполнению своих обязанностей и прав относительно закрепленных за ними земельных участков. [4]

При решении данной задачи можно выделить, такие направления:

а) Применение налоговых форм воздействия. Так, освобождением от налога лиц, осуществляющих сельскохозяйственное освоение земель, государство стимулирует расширение размеров сельскохозяйственного использования земель;

б) применение мер экономического стимулирования землепользователей. Например, установлением повышенных цен на экологически чистую продукцию государство стимулирует соблюдение экологических и санитарно-гигиенических правил использования земель;

в) применение мер ответственности за нарушение земельного законодательства. Например, обязанность возвращать самовольно занятые земельные участки без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования, отбивает охоту к самовольному строительству на чужих участках;

г) применение мер ответственности к тем пользователям земельными участками, которые не осуществляют мероприятий, направленных на предотвращение деградации и ухудшения земель, а также других неблагоприятных последствий хозяйственной деятельности, т.е. не занимаются их воспроизводством;

д) внедрение нормативов деятельности на земельном участке, превышение которых влечет за собой определенные отрицательные последствия для виновных в этом лиц. Так, в интересах охраны здоровья человека, окружающей среды и для оценки состояния почв устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в почве, превышение которых является загрязнением земель, влекущим штраф по ЗК РФ;

е) осуществление всеми землепользователями землеустройства для организации рационального использования предоставленных земель.

1. Земельный кодекс РК. - Алматы: Юрист, 2004

2. Земельный кодекс РК. - Алматы: Юрист, 2012

3. Сейфуллин Ж.Т. Земельный кадастр Казахстана. Алматы, 2000 г.

4. Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель РК за 2010-2011гг., Астана 2011, 2012

Важнейшей задачей земельной реформы Казахстана является включение как можно большего числа пользователей земельными участками в механизм отношений частной и других форм собственности, что будет способствовать более эффективному использованию этих земель.

Қазақстан жер реформаларының ең маңызды мәселесіне жер телімдерін пайдаланушылардың жеке меншік және басқа формасында қатысулары неқұрлым көп болуы, осы жерлерді тиімді пайдаланудың есесін арттырады.

The major objective of land reform in Kazakhstan is the inclusion of as many users of land in the mechanism of relations and other forms of private property, which will contribute to more effective use of these lands.

RESEARCH OF THE INFLUENCE OF NUCLEAR EXPLOSIONS
ON THE CONTENTS OF OZONE IN THE ATMOSPHERE

ИССЛЕДОВАНИЕ ВЛИЯНИЯ ЯДЕРНЫХ ВЗРЫВОВ
НА СОДЕРЖАНИИ ОЗОНА В АТМОСФЕРЕ

S. Stoyanov, M. Filipova
Стоянов С., Филипова М.

*Space and Solar-terrestrial Research Institute, Bulgarian Academy of Sciences
Ruse University "Angel Kanchev", Ruse, Bulgaria*

Abstract: The influence of the atmospheric nuclear explosions over the local changes of the general contents of the atmospheric ozone is being investigated, with respect to the formation of ozone in the atmosphere under the influence of ultraviolet and gamma radiation from a nuclear explosion and the photochemical reactions in the explosion cloud. An evaluation of the contents of the ozone in the atmosphere is being made.

Keywords: nuclear explosions, ozone in the stratosphere

I. Introduction

In the recent years, the consequences of a possible nuclear war are broadly discussed. The following issues are emphasized: radioactive pollution of the environment [7,14], the influence on the atmosphere and climate [2,5,12,13,16], the ecological consequences [3,6,8,9,12,15], etc.

One of the first consequences from using nuclear weapons is the considerable change in the atmospheric contents and more specifically: changes in the ozonosphere, which is a result of photochemical effect of the nitrogen oxides which are produced by nuclear explosions, as well as the effect of the aerosole products from the explosion. With the purpose to realize the effect of photochemical reactions of the nitrogen oxides, some experiments have been carried out which model short local influence of single powerful nuclear explosions on the ozonosphere. At a possible nuclear explosion with power 10^4 Mt, the model values of different authors [5,11,16,17] prognosticate from 30 to 70% demolition of the total ozone content and its consequent recovery in a period of 2 – 4 years. An evaluation has been done of the influence of massive atmospheric megaton classes nuclear explosions over the short term changes of the natural concentration of the ozone [5,10,15,16] as well as evaluation of the change of the ozone content in the stratosphere after a series of nuclear explosions [5,17].

II. Materials and methods

Under the influence of ultraviolet and radioactive emissions from a nuclear explosion in the atmosphere, ozone is created. After an explosion of nuclear blast, a tremendous quantity of energy is dispensed in the form of light emissions, nuclear emissions and blast wave. About half of this energy is the light and nuclear emission [4] which leads to changes in the photochemistry of the atmospheric ozone. The photochemistry model of calculation of the quantity of the produced ozone includes 26 reactions in which the following 10 elements are basically taking part: O_3 , O , $O(^1D)$, N , NO , NO_2 , HNO_3 , H , OH , HO_2 . (Table 1).

They correspond to 10 differential equations which describe the change in the concentration of ten components in the air during a period of time. The ozone equation is: