

ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАЗАХСТАНА

FOOD SAFETY PROBLEMS OF KAZAKHSTAN

Шарбиев Н.К., директор департамента стратегического планирования и инновационной политики МСХ РК
Sharbiev N.K., director of Department of strategic planning and innovational policy of MA of RK

Продовольственная безопасность - состояние экономики государства, при которой обеспечивается продовольственная независимость страны и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для всего населения в объемах, качестве и ассортименте, соответствующих принятым стандартам и нормам.

Особую озабоченность населения вызывает экономическая доступность продуктов питания. Стремительный рост цен на продукты питания замедлил степень использования продовольствия населением республики, так как цены ежегодно растут несоизмеримо с доходами населения. По данным Агентства РК по статистике, больше всего из продуктов в 2007 году подорожали подсолнечное масло (+96,8%), хлебобулочные и крупяные изделия (+38,4%), яйцо (+36,9%), молоко и молочные продукты (+28,8%). В целом цены на продовольственные товары возросли на 26,6%. Материалы регулярно проводимого мониторинга показали, что в январе-июне 2008 года по сравнению с соответствующим периодом 2007 года цены на продовольственные товары повысились на 27,6%.

Периодически отсутствуют основные продукты питания в рационе у 40% населения Казахстана, поскольку именно такое количество граждан нашей страны живет на уровне, ниже прожиточного минимума. В соответствии с научно обоснованными нормами потребления продуктов питания для полноценного функционирования организма человеку следует в год употреблять 82 кг мяса, в среднем, каждый житель в год потребляет 47 кг мяса (таблица 1), для сравнения, в Беларуси - 60 кг, России - 56кг. Например, каждый американец в год съедает 115 кг мяса, а европеец - 90кг. Казахстанцы недоедают по всем основным видам продовольствия, кроме хлебопродуктов. В настоящее время развитие агропромышленного комплекса стабилизировалось, отмечается рост производства сельскохозяйственной продукции, особенно зерновых, улучшается инвестиционный климат.

Большое влияние на развитие АПК оказывает государственная поддержка из бюджетов всех уровней в виде субсидий. При этом порядок их использования на республиканском уровне определяется в соответствии с правилами, ежегодно утверждаемыми Правительством, на местном уровне - решениями акимов областей. Следует отметить, что в целях поддержки отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей, виды субсидий постоянно расширяются.

Всего с 2000 по 2009 годы агропромышленному комплексу выделено субсидий 109,1 млрд.тенге. Наибольшая часть средств приходится на программы развития сельского хозяйства (выращивание, переработка, повышение качества сельскохозяйственной продукции) - 91,3 млрд. тенге, или 83,7%; на программы поддержки развития сельского хозяйства (субсидирование ставок вознаграждения по финансовому лизингу и по кредитам и др.) -11,2 млрд. тенге, или 10,3 %.

Доля переработанной продукции в общем объеме производства очень высокая: овощи - 98,2%, фрукты - 97,8, томаты - 75,0, мясо - 73,0, молока - 62.

При этом использование мощностей на предприятиях переработки сельхозпродукции неполное: масличные - на 30%, зерновые - на 32, плодоовощные - на 55, молоко - на 56, сахар - на 62, мясо - 70%.

Таблица 1 - Потребление основных продуктов питания в расчете на душу населения по Республике Казахстан (в год, кг)

	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001*	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Мясо и мясопр.	73	52	50,4	50	45	44	44,4	44	45	41	40	40	44,5	49,2	48,8
Рыба и рыбопр.	10,3	4,8	4,6	3,5	3,6	3,0	3,5	8,1	8,6	8,4	7,9	7,9	8,8	9,3	9,4

Мол и молпр.	311	229	211,3	196	206	211	234,6	235	232	201	190	189	205,1	207,8	203,9
Яйцо (шт)	225	97	70	69	79	90	102	109	113	119	106	108	114,0	120,8	119,6
Растит.масло	11,2	7,6	7,4	6,5	6,8	7,2	8,9	13,8	12,6	12,0	9,6	9,7	11,2	11,2	11,3
Овощи и бахчевые	76	56	52,4	55	70	76	85,5	95	81	79	71	71	71,8	73,0	72,5
Картофель	86	70	67,0	68	60	60	65,7	66	65	56	49	47	45,3	45,5	44,8
Сахар	38	18,5	17,6	18,1	20,3	20,3	21	26,4	21,7	20,3	16,6	16,4	29,5	30,9	29,3
Фрукты и ягоды	23	11	10,3	9,0	7,0	9,0	14,7	23	21	33	35	36	40,8	43,3	43,8
Хлебопродукты	148	185	185	200	103	101	105,3	120	120	122	116	114	123,9	122,5	121,9

* начиная с 2001 г. данные по потреблению основных продуктов питания приведены по выборочному обследованию 12000 домашних хозяйств, и рассчитаны в среднем на одного члена домашнего хозяйства

Источник:

данные за 1990-2000 гг. – стат. сборник «Сельское, лесное и рыбное хозяйство Казахстана». - Алматы, 2001. – С.68,69;

данные за 2001 г. – стат. сборник «Статистический ежегодник Казахстана». - Алматы, 2003. - С. 297

данные за 2002-2006 гг. – стат. сборник «Статистический ежегодник Казахстана». - Астана, 2007. – С. 256

данные за 2007 гг. – стат. сборник «Казахстан в 2007 году». - Астана, 2008. – С. 266

данные за 2008 г. – стат. бюллетень «Расходы и доходы населения по регионам РК за 2008 год»

Анализ обеспеченности населения республики необходимым уровнем производства показывает, что в целом по основным видам продуктов питания республика самообеспечена: по пшенице, рису, картофелю, овощам и бахчевым, мясу, молоку, яйцу обеспеченность выше порогового уровня потребления, рассчитанного по национальным стандартам. При этом, по сахару, мясу баранины и птицы, рыбе и масличным культурам фактическое производство не в полной мере обеспечивает пороговый уровень потребления на указанные виды продукции.

Анализ производства и импорта продуктов питания в среднем за 2006 -2008 годы по республике показал, что доля импорта во внутреннем потреблении таких продуктов, как мясные, томатные консервы составляет свыше 50%, молоко сухое и сгущенное, консервам овощные и фруктовые - превышает 70%, имеют место нестабильность производства продуктов питания и возрастающий объем импорта (таблица 2).

Доля импорта макаронных изделий с 8% в 2006 г. возросла до 13,2% в 2008 г., масла растительного, соответственно с 14,1% до 27%, сахара - с 5,6% до 14%, кисломолочной продукции с - 8,8% до 18,4%, сыра и творога - с 22,2% до 42,7%), консервов фруктовых - с 71,7% до 95,9%. Значительная доля импорта на рынке мяса, молочных продуктов, масла растительного, переработанных овощей и фруктов характеризует высокую зависимость внутреннего рынка от импорта товаров.

В качестве одних из составляющих учитываются экономическая доступность продуктов питания, их качество и безопасность.

Экономическая доступность продовольствия предполагает возможность его приобретения всеми социальными группами населения, т.е. в этом случае учитывается доступность продуктов питания для потребителей по цене.

В республике среднедушевой номинальный денежный доход в месяц в 2006 году составлял 19914 тенге, что превышает прожиточный минимум в 2,37 раза; в 2007 году - 2,38 раза (таблица 3).

Вопрос безопасности продуктов питания приобрел в последние годы особую важность из-за низкого уровня качества поступающего на рынок отечественного продовольствия. Не меньшей проблемой является поступление на отечественный продовольственный рынок импортной продукции, не всегда отвечающей требованиям качества, срокам хранения, однако в силу низкой покупательской способности она обладает большим спросом, нередко такая продукция производится из генетически модифицированного сырья, что значительно ухудшает здоровье населения республики.

Эти обстоятельства требуют создания системы продовольственной безопасности по функциональным показателям качества продуктов питания, позволяющей исключить риск получения недоброкачественной продукции, а именно принятие Закона «О безопасности пищевой продукции», реализация которого предусматривает усиление государственного контроля за качеством продуктов питания в стране. В целом необходимо отметить, что физическая доступность продовольствия не достигла международного уровня, принятого международной продовольственной организацией, составляющего 84%. Население страны обеспечено продуктами питания отечественного производства примерно на 80%; экономическая доступность продуктов питания обеспечена недостаточно равномерно в разрезе социальных групп и территорий;

экологически чистые и полезные для здоровья продукты питания составляют только 50%, в то же время производственные мощности в стране позволяют наращивать выпуск необходимых объемов продовольствия.

Реализованные мероприятия в стране по улучшению социально-экономического развития пока еще неспособны решить задачу полного обеспечения продовольственной безопасности. В целом сложившаяся ситуация обусловлена рядом проблем:

Таблица 2 - Производство и импорт отдельных видов продуктов питания

Показатели	2006г.				2007г.				2008г.			
	всего	в том числе		доля им-порта	всего	в том числе		доля им-порта	всего	в том числе		доля им-порта
		произ-водство	им-порт	%		произ-водство	им-порт	%		произ-водство	им-порт	%
Мука пшеничная	2 127,7	2 126,6	1,1	ОД	2 760,7	2 756,0	4,7	0,2	2 707,1	2 703,5	3,5	0,1
Макаронные изделия	86,1	79,2	6,8	8,0	96,9	85,1	11,8	12,2	111,4	96,7	14,7	13,2
Масло растительное	185,5	159,3	26,2	14,1	206,4	156,0	50,4	24,4	242,7	177,3	65,5	27,0
Сахар	574,7	542,6	32,1	5,6	593,6	528,8	64,9	10,9	570,5	490,9	79,7	14,0
Колбасные изделия	23 066,1	23 057,0	9,1	0,0	39,4	25,1	14,3	36,4	46,7	27,5	19,2	41,2
Мясные консервы	4,6	1,9	2,7	59,4	7,2	3,0	4,2	58,9	7,8	4,0	3,8	48,2
Молоко сухое	11,0	2,6	8,4	76,3	25,6	4,3	21,3	83,3	15,8	4,8	11,0	69,9
Молоко сгущенное	40,0	7,7	32,3	80,8	52,6	9,8	42,7	81,3	56,4	10,4	46,0	81,6
Кисломолочная продукция	104,7	95,4	9,3	8,8	101,3	86,9	14,3	14,2	122,9	100,3	22,6	18,4
Масло сливочное	22,5	13,0	9,4	42,0	27,3	19,7	7,6	27,7	23,6	15,4	8,2	34,6
Сыры и творог	16,8	13,0	3,7	22,2	21,2	15,0	6,3	29,6	28,9	16,6	12,3	42,7
Консервы овощные	18,5	2,5	16,0	86,6	30,9	4,4	26,5	85,8	38,8	4,2	34,6	89,2
Консервы фруктовые	7,4	2,1	5,3	71,7	11,9	0,8	11,1	93,4	13,1	0,5	12,5	95,9
Консервы томатные	20,3	8,6	11,7	57,5	19,6	10,1	9,5	48,4	24,9	10,5	14,4	58,0

Примечание – Составлена автором по данным МСХ РК

Таблица 3 - Уровень доходов населения Казахстана

Основной показатель	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.	2007г.
Денежные доходы населения (в среднем на душу в месяц), тенге	8 958	10 533	12 817	15 443	19 914	23 897
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу в месяц), тенге	4 761	5 128	5 427	6 014	8 410	10 022
Коэффициент экономической доступности	1,88	2,05	2,36	2,57	2,37	2,38

Примечание – Составлена автором по данным МСХ РК

- низкий уровень промышленной переработки и недозагруженность мощностей перерабатывающих предприятий. Около 80% произведенной продукции сельского хозяйства реализуется в виде сырья без переработки, а готовая продукция имеет слабую конкурентоспособность из-за технологической отсталости перерабатывающих предприятий. При текущей товарной номенклатуре Казахстану сложно конкурировать на внутреннем рынке и тем более на внешнем. Слабое развитие агропромышленного комплекса на основе отраслей с высокой добавленной стоимостью и глубокой переработкой грозит республике закреплением статуса аграрного сектора как импортеров с невысокой долей конечного продукта на мировом рынке, что требует усиления работы над проектами по диверсификации казахстанского аграрного сектора;

- недостаточный уровень конкурентоспособности отечественных продуктов питания. Продовольственная продукция в основной массе уступает импортным аналогам по целому ряду характеристик: качеству, цене, структуре ассортимента, дизайну упаковки и т.д.;

- несоответствие отечественных стандартов качества продовольствия основным требованиям

международных стандартов. Из числа действующих в республике продовольственных стандартов устарели и требуют замены более 70%). Кроме того, существует риск незащищенности от проникновения генетически измененной и низкокачественной продукции из-за рубежа, поскольку сегодня практически отсутствуют современные лаборатории и аппаратура для их выявления. В частности, невозможно определить точный состав фруктовых соков, а импортные мясные консервы производятся преимущественно из генетически модифицированного сырья;

- недостаточное внедрение инновационных разработок в аграрное производство. Ученые-аграрии Казахстана имеют научные разработки, основанные на идеях и разработках многолетних исследований, но проблемой остается их внедрение в производство. Объем финансирования аграрной науки за последние годы составил лишь 0,24% валового внутреннего продукта сельского хозяйства, что является крайне недостаточным для инновационного развития аграрного сектора страны. Решение проблем продовольственной безопасности в Республике Казахстан требует совершенствования ряда государственных механизмов на основе проведения действенной продовольственной политики, способствующей увеличению доходов населения, развитию продовольственной инфраструктуры, инвестиционных приоритетов в продовольственной цепочке, межрегиональной торговли и т.д. Поэтому необходимы комплексные исследования, позволяющие сформировать адекватную новой экономической ситуации продовольственную политику страны и регионов.

* * *

Жүйелі – ситуациялық талдау негізінде Қазақстанның азық-түлік қауіпсіздігі мәселелері анықталып, тұрғындарды тамақ өнімдерімен қамтамасыз ету бойынша нақты ұсыныстар берілген

Food safety problems of Kazakhstan are revealed on the basis of system and situation analysis and concrete recommendations about maintenance of the population with food products are made.