

The technique of an estimation of level of social and economic development of rural territories and factors of maintenance of competitiveness of regions of Kazakhstan is developed.

УДК 631.11.13

## СИСТЕМНЫЙ АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ КАЗАХСТАНА

### SYSTEM ANALYSIS AND THE ESTIMATION OF THE CONDITION OF DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES OF KAZAKHSTAN

**Раимбеков С.Г., Оспанов Б.С.**  
**Raimbekov S.G., Osipov B. S.**

*Казахский национальный аграрный университет*

В результате реализации Госпрограммы 2004-2009 годы достигнуты определенные результаты по развитию экономической деятельности сферы агропромышленного комплекса в целом, включающего сферу жизни сельских жителей страны.

Валовая продукция сельского хозяйства (растениеводства и животноводства) выросла в 2009 году по сравнению с 2004 годом на 921,5 млрд. тенге., что в целом отражает развитие сельских регионов страны и повышение уровня доходов сельского населения, достигнутое в основном по двум направлениям: росту объемов продукции сельскохозяйственного производства и ее переработки, а также стимулированию и созданию субъектов малого и среднего бизнеса на селе.

В целях увеличения доходов и снижения уровня бедности, начиная с 2005 года реализуется бюджетная программа микрокредитования сельского населения. На сегодня за 2005-2009 годы выдано сельчанам 63 тысячи микрокредитов на сумму 12,8 млрд. тенге, только в 2009 году - 5101 микрокредитов сумму 1797,5 млн тенге.

Доходы домашних хозяйств, использованных на потребление, в среднем на душу населения в месяц в 2009 году повысились почти в 3 раза по сравнению с 2004 годом.

Для достижения цели Госпрограммы одной из основных задач - разработка и реализация первоочередных мер по инвестированию строительства, ремонта и реконструкции объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Так, за 2004-2008 годы из всех источников финансирования на развитие инженерной инфраструктуры сельских населенных республики направлено 246,1 млрд. тенге, в том числе из республиканского бюджета - 101,1 млрд. тенге, из местных бюджетов - 110,7 млрд. тенге и из средств других источников - 34,3 млрд. тенге. Строительством и реконструкцией было охвачено 1649 объектов водоснабжения, 1053 км автодорог местного значения, 300 объектов газификации.

За 2004-2008 годы из всех источников финансирования на развитие социальной инфраструктуры сельских территорий республики направлено 286,6 млрд. тенге, в том числе из республиканского бюджета - 123,7 млрд. тенге, из местных бюджетов - 133,2 млрд. тенге и из средств других источников - 29,7 млрд. тенге.

За указанный период строительство и реконструкция осуществлены в 850 объектах образования, 567 объектах здравоохранения, 362 объектах культуры и спорта. Проведен капитальный ремонт 3745 объектов образования, 2974 объектов здравоохранения, 994 объектов культуры и спорта.

Анализ данных мониторинга показывает, что в последние годы развитию культуры в сельской местности уделяется очень мало внимания. Так, на 1 января 2010 года количество СНП, имеющих клубы, составляет 2867 единиц, или 41% от общего количества СНП (7002 ед.), за период с 2004-2009 гг. количество сельских клубов увеличилось всего на 462 единицы.

Основными показателями, характеризующими экологическую безопасность сельских населенных пунктов республики являются радиационный фон, засоленность почв и качество воды. По данным областных акиматов, в группу с особо неблагоприятными условиями вошли 22 СНП.

На 1 января 2010 года в соответствии с приложением 9 мониторинга «Экологическое благополучие»

в республике сельские населенные пункты с особо неблагоприятными экологическими условиями отсутствуют.

В 2003 году Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан в целях формирования критериев оценки сел (аулов) была проведена паспортизация каждого сельского населенного пункта республики (далее – СНП) по 130 показателям социально-экономического развития. При отборе критериев за основу взята методика исследования сельских районов страны, подготовленная в рамках технической помощи международными консультантами Азиатского Банка Развития.

Проведенный анализ по паспортизации СНП позволил определить факторы, влияющие на достижение потенциала и проведение на их основе классификации СНП по совокупному показателю, оценивающие уровень социально-экономического развития СНП и их перспективность.

Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан была проведена классификация СНП по 4 группам критериев уровня социально-экономического развития: экономический потенциал, уровень развития инженерной инфраструктуры, обеспеченность социальными объектами и экологическая безопасность, которые включают 21 совокупный показатель.

С учетом приоритетов экономического развития при оценке потенциала СНП каждому из показателей был установлен вес, характеризующий их значимость в сумме совокупного количества баллов.

На основе данной Методики, начиная с 2004 года ежегодно в соответствии с совместным приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан и заинтересованных министерств от 25 мая 2004 года № 297 «О мониторинге развития сельских территорий Республики Казахстан» проводится мониторинг социально-экономического развития каждого сельского населенного пункта республики.

По состоянию на 1 января 2009 года в республике насчитывается 7093 СНП, из них с высоким потенциалом развития - 2473, со средним - 4490, с низким - 103 и 27 - без населения (Таблица 1).

Для научного обоснования основных мероприятий Госпрограммы, а также разработки отраслевых нормативов обеспечения населения инженерной и социальной инфраструктурой Министерством были привлечены научные организации. За 2004-2009 годы разработано 57 нормативно-методических рекомендаций, из них 37 методических рекомендаций и 20 нормативов, в том числе 12 - экологических, 4- экономических, 3 – по социальной и 1- по инженерной инфраструктуре. Кроме того, Павлодарским университетом НИИ проблем устойчивого развития регионов в 2005 году разработан Национальный норматив качества жизни сельского населения и в 2006 году этим же университетом разработана методика и критерии оценки СНП по уровню социально-экономического развития на основе Национального норматива качества жизни.

В соответствии с методическими рекомендациями определена потенциальная емкость каждого сельского населенного пункта республики. Разработаны методические рекомендации по определению опорных сельских населенных пунктов как важнейших элементов схемы оптимального сельского расселения, основанные на расчетах потенциальной емкости и классификации СНП по экономическому потенциалу развития.

**Таблица 1** - Классификация сельских населенных пунктов по уровню социально-экономического развития (на начало года)

|                                                | 1 января 2005 г. |                              | 1 января 2006 г. |                              | 1 января 2007 г. |                              | 1 января 2008 г. |                              | 1 января 2009 г. |                              |
|------------------------------------------------|------------------|------------------------------|------------------|------------------------------|------------------|------------------------------|------------------|------------------------------|------------------|------------------------------|
|                                                | количество СНП   | численность населения (чел.) | количество СНП   | численность населения (чел.) | количество СНП   | численность населения (чел.) | количество СНП   | численность населения (чел.) | количество СНП   | численность населения (чел.) |
| Количество СНП с высоким потенциалом развития  | 1204 (16%)       | 1 827 469                    | 1583 (21,5%)     | 2 520 028                    | 1754 (24%)       | 2 717 371                    | 1841 (25,6%)     | 3 656 102                    | 2 473 (34,9%)    | 3 627 046                    |
| Количество СНП со средним потенциалом развития | 5625 (74,9%)     | 5 226 741                    | 5505 (74,7%)     | 4 683 142                    | 5331 (73%)       | 4 524 915                    | 5159 (72%)       | 3 701 278                    | 4 490 (63,3%)    | 3 392 414                    |

|                                                                         | 1 января 2005 г. |                              | 1 января 2006 г. |                              | 1 января 2007 г. |                              | 1 января 2008 г. |                              | 1 января 2009 г. |                              |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------------------|------------------|------------------------------|------------------|------------------------------|------------------|------------------------------|------------------|------------------------------|
|                                                                         | количество СНП   | численность населения (чел.) | количество СНП   | численность населения (чел.) | количество СНП   | численность населения (чел.) | количество СНП   | численность населения (чел.) | количество СНП   | численность населения (чел.) |
| Количество СНП с низким потенциалом развития                            | 595 (7,9%)       | 189 932                      | 207 (2,8%)       | 36 304                       | 146 (2%)         | 26 428                       | 135 (1,9%)       | 25 318                       | 103 (1,4%)       | 20 351                       |
| Количество СНП с особо неблагоприятными экологическими условиями        |                  |                              |                  |                              |                  |                              |                  |                              |                  |                              |
| Количество СНП без населения                                            | 88 (1,2%)        |                              | 72 (1%)          |                              | 68 (1%)          |                              | 37 (0,5%)        |                              | 27 (0,4%)        |                              |
| Всего                                                                   | 7 512            | 7 244 142                    | 7 367            | 7 239 474                    | 7 299            | 7 268 714                    | 7 172            | 7 382 698                    | 7 093            | 7 417 751                    |
| Примечание - Составлена автором на основе исследования по данным МСХ РК |                  |                              |                  |                              |                  |                              |                  |                              |                  |                              |

За 2004-2008 годы на развитие сельских территорий из всех источников направлено 534,6 млрд. тенге, в том числе из республиканского бюджета - 226,4 млрд.тенге, из местного бюджета - 244,5 млрд.тенге, из других источников - 63,7 млрд.тенге (таблица 2).

По результатам мониторинга в 2009 году количество СНП с высоким потенциалом развития в сравнении с 2005 годом увеличилось на 1269 единиц, а СНП с низким потенциалом сократилось на 492 единицы.

Увеличение количества СНП с высоким потенциалом развития наблюдается во всех областях республики. Наибольшее количество отмечается в Южно-Казахстанской области - 490, Северо-Казахстанской – 172, Алматинской - 163.

**Таблица 2 - Объем финансирования по Государственной программе развития сельских территорий**

|                                                  | 2004 г.     |       | 2005 г.     |       | 2006 г.     |       | 2007 г.     |       | 2008 г.     |       |
|--------------------------------------------------|-------------|-------|-------------|-------|-------------|-------|-------------|-------|-------------|-------|
|                                                  | млрд. тенге | %     | млрд. тенге | %     | млрд. тенге | %     | млрд. тенге | %     | млрд. тенге | %     |
| Республиканский бюджет                           | 20,3        | 37,5  | 21,5        | 28,1  | 25,6        | 36,0  | 52,1        | 45,6  | 106,9       | 48,9  |
| Местный бюджет                                   | 26,5        | 48,8  | 31,8        | 41,6  | 35,3        | 49,7  | 52,2        | 45,7  | 98,7        | 45,1  |
| Другие источники                                 | 7,4         | 13,7  | 23,1        | 30,3  | 10,1        | 14,2  | 10,0        | 8,7   | 13,1        | 6,0   |
| Выделено всего                                   | 54,2        | 100,0 | 76,5        | 100,0 | 70,9        | 100,0 | 114,3       | 100,0 | 218,7       | 100,0 |
| Примечание – Составлена автором по данным МСХ РК |             |       |             |       |             |       |             |       |             |       |

Результаты выполненных мероприятий показывают, что с момента реализации Госпрограммы количество сел, где школы не соответствуют государственным нормативам организаций сети образования, сократилось на 185 единиц. На сегодня практически все сельские населенные пункты согласно государственным нормативам имеют объекты здравоохранения.

Доля сельских населенных пунктов, имеющих централизованное водоснабжение, выросла с 29% до 37,3 %, где сельские жители получили доступ к качественной питьевой воде. Сократилось количество сел, не подключенных к централизованному электроснабжению, с 225 до 95 единиц. Увеличилось количество СНП, обеспеченных газом, на 228 единиц, телефонизированы практически все села (таблица 3).

В 2010 году завершается реализация Госпрограммы. Для решения насущных задач развития сельских территорий, на которых проживает 47% населения страны, и устранения имеющихся проблем необходимо продолжить координацию центральных и местных органов, частных инвесторов, объединенную в рамках разрабатываемых государственных и отраслевых программ, а также программ развития территорий.

В ходе дальнейшей работы по развитию сельских территорий должны быть достигнуты следующие результаты:

- разработана Схема оптимального расселения сельского населения в соответствии с Генеральной схемой организации территории Республики Казахстан;
- реализованы мероприятия по оптимальному расселению за счет концентрации сельского населения на экономически перспективных и благоприятных для жизнедеятельности территориях с обеспечением рациональной заселенности страны;
- достигнута нормальная обеспеченность объектами социальной и инженерной инфраструктуры, СНП будут полностью электрифицированы и телефонизированы;
- приведены в порядок автомобильные дороги местного значения;

**Таблица 3 - Обеспеченность СНП объектами социальной и инженерной инфраструктуры (на начало года)**

|                                                  | 1 января 2005 г. |      | 1 января 2006 г. |      | 1 января 2007 г. |      | 1 января 2008 г. |      | 1 января 2009 г. |      |
|--------------------------------------------------|------------------|------|------------------|------|------------------|------|------------------|------|------------------|------|
|                                                  | количество СНП   | %    | количество СНП   | %    | количество СНП   | %    | Количество СНП   | %    | количество СНП   | %    |
| Объекты образования                              | 5814             | 77,4 | 5726             | 77,7 | 5641             | 77,3 | 5570             | 77,7 | 5456             | 77,0 |
| Объекты здравоохранения                          | 6358             | 84,6 | 6330             | 85,9 | 6260             | 85,8 | 6265             | 87,4 | 6138             | 86,5 |
| Централизованное водоснабжение                   | 2181             | 29,0 | 2343             | 31,8 | 2383             | 32,6 | 2447             | 34,1 | 2685             | 37,3 |
| Централизованное газоснабжение                   | 343              | 4,6  | 377              | 5,1  | 513              | 7,0  | 528              | 7,4  | 571              | 8,1  |
| Централизованное электроснабжение                | 7199             | 95,8 | 7069             | 96,0 | 7015             | 96,1 | 6976             | 97,3 | 6950             | 98,0 |
| Дорога твердого покрытия                         | 6339             | 84,4 | 6359             | 86,3 | 6318             | 86,6 | 6247             | 87,1 | 6178             | 87,1 |
| Телефонная связь                                 | 5742             | 76,4 | 6216             | 84,4 | 6327             | 86,7 | 6897             | 96,2 | 6976             | 98,0 |
| Примечание - Составлена автором по данным МСХ РК |                  |      |                  |      |                  |      |                  |      |                  |      |

- определены опорные сельские населенные пункты, в которых будут размещены и организованы МТС, перерабатывающие и заготовительные предприятия, микрокредитные организации, сельские кредитные товарищества;

- реализация инвестиционных проектов в опорных сельских населенных пунктах.

Принятие дальнейших мер по устойчивому развитию сельских территорий необходимо, чтобы каждый сельский житель был обеспечен нормативной инфраструктурой, в том числе питьевой водой, качественными дорогами, электричеством, газоснабжением, услугами связи, телевидением, интернетом.

Залогом дальнейшего развития села должны стать качественное оказание медицинской помощи, образовательных услуг, обеспечение объектами культуры, туризма и спорта, общественной безопасности.

\* \* \*

Қазақстанның ауылдық аймақтарының даму жағдайына жүйелі талдау жасалынған және оны дамыту бойынша нақты ұсыныстар берілген

The system analysis and an estimation of a condition of development of rural territories of Kazakhstan is carried out and specific proposals on its development are given.