

1. Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 08 июля 2005 года
2. О плане мероприятия по реализации Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса на 2006-2010 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2005 года, № 654
3. Об утверждении Программы первоочередных мер на 2006-2008 годы по реализации Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса на 2006-2010 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 06 марта 2006 года, № 149
4. О некоторых вопросах поддержки агропромышленного комплекса с участием специализированных организаций. Постановление Правительства Республики Казахстан от 07 июля 2008 года, № 645
5. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 27 марта 2007 года
6. Статистические данные Республики Казахстан//[www.kazstat.asdc.kaz](http://www.kazstat.asdc.kaz)

\* \* \*

Мақалада Қазақстан Республикасындағы өсімдік шаруашылығы нарығының жағдайы және оның экономикалық тиімділігіне әсер ететін негізгі факторлар көрсетілген.

In the article described condition and major factors which influenced to economic efficiency of the plant breeding production market in Kazakhstan.

УДК 631.11.91

## ТЕОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

### THEORY OF FORMATION OF STRATEGY OF THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES

**Сулейменов Ж.Ж., д.э.н., профессор**

**Раимбеков С.Г., д.э.н**

**Suleimanov Zh. Zh., D.E., professor**

**Raimbekov S.G., Doctor of Economics**

*Казахский национальный аграрный университет*

Раскрыты сущностные основы процесса формирования и реализации региональной стратегии устойчивого развития, выявлена роль индикативного планирования и прогнозирования в процессе разработки приоритетов развития, обосновано основополагающее значение расширенного воспроизводства в обеспечении устойчивого развития сельских территорий Казахстана.

Понятие устойчивости социально-экономического развития сельских территорий представляется как сохранение стабильного равновесия и надежности в определенный период времени, способность противостоять экзогенным и эндогенным воздействиям. В данном контексте стабильное равновесие рассматривается как функциональная способность системы, характеризующаяся целостностью и финансовой устойчивостью, ориентированной на повышение качества жизни людей. Нарушение равновесия обуславливает кризисные явления, которые носят двоякий характер. С одной стороны, они, являясь частью саморегулирования, выявляют рубежи развития, с другой, - дают толчок дальнейшего развития, тем самым, стимулируя переход к новому витку равновесия.

Под стратегией устойчивого развития следует понимать социально-экономические развитие сельских территорий, направленное на повышение эффективности деятельности всех его

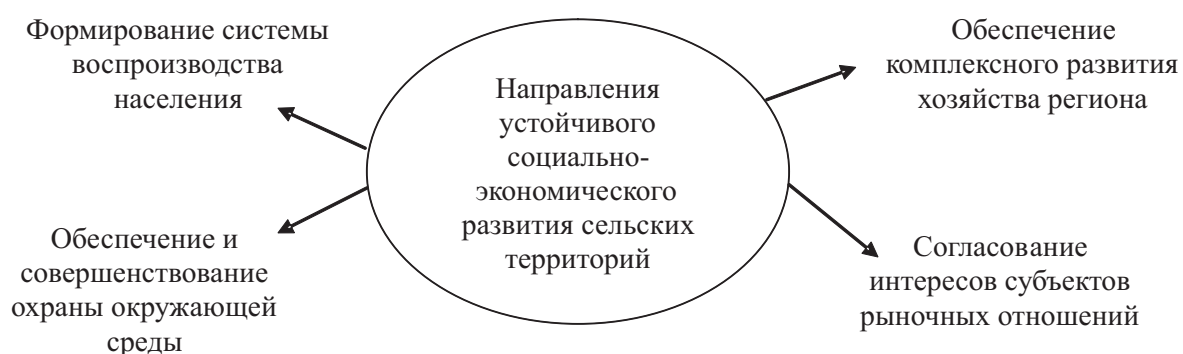
структурных составляющих. Разработка стратегии устойчивого развития региона требует серьезной научно-методической и практической работы, отладки систем и механизмов, ориентированных на решение этой комплексной задачи, которую можно представить в виде алгоритма, состоящего из пяти этапов, реализуемых в определенной последовательности: информационно-аналитический; балансово-бюджетный; разработка приоритетов устойчивого развития; выработка его стратегии; администрирование устойчивого развития сельских территорий. Его приоритетные цели, факторы и механизмы, методы управления являются основой разрабатываемой концепции стратегического социально-экономического развития региона. Далее, на ее основе разрабатывается план конкретных действий по достижению поставленных целей. Основные направления устойчивого социально-экономического развития региона отображены в соответствии с рисунком 1.

Одним из основных инструментов формирования стратегии устойчивого развития сельских территорий должно стать индикативное планирование и прогнозирование. Структура индикативного плана - прогноза социально-экономического развития включает следующие основные показатели:

- характеризующие цели и задачи социально-экономического развития;
- состояния и динамики ресурсного потенциала;
- показатели развития производственной сферы;
- развития непроизводственной сферы;
- состояния потребительского рынка;
- состояния и развития рыночной инфраструктуры.

Итоговые показатели индикативного плана - прогноза характеризуют:

- важнейшие приоритеты социально-экономического развития сельских территорий;
- методы и инструменты воздействия государственных органов на социально-экономическое развитие;
- необходимые объемы экономических ресурсов.



**Рисунок 1** - Направления устойчивого социально-экономического развития сельских территорий

Примечание - Составлен автором на основе исследования

Источниками финансирования региональных индикативных планов-прогнозов могут стать часть налоговых поступлений от предприятий, организаций, граждан и внебюджетные источники. Реализация региональных индикативных планов - прогнозов зависит от поступления налоговых и иных платежей и централизованных дотаций.

Задача комплексного развития сельских территорий с позиций расширенного воспроизводства означает формирование таких соотношений и пропорций между отдельными элементами социально-экономического комплекса, которые бы создавали условия для эффективного включения региона в территориальное разделение труда и решения внутрирегиональных проблем, обеспечивающих последовательное продвижение в социальной сфере, повышение качества жизни населения.

Исследование процесса регионального воспроизводства позволяет резюмировать, что устойчивое развитие экономических систем регионов представляет собой интенсификацию использования всех факторов производства с необходимостью их сбережения, прогрессивное развитие и

функционирование на каждом новом этапе воспроизводства, предполагающее социальную направленность производства и потребления.

Проблема эффективного использования потенциала земельных, материально-технических, трудовых, финансовых ресурсов сельских территорий Казахстана является актуальной, особенно в период продолжающегося экономического кризиса, когда, с одной стороны, имеет место ограничение финансовых ресурсов, с другой, необходимость обеспечения потребностей населения страны продовольствием и сырьем для перерабатывающей промышленности. От правильного методологического подхода к обоснованию ресурсного потенциала зависит составление реального прогноза на 2012-2015 гг. увеличению объемов производства сельскохозяйственной продукции.

В последние годы появилось огромное число собственников и землепользователей, которые по объективным и субъективным причинам нерационально используют земельные, материально-технические и трудовые ресурсы. Изменилось отношение к использованию земли, все чаще стали наблюдаться процессы снижения плодородия и ее деградация вследствие бесменного возделывания культур. Изношенный парк сельскохозяйственной техники и низкие темпы его обновления не позволяют осуществлять своевременную обработку почвы, обеспечивать сбор урожая и перевозку грузов. На сельских территориях сконцентрирована большая численность экономически активного населения, не занятого в сфере сельскохозяйственного производства. Вследствие недостатка собственных оборотных средств и мер государственной поддержки в виде кредитов (лизинга) на покупку техники сохраняется значительное количество изношенной техники. Повышение использования ресурсного потенциала сельских территорий - главная проблема сегодняшнего дня.

В результате исследования определен оптимальный ресурсный потенциал до 2012-2015 гг. С целью увеличения производства сельхозпродукции намечается вовлечь в сельхозоборот 1,9 млн га залежи и 40,0 млн га пастбищ, освоить зональные технологии на 50% обрабатываемой пашни, повысить производительность труда в 1,6 раза, темпы обновления машинотракторного парка - в 2,0 раза, привлечь инвестиции в отрасли сельского хозяйства в размере 6636,3 млрд. тенге.

Ресурсный потенциал измеряется преимущественно величиной природных ресурсов. Вместе с тем, ресурсный потенциал - это комплексное понятие, включающее не только развитие экономики и её природной базы, но и социальной сферы, и общественной жизни как фактора стабильности развития страны.

В экономических исследованиях существует ряд важнейших методологических проблем, касающихся оценки ресурсного потенциала страны. Среди ученых-экономистов отсутствуют единого мнение об определении этой категории, структуре ресурсного потенциала и, как следствие, способах оценки последнего.

В зарубежной и отечественной научной литературе в 42 % случаев смысловое значение термина «потенциал» ассоциируется с совокупностью природных условий и ресурсов (богатств), возможностей, запасов, средств, ценностей; в 18 % - с мощностью производства, наличием фондов, производственных ресурсов региона; в 16 % - с ресурсными, экономическими, природными возможностями; в 8 % - со способностью производительных сил к достижению определенного эффекта.

Иными словами, можно выделить два подхода к определению понятия «ресурсный потенциал». Первый - когда ресурсный потенциал связывают с совокупностью природных ресурсов, средств, сырьевых запасов полезных ископаемых, экономического, научно-технического, экологического, производственного потенциала, характеризующих территорию региона и взаимосвязанные с объективными параметрами хозяйственной деятельности, второй - когда ресурсный потенциал отождествляют с существующими возможностями и адекватными способностями производительных сил общества в производстве материальных благ.

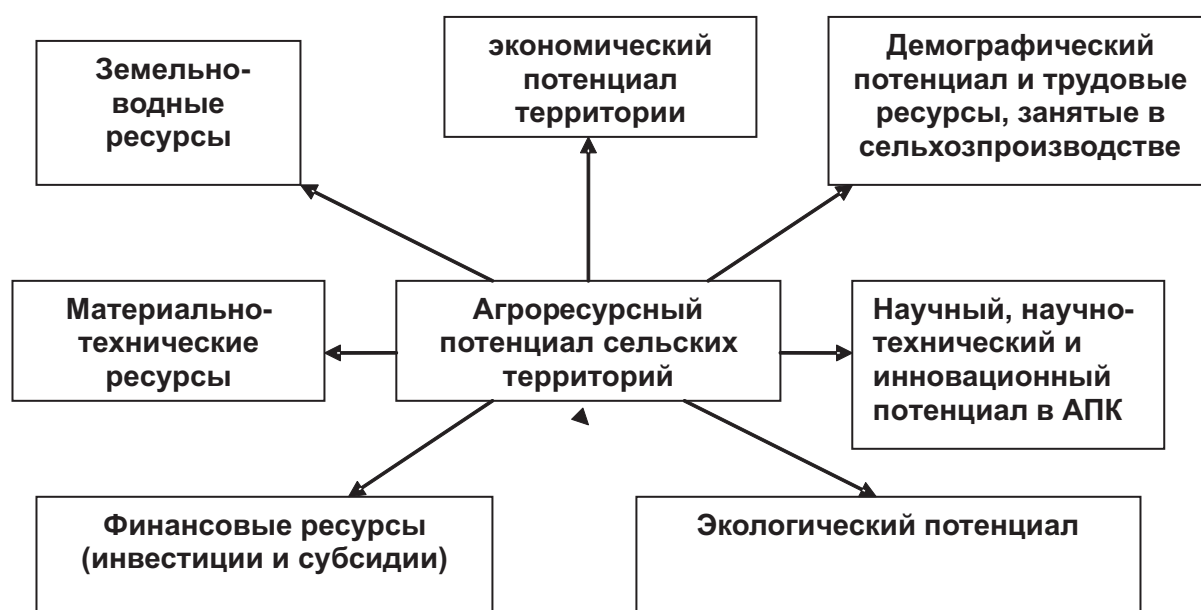
Производственный потенциал территории имеет несколько иное значение. По мнению А.И. Анчишкина производственный потенциал народного хозяйства характеризуют «производственные ресурсы, их объем, структура, технический уровень и качество...». Л.И. Абалкин считает, что потенциал - это обобщенная, собирательная характеристика ресурсов. И.И. Лукинов определяет производственный потенциал как «количество и качество ресурсов, которыми располагает та или иная хозяйственная система». Д.А. Черников производственный потенциал характеризует «совокупностью ресурсов без учета реальных взаимосвязей, складывающихся в процессе производства».

В.Н. Свободин считает, что производственный потенциал представляет собой «совокупность совместно функционирующих ресурсов, обладающих способностью производить определенный объем продукции». Д.К. Шевченко рассматривает производственный потенциал как «совокупность производственных ресурсов, соединенных в процессе производства, обладающих определенными потенциальными возможностями в области производства материальных благ».

Э.П. Горбунов под производственным потенциалом понимает масштабы производства общественного продукта и национального дохода. Ю.Ю. Донец рассматривает исследуемую категорию как «максимально возможный годовой, суточный, часовой или отнесенный к другой временной единице объем выпуска продукции».

Мы считаем, что, оценивая производственный потенциал в результативной форме необходимо определять не фактический объем производства, а потенциальный. Можно предположить, что производственный потенциал - это максимально возможный объем продукции (ВРП или ВВП), который экономика в состоянии произвести при полном вовлечении в процесс общественного производства всех имеющихся ресурсов. Однако в разных условиях (экономических, правовых, социальных) один и тот же объем вовлеченных в хозяйственную деятельность ресурсов может дать разный объем выпуска продукции. Следовательно, без учета конкретных условий деятельности мы не сможем определить производственный потенциал хозяйственной системы страны.

В наших исследованиях мы рассматриваем агроресурсный потенциал, т.е. потенциал, который используется в процессе производства сельскохозяйственной продукции. В этом случае понятие ресурсного потенциала несколько сужается и сохраняется лишь та часть, которая непосредственно влияет на величину экономического эффекта, формирующегося в АПК в соответствии с рисунком 2).



**Рисунок 2** – Основные составляющие агроресурсного потенциала региона

Примечание – Составлена автором на основе исследования

Земельно-водные ресурсы формируют потенциал, пригодный по своему качественному составу для возделывания сельскохозяйственных культур и содержания видов скота в размерах, обеспечивающих население региона собственным производством основных видов продукции, а также участвующий в формировании экспортного потенциала страны.

Восстановление и повышение потенциала земельных ресурсов с выполнением комплекса гидромелиоративных, культуртехнических, агрохимических, агро-лесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий, применением научно обоснованных агротехнологий позволит рационально использовать земли сельскохозяйственного назначения и агроландшафты, а также создать условия для увеличения объемов производства высококачественной

сельскохозяйственной продукции с использованием современных достижений науки и техники. К числу организационно-экономических и технологических мер относятся:

- систематическое воспроизводство и повышение природного плодородия почв земель за счет сохранения и поддержания агроландшафтов в системе сельскохозяйственного производства, охрана угодий от ветровой эрозии и опустынивания; внесение минеральных удобрений; внедрение зональных и влагоресурсосберегающих технологий;

- защита земель от затопления, водной эрозии, воздействия других негативных техногенных факторов;

- организация мониторинга плодородия почв земель сельскохозяйственного его назначения и формирование информационной

Демографический и трудовой потенциал составляет отдельный блок ресурсного потенциала. Создание демографических предпосылок количественного роста ресурсного потенциала регионального рынка труда сопряжено с регулированием процесса рождаемости и смертности населения, его миграции, что определяет степень экономической, политической, социальной стабильности общества. При достижении социально устойчивой ситуации будут развиваться демографический и трудовой потенциалы, удовлетворяющие потребности в полноценном ресурсном потенциале.

Использование трудового потенциала в сельском хозяйстве регионов направлено на повышение его эффективности на основе роста производительности труда, выявления избытка либо недостатка рабочей силы, высвобождения трудовых ресурсов и развития альтернативных видов деятельности с целью повышения занятости сельского населения, снижения миграционных процессов.

Определение потенциальных потребностей в материально-технических ресурсах учитывает уровень обеспеченности техникой по основным видам: трактора, комбайны, сеялки и др. в расчете на 100 га посева и производство 1 т продукции, а также потребность в материальных ресурсах (ГСМ, семенами, минеральные удобрения и средствами защиты растений). С учетом износа и объемов приобретенной техники определяется парк сельскохозяйственных машин и тракторов и прирост на ожидаемое расширение посевной площади и проведение культур технических работ на сенокосно-пастбищных угодьях, направленных на их улучшение.

Экологический потенциал региона характеризует степень экологического благополучия окружающей среды в нем, т.е. содержание допустимых пределов минерализации воды, вредных выбросов газов в воздушном бассейне, не допущения загрязнения поверхностных водных источников сточными водами, промышленными и бытовыми отходами, опустынивания и деградации земель и др.

Финансовые ресурсы формируются из собственных источников сельхозформирований и размеров инвестиций, направляемых на поступательное расширение их деятельности, а также выделение субсидий на удешевление части затрат на развитие отраслей для повышения своих конкурентных преимуществ, в частности на улучшение качественных характеристик отечественной продукции.

Научный, научно-технический и инновационный потенциал региона многими авторами понимается как комплементарная совокупность его интеллектуальных, институциональных и материальных ресурсов, способствующих генерированию и распространению новых знаний, а также эффективному заимствованию трансфертных технологий и усвоению полученных знаний, благодаря которым научно-технический прогресс внедряется в производственные процессы и происходит замена старых технологий на новые, более эффективные. Поэтому присутствие этого блока в ресурсном потенциале региона имеет самое перспективное значение в подъеме его экономики.

\* \* \*

Қазақстанның ауылдық аймақтарының тұрақты даму стратегиясының қалыптасуының теориялық аспектілері қарастырылған.

Theoretical aspects of formation of strategy of the sustainable development of rural territories of Kazakhstan are considered.