

СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ РЫНКА РАСТЕНИЕВОДЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ КАЗАХСТАНА

CONDITION OF DEVELOPMENT OF THE PLANT BREEDING PRODUCTION MARKET IN KAZAKHSTAN

Лухманова Г.К., Фазылова Б.А.
Luhmanova G.K., Fazylova B.A.

КазНАУ

В 2005 году был принят Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий», которым была сформирована основа системных мер поддержки сельского хозяйства, перерабатывающих предприятий и сельских территорий. Принята Концепция устойчивого развития агропромышленного комплекса на 2006-2010 годы » и Программа первоочередных мер по ее реализации на 2006-2008 годы. Основная цель этих документов – обеспечение устойчивости АПК на основе роста производительности и доходности его отраслей и развитие национальных конкурентных преимуществ отечественной сельхозпродукции.

Если анализировать финансирование из республиканского бюджета по линии Министерства сельского хозяйства, то видно, что сумма выделенных субсидий и кредитов из года в год растут (таблица 1).

Таблица 1 - Финансирование растениеводства из республиканского бюджета в 2004-2008 годах (на нач. года, млн. тенге)

Год	Субсидии	Кредиты	Всего
2004	1917,1	11551,9	33360,4
2005	4702,8	17208,2	53297,4
2006	7038,2	21000,2	68292,8
2007	8008,5	28053,2	80352,0
2008	14980,6	28149,9	89624,2
Примечание - Составлена автором по данным МСХ РК			

Однако объем государственной поддержки сельского хозяйства в нашей республике по сравнению с развитыми странами в десятки и сотни раз ниже, что наглядно видно из таблицы 2.

Таблица 2 - Объем государственной поддержки сельского хозяйства в различных странах на 1 га пашни в 2008 году (в долларах США)

Страна	Зеленая корзина	Желтая корзина	Голубая корзина	Всего
Казахстан	12,2	4,9	-	17,1
Израиль	778,9	2396,4	-	3175,4
Норвегия	627,8	1302,5	970,5	2900,8
Канада	38,2	44,6	-	82,8
США	289,2	122,5	-	411,7
ЕС	275,2	556,8	280,0	1111,9
Новая Зеландия	330,9	457,0	-	787,9
Примечание - Составлена автором по данным МСХ РК				

Соотношение валовой продукции сельского хозяйства к расходам бюджета на сельское хозяйство, произведенной в странах ЕС – 2,8, Канаде – 7,8, США – 2,8, Норвегии – 1,3, Израиле – 3,0, а в Казахстане – 13,5. Эти цифры показывают, что в Казахстане меньше выделяется средств на поддержку расходов сельскому хозяйству.

В таблице 3 приведены данные по стоимости валовой продукции и расходы на поддержку сельского хозяйства на 1 га пашни в 2008 году (в долларах США), из чего также видно, что Казахстан на один гектар в среднем расходует самые минимальные средства.

Таблица 3 - Стоимость валовой продукции и расходы на поддержку сельского хозяйства на 1 га пашни в 2008 году (в долларах США)

Страна	Валовое производство	Расходы на сельс. хоз-во	Желтая корзина	Зеленая корзина
Австралия	368,7	25,9	2,8	23,1
ЕС	3066	1111,9	556,8	555,1
США	1133	411,7	122,5	289,2
Канада	625,8	82,8	38,2	44,6
Норвегия	3856,3	2900,8	1302	1598
Израиль	9585,2	3175,4	2396,4	779
Казахстан	230,8	17,1	4,9	12,2
Россия		76,0		
Примечание - Составлена автором по данным МСХ РК				

В следующей таблице показана динамика финансовых результатов деятельности сельхозпредприятий за 2004-2008 годы (таблица 4).

Таблица 4-Динамика финансовых результатов деятельности сельскохозяйственных предприятий за 2004-2008 гг

Год	Господдержка в рамках «желтой корзины» (млрд. тенге)	Прибыль сельхозпредприятий (млрд. тенге)	Число прибыльных хозяйств (ед)	Число убыточных хозяйств (ед)
2004	9,1	3,9	1832	1973
2005	10,5	1,3	1565	1499
2006	22,2	13,9	2103	833
2007	11,2	1,4	1954	1427
2008	13,2	12,3	2263	1181
Примечание - Составлена автором по данным МСХ РК				

В 2008 году произошло еще одно важное событие в связи с разграничением полномочий между уровнями органов управления: в сферу компетенции местных исполнительных органов от Министерства сельского хозяйства и его территориальных органов были переданы функции, связанные с лицензированием деятельности в сельском хозяйстве, аттестацией хозяйствующих субъектов, а также реализацией бюджетных программ по субсидированию сельхозпроизводства. Бывшие территориальные управления министерства переименованы в территориальные инспекции

и у них, в основном, остались контрольные функции. Анализ деятельности сельского хозяйства показывает, что ежегодно растет объем валовой продукции растениеводства, который составил в 2008 году 761,1 млрд. тенге, что в 1,9 раза выше уровня 2004 года (таблица 5).

Таблица 5 - Валовая продукция сельского хозяйства по категориям хозяйств в Республике Казахстан (в текущих ценах, млн. тенге)

	2004г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.
Всего по республике, все категории хозяйств	698833	763843	853313	1121774	1384188,4
в т.ч. с/х предприятия	171394	182837	211561	305565	388887,9
крестьянские (ферм.) хозяйства	178006	166956	185395	265501	316082,7
хозяйства населения	349433	414050	456357	550708	679217,8
Растениеводство, все категории хозяйств	391249	400218	432492	630796	761117,2
в т.ч. с/х предприятия	147156	152702	174239	263062	333705,2
крестьянские (ф) хозяйства	160276	143591	156359	228645	267363,3
хозяйства населения	83817	103925	101894	139089	160048,7
Животноводство, все категории хозяйств	307584	363625	420821	490978	623071,2
в т.ч. с/х предприятия	24238	30135	37322	42503	55182,7
крестьянские (ф) хозяйства	17730	23365	29036	36856	48719,4
хозяйства населения	265616	310125	354463	411619	519169,1
Примечание - Составлена автором по данным МСХ РК					

Экспортная выручка от реализации основных стратегических товаров – зерна и хлопка – увеличилась за этот период в 1,6 раза и составила более 740 млн. долларов США (таблица 6).

Таблица 6 - Экспортная выручка от реализации основных продуктов растениеводства (млн. долларов США)

	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.
Зерно	350,5	557,2	440,4	2405
Хлопок-волокно	99,4	139,3	169,6	162,7
Итого	449,9	696,5	610,0	403,2
Примечание - Составлена автором по данным МСХ РК				

Анализ последних десяти лет показывает, что рост средних показателей урожайности по сравнению с предыдущим пятилетием отмечается практически по всем основным культурам, в том числе по зерновым он составил 8%, хлопчатнику – 19%, плодово-ягодным культурам – в 1,9 раза, а по подсолнечнику, сахарной свекле, картофелю и овощам – в 1,4 раза. Как видно из таблицы 8, за последние 5 лет отсутствуют резкие колебания урожайности зерновых культур, она фактически стабилизировалась на среднем уровне 10,8 ц/га, что свидетельствует о повышении культуры земледелия.

Таблица 7 - Урожайность основных видов продукции растениеводства по Республике Казахстан (ц/га) по годам

	2004	2005	2006	2007	2008
Урожайность зерна, все категории хозяйств	8,8	10,0	11,7	13,3	10,1
в т.ч. с/х предприятия	8,2	9,9	11,7	12,9	10,2
крестьянские (фермерские) хозяйства	9,6	10,0	11,7	13,8	9,8
хозяйства населения	18,4	17,0	17,6	25,3	26,1
Урожайность пшеницы, все категории хозяйств	8,4	9,5	11,3	13,0	9,7
в т.ч. с/х предприятия	7,9	9,6	11,5	12,7	10,0
крестьянские (фермерские) хозяйства	9,1	9,3	11,1	13,5	9,2
хозяйства населения	16,5	11,0	10,9	16,0	5,6
Урожайность хлопка, все категории хозяйств	21,3	23,1	22,2	22,1	18,2
в т.ч. с/х предприятия	13,6	15,5	13,7	15,8	13,7
крестьянские (фермерские) хозяйства	21,9	23,8	22,9	22,6	18,5
хозяйства населения	26,0	17,2	34,9	28,3	23,2
Урожайность кукурузы, все категории хозяйств	44,6	41,6	46,3	45,8	44,0
в т.ч. с/х предприятия	43,1	40,8	39,1	37,7	33,5
крестьянские (фермерские) хозяйства	45,5	42,3	48,8	48,7	47,2
хозяйства населения	42,9	38,5	41,3	45,4	42,6
Урожайность картофеля, все категории хозяйств	134	150	154	156	144
в т.ч. с/х предприятия	121	135	134	142	126
крестьянские (фермерские) хозяйства	149	159	161	159	158
хозяйства населения	132	149	153	156	141
Урожайность овощей, все категории хозяйств	186	196	201	211	204
в т.ч. с/х предприятия	127	137	157	155	143
крестьянские (фермерские) хозяйства	198	208	203	219	213
хозяйства населения	184	195	203	212	206
Урожайность бахчевых, все категории хозяйств	153	159	167	172	159
в т.ч. с/х предприятия	114	93	117	92	113
крестьянские (фермерские) хозяйства	166	172	177	185	168
хозяйства населения	142	148	153	161	153
Примечание - Составлена автором по данным МСХ РК					

В рамках диверсификации растениеводства увеличиваются посевные площади высокопродуктивных, востребованных на рынке культур, в частности таких, как масличные, площади которых в сравнении с 2001 годом в 2008 году целом выросли более чем в 2 раза, в том числе рапса – в 11,8 раза, сои – в 11 раз, подсолнечника – в 1,8 раза (таблица 8).

Таблица 8 - Динамика посевных площадей масличных культур (тыс.га)

	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Масличные (всего)	407,8	632,4	602,9	667,2	758,0
Подсолнечник	319,9	447,2	436,6	453,8	495,9
Рапс	3,0	11,9	12,8	37,1	123,9
Соя	16,9	27,8	23,3	41,6	47,0
Примечание - Составлена автором по данным МСХ РК					

Повышается уровень технической оснащенности отрасли. Тракторный парк за 5 лет обновился на 7%, комбайновый – на 15,6%, хотя для остановки процесса старения парка этого недостаточно.

Внедрение эффективных механизмов кредитования на организацию проведения весенне-полевых и уборочных работ, финансирования государственного закупа зерна на фьючерсной основе

позволило земледельцам своевременно обеспечивать себя материально-техническими ресурсами, необходимыми для проведения сельскохозяйственных работ, иметь гарантированные сбыт продукции и рентабельность производства.

Ежегодно в программе закупа зерна участвует порядка 2000 сдатчиков, а 1890 сельхозтоваропроизводителей получают кредитные ресурсы на проведение агротехнических работ. За 2004-2008 годы наблюдается тенденция стабилизации структуры посевных площадей и роста производства продукции. В 2008 году посевные площади всех сельскохозяйственных культур составили 18,4 млн. га, против 17,7 млн. га в 2004 году, из которых площадь зерновых культур - 14,8 млн. га (или 80,8%), что выше уровня 2004 года на 0,8 млн.га. Площадь технических культур на 1 января 2009 года по сравнению с 2005 годом возросла за счет увеличения площади масличных культур на 348,4 тыс. га и достигла 758,0 тыс. га, хлопчатника - на 29,5 тыс. га и составила 200,2 тыс. га.

В 2008 году зерновые культуры размещены на площади 15,4 млн. га, против 13,6 млн. га в 2004 году, из них площадь пшеницы составляет 12,9 млн. га, что выше уровня 2004 года на 0,5 млн.га. Приоритетным направлением в растениеводстве остается производство зерна, в частности пшеницы. Доля пшеницы экспортируемой нашей страной составляет порядка 90-93%. В рамках развития зерноперерабатывающего кластера в последние годы большое внимание уделяется увеличению производства и экспорта продуктов переработки зерна с высокой добавленной стоимостью. В 2007 году экспортировано 1462,4 тыс. тонн муки, что на 30,3% больше уровня 2006 года.

Принятые меры по увеличению урожайности сельскохозяйственных культур способствуют увеличению производства экспортоориентированной высокодоходной продукции растениеводства и животноводства, росту объемов реализации ее на экспорт. Однако следует отметить, что сократились посевные площади подсолнечника и сафлора, в основном из-за уменьшения посевов указанных культур в Восточно-Казахстанской, Алматинской и Южно-Казахстанской областях, связанного с освоением севооборотов. Сократились также посевные площади сахарной свеклы из-за низкой реализационной цены, установленной сахарными заводами, а также высокой себестоимости выращенной продукции, что не стимулирует сельскохозяйственные формирования заниматься возделыванием указанной культуры. Следует также отметить, что по всем культурам, за исключением пшеницы, риса, гречихи и хлопчатника не удалось достичь показателей по увеличению посевных площадей приоритетных культур. Особенно значительное отставание допущено по рапсу, удельный вес которого в структуре посевов составил 0,9% против рекомендованных Программой 2,4%, по сое - соответственно 0,3% и 0,5%, по ячменю - соответственно 9,9% и 10,8%. Как следствие, по ряду продукции потребность не обеспечивается за счет собственного производства. Особенно остро стоит вопрос обеспечения собственным сырьем производства сахара и растительного масла, значительной остается доля импорта в обеспечении овощами, особенно ранними, плодами и виноградом.

В настоящее время в Казахстане выведено из пашни во временную залежь около 4,5 млн. га земель с низким бонитетом, в основном это малопродуктивные почвы и солонцы средне- и сильнозасоленные, которые незаслуженно отнесены к категории «бросовых» земель. Дальнейшая интенсификация земледелия требует вовлечения в оборот этих земель и повышения их плодородия путем мелиорации. В этой связи необходимо принять меры по вовлечению бросовых и залежных земель в сельскохозяйственный оборот с привлечением средств местного бюджета и сельхозтоваропроизводителей.

В 2007 году в программах субсидирования стоимости ГСМ, минеральных удобрений, протравителей семян и гербицидов содержатся ряд нововведений - распределение субсидии на один гектар фактического посева, согласно нормативов субсидий, утвержденным приказом министра сельского хозяйства (таблица 9).

Таблица 9 - Нормативы субсидий по приоритетным культурам на 2007 год (тенге)

	Затраты по возделыванию на 1 га	% субсидирования затрат	Норма субсидий на 1 га
Зерновые	11728,4	5,6	660,0
Масличные	62397	19,2	1200,0
Кормовые	4053,5	25,4	1030,0
Сахарная свекла	6197,2	32,3	2000,0
Рис	19400,0	34,7	6740,0
Овощи	38693,0	23,3	9000,0
Плодово-ягодные насаждения	10611,0	37,7	4000,0
Хлопчатник	22850,0	21,9	5000,0
Виноградники	13376,6	33,6	4500,0
Примечание - Составлена автором по данным МСХ РК			

В целях экономического стимулирования развития плодоводства и виноградарства с 2005 года из республиканского бюджета субсидируется закладка и выращивание посадочного материала многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда. Начиная с 2007 года введена новая бюджетная программа, предусматривающая частичное (до 40%) возмещение затрат сельхозтоваропроизводителей на закладку и выращивание (до момента вступления в плодоношение) многолетних насаждений плодовых культур и винограда. Это позволило в 2007 году заложить 509,6 га плодовых культур и 695 га виноградников в южных областях республики. Бюджетом 2008 года предусмотрено на эти цели 1,2 млрд. тенге на общую площадь 3,3 тыс. гектаров. В то же время, для обеспечения населения республики плодовой продукцией и виноградом хотя бы по национальной норме, требуется дополнительно заложить не менее 11 тыс. га садов и виноградников.

Ныне остро стоит вопрос обеспечения собственным сырьем производства сахара и растительного масла, для чего необходимо стимулирование дальнейшего расширения посевных площадей масличных культур и сахарной свеклы до уровня не менее 800 тыс. га и 30 тыс. га соответственно (против 459 тыс.га и 13,7 тыс. га в 2007 году).

Выделяемые бюджетные средства для субсидирования затрат на 1 га возделывания приоритетных культур позволяют снизить лишь частично (до 6%) расходы крестьян на приобретение товарно-материальных ресурсов (ГСМ, протравители семян, гербициды, удобрения). Поэтому сельхозтоваропроизводители используют выделенные средства в основном на приобретение ГСМ. Все это не стимулирует дальнейшее расширение посевных площадей конкурентоспособных и экспортоориентированных культур, повсеместный переход к прогрессивным влагоресурсосберегающим технологиям.

Меры государственной поддержки семеноводства позволили провести экспертизу посевных качеств семенного материала, привести в соответствие с потребностями объемы производства элитных семян зерновых культур. Доля высеваемых кондиционных семян достигла 99,7%.

В то же время еще недостаточно развито семеноводство сахарной свеклы, масличных, бобовых, овоще-бахчевых, плодово-ягодных, кормовых культур, винограда.

Учитывая экспортный потенциал развития, необходима реализация прорывных проектов по высокотехнологической переработке продукции растениеводства на основе возобновляемых ресурсов – зерна, семян масличных культур. Необходима диверсификация экспорта продукции растениеводства и ее переориентация с сырьевой направленности на продукцию с высокой добавленной стоимостью. В этой связи необходимы меры по поддержке производств, обладающих потенциалом выхода на внешние рынки: производство муки, макаронных изделий, биотоплива. Считаем важным и осуществление мер по поддержке технического перевооружения отрасли, соблюдению научно-обоснованных агротехнологий, формированию институциональной инфраструктуры, кластерных инициатив, расширение экспортного потенциала растениеводческой продукции.

1. Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 08 июля 2005 года
2. О плане мероприятия по реализации Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса на 2006-2010 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2005 года, № 654
3. Об утверждении Программы первоочередных мер на 2006-2008 годы по реализации Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса на 2006-2010 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 06 марта 2006 года, № 149
4. О некоторых вопросах поддержки агропромышленного комплекса с участием специализированных организаций. Постановление Правительства Республики Казахстан от 07 июля 2008 года, № 645
5. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 27 марта 2007 года
6. Статистические данные Республики Казахстан//www.kazstat.asdc.kaz

* * *

Мақалада Қазақстан Республикасындағы өсімдік шаруашылығы нарығының жағдайы және оның экономикалық тиімділігіне әсер ететін негізгі факторлар көрсетілген.

In the article described condition and major factors which influenced to economic efficiency of the plant breeding production market in Kazakhstan.

УДК 631.11.91

ТЕОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

THEORY OF FORMATION OF STRATEGY OF THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES

Сулейменов Ж.Ж., д.э.н., профессор

Раимбеков С.Г., д.э.н

Suleimanov Zh. Zh., D.E., professor

Raimbekov S.G., Doctor of Economics

Казахский национальный аграрный университет

Раскрыты сущностные основы процесса формирования и реализации региональной стратегии устойчивого развития, выявлена роль индикативного планирования и прогнозирования в процессе разработки приоритетов развития, обосновано основополагающее значение расширенного воспроизводства в обеспечении устойчивого развития сельских территорий Казахстана.

Понятие устойчивости социально-экономического развития сельских территорий представляется как сохранение стабильного равновесия и надежности в определенный период времени, способность противостоять экзогенным и эндогенным воздействиям. В данном контексте стабильное равновесие рассматривается как функциональная способность системы, характеризующаяся целостностью и финансовой устойчивостью, ориентированной на повышение качества жизни людей. Нарушение равновесия обуславливает кризисные явления, которые носят двоякий характер. С одной стороны, они, являясь частью саморегулирования, выявляют рубежи развития, с другой, - дают толчок дальнейшего развития, тем самым, стимулируя переход к новому витку равновесия.

Под стратегией устойчивого развития следует понимать социально-экономические развитие сельских территорий, направленное на повышение эффективности деятельности всех его