

УДК 631.11.14.

РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ КАЗАХСТАНА

WORKING OUT OF STRATEGY OF THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES OF KAZAKHSTAN

Есполов Т.И.

*ректор Казахского национального аграрного университета,
академик НАН РК, д.э.н., профессор*

Espolov T. Y.

*Rector of Kazakh National Agrarian University
Academic of NAS of RK, Doctor of Economics, professor*

Концепция устойчивого социально-экономического развития республики должна включать следующие основные положения: республика - оплот социального, межнационального и конфессионального согласия; взаимосвязь положений концепции с национальными проектами, государственными программами, аграрной политикой; последовательность в реализации поставленных целей и задач; развитие межрегиональных связей и кооперации, использование выгод геоэкономического положения; опережающее развитие отдельных территорий республики - «локомотивов» дальнейшего развития Казахстана в целом; значительное повышение уровня и качества жизни населения, ликвидация негативных тенденций в демографической ситуации, создание условий для гармоничного развития личности и формирования институтов гражданского общества.

Для достижения основной цели разрабатываемой стратегий устойчивого социально-экономического развития республики необходимо спрогнозировать возможные сценарии, определить приоритеты стратегического развития и механизмы их достижения, запланировать темпы изменений и этапы реализации стратегии.

Задачами стратегии устойчивого социально-экономического развития сельских территорий в новых условиях должны стать обеспечение эффективной занятости и повышение денежных доходов населения, что в конечном итоге, приведет к повышению жизненного уровня населения в сельской местности посредством интенсивного сбалансированного развития транспортного комплекса, туристической отрасли и производства сельскохозяйственной продукции. Этому наиболее способствует 3-й сценарий – опора не на истощающийся «старый», а переход к формированию нового портфеля ресурсов.

Оценка реалистичности 3-го сценария и необходимого объема инвестиций показывает, что ориентация только на него не оправдана (ресурсы «нового» портфеля растут слишком медленно, в течение 2-3 лет невозможно создание туристического комплекса, отвечающего высоким стандартам, транспортного узла, развитой инфраструктуры).

Стратегия должна строиться как сочетание двух направлений действия: оптимизация использования существующих доступных ресурсов; выделение и поддержка проектов – «стартеров», запуск в долгосрочной перспективе третьего сценария.

В рамках предлагаемой стратегии устойчивого развития Республики Казахстан выделены три этапа:

Первый этап (2004-2010 гг.) - исходный пункт перехода к устойчивому социально-экономическому развитию, ключевой задачей которого является создание в сельских территориях стартовых возможностей, обеспечивающих новые условия хозяйствования на основе безубыточной деятельности, приведения потребностей региона в соответствие с его ресурсами.

Второй этап (2011-2015 гг.) предусматривает реализацию стратегии устойчивого развития на

основе постепенного роста производства, доведения экономики сельских территорий до устойчиво-равновесного состояния, что будет способствовать созданию условий для удовлетворения потребностей общества, объективно закрепленных за регионом в процессе территориального разделения труда, формирование региональных кластеров на основе туризма и АПК.

Третий этап (2016-2020гг.) характеризуется устойчиво-поступательным развитием территориальной экономики, что позволит обеспечить повышение уровня жизни населения, рост доходов регионального бюджета, решение накопившихся проблем в социальной сфере.

В контексте исследования наиболее перспективными представляются следующие стратегические приоритеты устойчивого социально-экономического развития Казахстана.

В области развития промышленности: поддержка существующих и вновь создаваемых производств конкурентоспособной продукции, создание условий, при которых большая часть производимой в республике добавленной стоимости будет вкладываться в ее экономику, способствуя повышению уровня жизни и решению социальных проблем; развитие базовых для республики отраслей промышленности (прежде всего пищевой перерабатывающей, лесной и деревообрабатывающей, машиностроения, производства строительных материалов), повышение их бюджетной эффективности; активизация внутрирегиональной и отраслевой диверсификации промышленного производства; развитие инфраструктуры, поддерживающей индустриальное развитие в республике (агентства по развитию, привлечению инвестиций, трансферту технологий, консалтинговые фирмы); создание условий для развития малого инновационного предпринимательства в промышленности, дальнейшая институализация сектора, укрепление его инфраструктуры.

В области развития сельского хозяйства: повышение эффективности производства на основе новейших достижений аграрной науки, применения современных форм и методов управления, обеспечение эффективности процедур банкротства, реструктуризации долгов; развитие кооперации и агропромышленной интеграции; ужесточение контроля за оборотом земель; разработка и введение в практику механизма регулирования паритетных ценовых соотношений на сельскохозяйственную и промышленную продукцию; обеспечение правового и экономического равенства всех форм хозяйствования, сохранение и стабилизация мощностей крупнотоварного сельхозпроизводства; осуществление технического переоснащения сельскохозяйственных предприятий путем восстановления интегрированных связей и переориентации собственных ремонтных заводов на выпуск новой, современной техники, пользующейся повышенным спросом; создание благоприятных условий для повышения инвестиционной деятельности АПК как на основе усиления роли государства, так и через рыночные рычаги регулирования (субсидии и субвенции, косвенные механизмы - цены, размер ставки банковского процента, налогообложение, законодательные акты по защите отечественных и зарубежных интересов и другие); содействие развитию рыночной инфраструктуры, проведению мониторинга экономической ситуации на рынке продовольствия, ее анализа и прогнозирования; повышение доходов работников, занятых в сельскохозяйственном производстве в хозяйствах всех форм собственности, до среднереспубликанского уровня сферы материального производства.

Для привлечения инвестиций в экономику аграрного сектора Казахстана необходимо решение следующих задач: активизация роли государства в организации инвестиционной деятельности; повышение инвестиционной и инновационной активности предприятий; привлечение финансовых ресурсов к инвестированию производства; трансформация сбережений населения в инвестиции; повышение инвестиционной привлекательности республики для отечественных и иностранных инвесторов.

Стратегией налоговой и бюджетной политики республики на среднесрочную должны стать совершенствование республиканского налогового законодательства, развитие налогового потенциала республики на основе устойчивого роста валового регионального продукта, обеспечения населения максимально новым и качественным набором бюджетных услуг, прежде всего, за счет собственных доходов консолидированного бюджета. Её реализация предусматривает решение следующих основных задач:

- ужесточение финансово-бюджетной дисциплины, повышение ответственности руководителей всех уровней и должностных лиц за неукоснительное соблюдение требований законодательства целевое расходование бюджетных и внебюджетных средств;

- создание эффективной системы финансового контроля за использованием государственной собственности;

- выработка критериев оценки эффективности и качества, предоставления бюджетных услуг, четкое разграничение полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления.

Реализация стратегии устойчивого социально-экономического развития сельских территорий позволит достичь динамичного производственного, инновационного, инвестиционного, финансового, рекреационно-туристического и социального развития с целью повышения уровня и качества жизни населения, пополнения доходов бюджета республики путем стимулирования экономического роста.

Проведенные исследования позволили сформулировать проблемы, требующие принятия первоочередных мер в использовании сельскохозяйственных земель:

- сохранение и повышение плодородия пахотных земель за счет освоения новых технологий производства сельскохозяйственных культур;
- повышение продуктивности земель на основе использования качественного семенного материала, соблюдения норм внесения минеральных и органических удобрений, проведения полного объема работ по химизации;
- вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых (ранее заброшенных) плодородных земель;
- снижение деградации пастбищных угодий;
- укрупнение землепользований мелких крестьянских хозяйств;
- совершенствование законодательной базы по земельным отношениям.

Прогноз использования земельных ресурсов до 2012-2015 гг. Предлагается три варианта использования ресурсного потенциала. По первому варианту – инерционному, сохраняющему современные тенденции в использовании земель до 2015 г., больших изменений не намечается. Предлагается восстановить выведенные из оборота 350,0 тыс. га пашни, а также освоить 1,1 млн га богарной залежи хорошего качества, не осложненной отрицательными признаками. Таким образом, площадь пашни довести до 23,7 млн га против 22,6 млн га в 2008 г.

По инновационному варианту, предполагающему использование всех резервов сельскохозяйственных земель к 2015 г., необходимо освоить 3,3 млн га залежных земель в пашню (в 3,3 раза больше чем в инерционном варианте) и расширить ее размеры до 25,9 млн га, вовлечь в сельхозоборот 40,0 млн га пастбищ из земель запаса для повышения уровня обеспеченности концентрированными и зелеными кормами намечаемое поголовье скота (11 млн усл. голов КРС). Однако полное освоение этих земель в обозначенный период будет затруднено из-за больших затрат на освоение залежи и обводнение пастбищ.

В связи с этим, рассчитан реалистический вариант прогноза, предусматривающий к 2015 г. освоение 1,9 млн га залежи хорошего качества, в том числе 213,6 тыс. га орошаемой и доведение до 24,5 млн га, освоив 40,0 млн га пастбищ из земель запаса.

Освоение богарных залежных земель в инерционном варианте предполагается преимущественно в северном и западном регионах, где имеется высокая концентрация залежи, ранее обрабатываемая и менее удаленная от населенных пунктов. В предпочтительном реалистическом варианте сохранится преимущественное освоение залежных земель в Северном и Западном регионах, а также подлежат охвату 213,6 тыс. га орошаемой залежи, расположенной преимущественно в Южном и Восточном регионах страны. При этом намечается освоение севооборотов на 40% всей площади пашни к 2012 г., до 80% - к 2015 г. с выделением паровых полей в зерновых севооборотах по рекомендуемым нормам 17-25%. С ростом поголовья скота в регионах за этот период будут освоены 40,0 млн га пастбищ земель запаса, преимущественно обводненные, и увеличена их площадь в Северном регионе на 30%, Западном – на 33,7, Восточном – на 32,9, Центральном – 49,5, Южном – на 32,4%.

Наиболее важные целевые индикаторы на прогнозный период по повышению эффективности использования земель представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Эколого-экономический эффект от дополнительного расширения использования земельных ресурсов в 2012-2015гг. (реалистический вариант)

Вид работ	Весь объем работ	В т.ч. по годам				Получаемый эффект
		до 2012	2013	2014	2015	
Предотвращение выбытия из оборота пашни, тыс. га	350	180	70	60	40	Ежегодный прирост 45-55 тыс. т зерна
Вовлечение в пашню неорошаемой залежи, млн га	1,7	0,9	0,3	0,3	0,2	Ежегодный прирост 350 тыс. т зерна
Вовлечение в пашню орошаемой залежи, тыс. га	213,6	100	40	40	33,6	Ежегодный прирост 125 тыс. т сочных и 85 тыс. т силосных кормов
Применение капельного орошения, тыс. га	120	60	20	20	20	снижение расхода поливной воды с 10,5 до 7,1 тыс. куб. м
Мелиоративная обработка солонцов на пашне, тыс. га	710	200	170	170	170	Рост урожайности на 1,0 – 1,5 ц/га
Дополнительная площадь влагоресурсосберегающих технологий, млн га	4	1	1	1	1	Прирост урожайности зерновых в северном регионе на 8-10 ц/га
Дополнительное обводнение пастбищ на землях запаса, млн га	40	15	8	8	9	Ежегодно дополнительно 250 тыс.т зеленых кормов
Площадь внесения органических удобрений под овощи, картофель, тыс. га под плодово-ягодные и виноградники, тыс.га	145,0 45,0	72 23	24 7	24 7	25 8	Повысит плодородие почв на 15%, обеспечит прибавку урожая на 10 - 20% на 1 тонну навоза
Площадь, ежегодно обеспеченная минеральными удобрениями, млн га	12,2	11	12	13	15,0	Снижение дефицита выноса питательных веществ из почвы до 50%.
Примечание – Составлена автором по данным МСХ РК						

В республике, где наибольший удельный вес в посевной площади занимают зерновые культуры на неорошаемых землях, основное внимание должно быть уделено освоению рациональных севооборотов и внедрению влагоресурсосберегающих и почвозащитных технологий. Главным назначением этих организационно-экономических мер является защита почв от ветровой и водной эрозии, сохранение и повышение плодородия почвы в целях получения максимальной урожайности при минимальных затратах энергетических и трудовых ресурсов.

По намечаемым объемам производства на 2015 г. по вариантам выполнен прогноз использования рабочей силы в отраслях сельского хозяйства. По инерционному варианту предполагается использование рабочей силы по сложившимся тенденциям, когда в структуре самозанятого населения сохранится неполная занятость населения. К 2015 г. ожидается высвобождение из сельского хозяйства 11,1% работников за счет роста производительности труда.

По инновационному варианту, используя нормативный метод определения прямых и общих затрат на 1 га посева и 1 гол. скота, ожидается значительное высвобождение численности работников, занятых сельскохозяйственным производством, к 2012 г. на - 604,4 тыс. чел., к 2015 г. – на 706,1 тыс. чел. Однако, учитывая, что обеспечить полную занятость работников в ЛПХ и крестьянских хозяйствах по нормативному методу очень сложно и требуется значительный временной период (более 6 лет), то разработан реалистичный вариант прогноза обеспечения трудовыми ресурсами сельскохозяйственного производства на 2015 г. Он заключается в следующем: трудоемкость производства 1 ц зерна снизится и повысится нагрузка на 1 работника на 26,6% за счет уровня механизации и применения высокопроизводительной техники, особенно в северных областях, на масличные культуры, соответственно, - на 21%; в отраслях животноводства с организацией кооперативов по откорму КРС и строительством откормочных площадок нагрузка на 1 работника

возрастет на 33,3%, овцеводстве – в 1,3 раза, свиноводстве – 1,4 раза, при этом к 2012 г. высвободится 481,1 тыс. чел., к 2015 г. – 390,5 тыс. человек.

Предполагается, что к 2015 г. по реалистическому варианту распределение числа занятых в сельскохозяйственном производстве определится следующим образом: 35% занятых будут отнесены к наемным работникам с полной занятостью на основных видах работ с 40 часовой рабочей неделей. Из них 21,2% будут работать по найму в крестьянских хозяйствах, 13,8% - работники негосударственных сельхозпредприятий - 65% против 71,4% в 2008 г.; 30,5 %, или 17,5% от общей численности, занятых в сельскохозяйственном производстве будут отнесены к категории самозанятых работников. Из числа самостоятельно занятых 327,5 тыс. чел. будут отнесены к полностью занятым с 40 - часовой неделей, 804,7 тыс. чел., занятые в личном подворье, - к неполностью занятым работникам.

На результаты прогноза повлияет процесс объединения товарных ЛПХ с К/Х и ПК, численность мелких ЛПХ сократится в 1,5 раза (таблица 2).

Ожидаемое высвобождение работников в сельскохозяйственном производстве будет сопровождаться ростом производительности труда, снижением трудоемкости возделывания сельскохозяйственных культур и животных, организационно-экономическими мерами по укрупнению хозяйств и другими факторами. Сферами приложения труда высвободившихся работников могут стать – участие на предприятиях в сфере перерабатывающей промышленности, предприятиях малого и среднего бизнеса, сфере сельскохозяйственного производства и несельскохозяйственной деятельности.

Основным направлением развития несельскохозяйственной деятельности на селе остаются малые предприятия (МП), число которых и занятых в них работников из года в год увеличивается. На начало 2009 года в целом по республике их насчитывалось 11,3 тыс. ед. с численностью работников - 112, 9 тыс. чел. Их доходы составили 15,7 млрд. тенге (таблица 3).

Таблица 2 - Распределение численности сельского занятого населения и самостоятельно занятого населения в сельском хозяйстве по республике в 2008 г. и 2015 г. (реалистический вариант)

Показатель	2008 г.		2015 г.			
	численность, тыс. чел.	структура, %	численность, тыс. чел.	структура, %	полная занятость	не полная занятость
Наемные работники, всего	609,2	28,6	610	35,0	610	-
в т.ч. в крестьянском хозяйстве	367,6	17,3	370,0	21,2	370,0	-
в не государственных с/х предприятиях	241,6	11,3	240,0	13,8	240	-
Самостоятельно занятые, всего, в т.ч.	1523,5	71,4	1132,2	65,0	327,5	804,7
члены производственных кооперативов	21,4	1,0	22,0	1,3	22,0	-
в крестьянском хозяйстве	309,7	14,4	305,5	17,5	305,5	-
на личном подворье (мелкие)	1192,4	56,0	804,7	46,2	-	804,7
Всего	2132,7	100	1742,2	100	937,5	804,7
Примечание - Прогноз составлен автором на базе данных Агентства РК по статистике.						

Таблица 3 - Социально-экономический эффект (реалистический вариант)

Показатель	2008 г.	2012 г.	2015 г.	2015 г в % к	
				2008 г.	2012 г.
Трудовые ресурсы, занятые в сельхоз-производстве (т. ч.)	2132,7	1812,1	1742,2	81,7	96,1
в т.ч: постоянно работающие	609,2	609,6	610,0	100,1	100,1
самостоятельно занятые	1523,5	1202,5	1132,2	74,3	94,2
Высвобождающиеся работники из сельскохозяйственного производства	-	320,6	390,5	-	121,8
Производительность труда, всего в сельском хозяйстве (тыс.тенге на 1 работника)	617,2	861,6	976,2	158,2	113,3
в т.ч: в растениеводстве	834,2	1145,9	1353,8	162,3	118,1
в животноводстве	483,1	686,1	759,0	157,1	110,6
Примечание – Рассчитана автором по данным Агентства РК по статистике					

Снижение численности работников в сельском хозяйстве – мировая тенденция развития рынка труда в этой отрасли экономики. При намечающемся росте производительности труда, сопровождающемся применением новой техники и ростом продуктивности сельхозугодий, будет иметь место либо скрытая безработица, либо в отсутствии альтернативных сельскому хозяйству производств - отток населения в города.

Предполагается обновление техники за счет совместного производства со странами СНГ и КНР и приобретение за рубежом (таблица 4).

Таблица 4 - Прирост сельхозмашин и техники за счет различных источников поставок по республике на 2015г., тыс. шт. (реалистический прогноз)

Показатель	Всего, тыс. шт.	В том числе							
		Собственное производство	Уд. вес, %	Совместное производство во	Уд. вес, %	Из стран СНГ	Уд. вес, %	Из стран дальнего зарубежья	Уд. вес, %
Тракторы	23,3	1,1	4,7	12,1	51,9	7,7	33,0	2,4	10,3
Комбайны	20,2	-	-	2,8	13,9	11,8	58,4	5,6	27,7
Сеялки	1,0	0,3	30,0	0,4	40,0	0,3	30,0	0,1	-
Жатки	2,3	1,5	65,2	0,5	21,7	0,2	8,7	0,1	4,5
Посевные комплексы	1,0	-	-	0,7	68,0	0,2	19,4	0,1	12,6
Почвообрабатывающие орудия	117,3	25,0	21,3	80,0	68,2	8,5	7,3	3,8	3,2
Примечание – Составлена автором по данным МСХ РК									

Жесткие условия экономического кризиса (2009-2014гг.) не позволяют в должной мере выделить бюджетные средства для создания собственного машиностроения и диктуют необходимость сохранения приоритетов на прогнозный период, приобретение машин и техники за рубежом, преимущественно из стран СНГ, поскольку они имеют доступную стоимость и надежность в поставке запасных частей и комплектующих изделий.

Стоимость тракторов менее, выпускаемых в странах СНГ, по сравнению с «John Deere» и Кейс в 19,3 раза ниже, комбайнов – от 19 до 4,6 раза, посевных комплексов – в 10 раз.

Учитывая низкую платежеспособность мелких крестьянских хозяйств и трудности получения техники по лизингу, предлагаем приобретать им менее дорогостоящую технику из стран СНГ и предприятий совместного производства, крупным зерновым холдингам на больших площадях посевов высокопроизводительную технику стран дальнего зарубежья.

Учитывая научно обоснованные нормы в различных материальных ресурсах и прогнозируемой посевной площади на период 2012-2015 гг., определена общая потребность в них по республике и регионам (таблица 5).

Потребность в семенном материале определена, исходя из норм высева семян по культурам и посевной площади на прогнозный период. Рост потребности в гербицидах определен с учетом возрастания площадей, применяющих влагоресурсосберегающие технологии, на 12,5 млн га против 7,8 млн га в 2008г., где нулевая и минимальная обработка земли требуют применения гербицидов и химпрополки. Потребность в минеральных удобрениях определена исходя, из рекомендуемых Центром агрохимической службы норм внесения удобрений под каждую конкретную культуру по регионам.

Таблица 5 - Прогноз обеспеченности материальными ресурсами на 2012-2015 гг. в целом по республике (реалистический прогноз)

Показатель	2008 г.	2012 г.	2015 г.	2012 г. в % к 2008 г.	2015 г. в % к 2008 г.
Семян озимых и яровых культур, всего, тыс. тонн	2274,2	2377,6	2455,7	104,7	108,0
в т. ч. сортовые семена, тыс. т	2238,4	2377,6	2455,7	106,2	109,7
Применяемая норма на 1 га, кг	129	150	150		
Минеральные удобрения, тыс. т	213,4	298,8	508,0	140,0	2,4 раза
В действующем веществе, т	78,2	109,5	186,1	140,0	2,4 раза
Применяемая норма на 1 га в действующем веществе, кг	3,88	12,9	14,1	в 3,3 раза	в 3,6 раза
Пестициды, гербициды, тыс. л.	12235,8	13233,3	14534,7	108,2	118,8
в т. ч. инсектициды, тыс. л	553,1	570,5	650,7	103,1	117,6
фунгициды, тыс. л.	812,7	853,4	950,2	105,0	116,9
гербициды, тыс. л	9874,9	16787,3	24687,2	в 1,7 раза	в 2,5 раза
Примечание - Составлена автором по данным МСХ РК					

По прогнозным расчетам потребность в финансовых ресурсах для развития АПК определится следующим образом: сумма инвестиций в основной капитал с 2010 по 2015 г. составит 5721,5 млрд. тенге, текущие финансовые ресурсы в виде субсидий - 914,8 млрд. тенге (таблица 6). Кроме этих финансовых ресурсов на развитие производственного потенциала страны для выхода сельскохозяйственного машиностроения и тракторостроения из кризиса и модернизации отрасли необходимо привлечение как государственных, так частных инвестиций в действующие предприятия отечественного и совместного производства техники в сумме 50,0 млрд. тенге.

В этой связи необходимы меры государственной поддержки поэтапного перехода на создание и производство в необходимых сельскому хозяйству страны количествах полной номенклатуры качественной и доступной по цене сельскохозяйственной техники для формирования в сельском хозяйстве обновленного машинно-тракторного парка, модернизацию и обновление производственных мощностей этих предприятий.

Таблица 6 – Прогноз финансовых ресурсов для развития АПК и использования ресурсного потенциала на 2010-2015 гг. (млрд. тенге) (реалистический вариант)

Показатель	Год						
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Инвестиции в основной капитал	37,3	741,5	840,3	931,5	1002,6	1095,8	1109,8
Субсидии	43,5	90,0	117,6	135,8	163,4	187,4	220,6
Всего по АПК РК	80,8	831,5	957,9	1067,3	1166,0	1283,2	1330,4
Примечание - Составлена автором по данным МСХ РК							

На 1 этапе необходимо провести инвентаризацию действующих отечественных предприятий, их мощностей и состояния оборудования, с определением процента их износа. В качестве мер для создания условий инновационного развития сельскохозяйственного тракторо- и машиностроения предлагаем:

- выделять льготные кредитные ресурсы предприятиям отечественного и совместного производства по ставке не более 6% годовых;
- субсидирование предприятий по производству сельскохозяйственной техники, узлов, агрегатов, запасных частей к ним и оборудования процентной ставки на пополнение их оборотных средств, ликвидировав посреднические структуры для технического и технологического перевооружения.

* * *

Қазіргі таңдағы Қазақстанның ауылдық аймақтарының тұрақты даму стратегиясы жасалынған және негізделген.

Strategy of a sustainable development of rural territories of Kazakhstan is developed and proved in modern conditions.

УДК

ЭКОЛОГИЯЛЫҚ АУДИТ ҚОРШАҒАН ОРТАНЫ ҚОРҒАУДЫҢ БАСТЫ ҚҰРАЛЫ РЕТІНДЕ

ECOLOGICAL AUDIT AS THE MAIN TOOL PRESERVATION OF THE ENVIRONMENT

Г.А. Иманова
G.A.Imanova

М. Әуезов атындағы ОҚМУ

Адам мен қоршаған ортаның өзара байланысының табиғат пен қоғамның өзара әсерлерінің мәнін анықтау барлық уақыт кезеңдерінде әртүрлі философиялық мектептердің және бағыттардың қызығушылығын тудырған. Табиғат пен қоғамның өзара әсерлері қазіргі кезде антропогендік экоцидтің барлық белгілерін иемденеді — адамдар өмір сүрудің қажетті жағдайларын, тіпті өздерінің тіршілік етуін бұзуда.

XX ғ. ортасына дейін табиғат таусылмайтын ресурс ретінде, ал экологиялық мәселелер шешілетін мәселелер ретінде қабылданған. Ғылым өркениеттің табиғатқа әсер етуінің күрделі мәселесін көп уақыт бойы байқамады. Бұл жөнінде сауалды бірінші болып В.Н. Вернадский қойды. Ол адам қызметінің биосфераға ықпал етуінің қуаты XX-ғасырдың басына қарай геологиялық және табиғи құбылыстармен сәйкес келмейтіндіктерін дәлелдеді. Өркениеттің дамуының магистралды жолы табиғаттың күйреуіне алып келе жатқандығы туралы қорытынды шығару үшін ғылыми ойға бірнеше онжылдықтар қажет болды, ол адамзаттың тіршілік етуінің заңдарына қайшы келеді. Экологиялық күйреудің мүмкіндігі туралы алдын-ала хабарламайтын мұндай қорытынды XX ғ. ғылыми ашылымға байланысты — қоршаған ортаны зерттеу объектісі ретінде қабылдануда. Экологиялық аудит қоршаған ортаның ластануын және радиацияның стандарттарына сәйкес келетін дәрежені анықтайтын тексерулерді жорамалдайды.

Бұл тәсіл бойынша кәсіпорынға қауіп төндіріп тұрған өмірде бар және болашақ экологиялық тәуекелдіктерді анықтауға болады. 70-жылдардың басында Еуропа және Солтүстік Америка елдерінің компаниялары қоршаған ортаға тигізген зияны үшін заңды түрде жауапкершілікке тартыла бастады, сондықтан олар өздерінің қызметтерінің экологиялық заңдардың нормаларына сәйкестігін бағалай бастады. Көптеген белгілері бойынша мұндай бағалау қаржылық аудитке ұқсас келді, сондықтан ол экологиялық аудит деп аталып кетті. Экоаудит кең көлемде дамыды (қалдықтарды минимизациялау мәселелері, профессионалды аурулардың сауалдары, нақты табиғи ортаның ластануын бақылау, кәсіпшілік тазалығы және т.б.), сондықтан “экоаудит” терминінен басқа денсаулық, қоршаған ортаның қауіпсіздігі және табиғатты қорғау қызметі жайлы мәселелер бойынша “аудиттеу” термині кең таралды.

Экоаудиттің бағдарламалары мен процедуралары субъектінің экологиялық жауапкершілігінің дәлелдемесі болуы мүмкін.

Экологиялық аудиттің міндеттері. Халықаралық тәжірибені есепке ала отырып экоаудиттің негізгі міндеттерін егжей-тегжейлі көрсетуге болады:

- табиғатты пайдалану және қоршаған ортаны қорғау саласындағы шаруашылық жүргізуші субъектілердің қызметі жөнінде сенімді ақпарат алу, өнімнің экологиялық маркировкасы мен экологиялық жаңа технологияларын енгізу арқылы олардың халықаралық нарықта бәсекеге қабілеттілігін арттыру;

- шаруашылық жүргізуші субъектілерге экологиялық талаптардың, нормалардың және ережелердің орындалуына бағатталған алдын-ала ескерту шараларын жүзеге асырудағы өз бетімен басымдықтарды қалыптастыру мен экологиялық саясатты реттеуде қолдау көрсету;